

Доктор экономических наук,
профессор В. В. Высоков

Моя стратегия «Новый Ростов 2030». Start now!



ростов~
на~дону
жизнь течет рекой



Доктор экономических наук,
профессор В. В. Высоков

Моя стратегия «Новый Ростов 2030». Start now!

УДК 332(470.61)
ББК 65.9 (2Рос-4Рос)
В 93
ISBN: 978-5-7972-2292-7

Высоков В. В., Моя стратегия «Новый Ростов 2030». Start now!»
Ростов-на-Дону: Издательско-полиграфический комплекс РГЭУ (РИНХ), 2016. — 170 с.

Книга является продолжением предыдущих изданий и выступлений автора¹ по вопросам разработки региональных стратегий развития и конкретизирует решения проблем методического, информационного, организационного, кадрового, технического, технологического и правового обеспечения документов стратегического планирования на примере города Ростова-на-Дону.

В книге представлен анализ показателей муниципальной статистики города в сопоставлении с другими городами Южного федерального округа, городами-миллионниками, в разрезе видов деятельности, городских районов и динамики показателей. Проведенный анализ данных позволил сформулировать креативные предложения о направлениях развития города, конкретизировать задания по подготовке предложений органов управления, бизнеса и общественности для разработки Стратегии «Новый Ростов 2030».

Гибкие процедуры и технологии публичного обсуждения представленных предложений позволили не только сформулировать стратегические направления развития города, но и начать их практическую реализацию с надлежащим правовым оформлением документов стратегического планирования.

Книга предназначена для работников муниципальных образований, руководителей общественности, специалистов предприятий и организаций, научных, предпринимательских и банковских кругов, профессорско-преподавательского состава, аспирантов и студентов вузов, других заинтересованных пользователей.

Рецензент: Золотарев В. С., д.э.н., профессор, заслуженный деятель науки РФ.

© Высоков В. В.,
РГЭУ (РИНХ), 2016

Содержание

1. Стратегия: «данные — диалог — документ — деньги — действие!»	8
2. Ростов-на-Дону: анализ данных	12
2.1. Ростов-на-Дону — столица	12
2.2. Ростов-на-Дону — город-миллионник	33
2.3. Ростов-на-Дону: виды деятельности	60
2.4. Ростов-на-Дону: городские районы.....	70
2.5. Ростов-на-Дону: тенденции развития	77
3. Ростов-на-Дону: анализ диалога	101
3.1. Город-социальный продукт	101
3.2. Механизмы взаимодействия.....	107
4. Стратегия «Новый Ростов 2030»: анализ документов	109
4.1. Стратегии отраслей и районов	109
4.2. Сводный прогноз развития	149
4.3. Моя стратегия «Новый Ростов 2030»	152
5. Стратегия «Новый Ростов 2030»: программа действий	157
Приложение 1	166

1. Стратегия: «данные — диалог — документ — деньги — действие!»

Федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» был принят летом 2014 года и предусматривал создание регламентов и процедур разработки документов стратегического планирования (ДСП) на всех уровнях управления. Эта работа активно началась в регионах. В июле 2016 года был принят № 210-ФЗ «О внесении изменений в № 172-ФЗ», в котором сроки разработки ДСП были сдвинуты до 2019 года. Отсрочка в формировании методического, информационного, организационного, технического, технологического, кадрового и правового обеспечения документов стратегического планирования среди лентяев сразу же стала оправданием того, что «торопиться с разработкой стратегий не следует», «можно сидеть сложа руки и дожидаться спущенных сверху документов». Даже среди предпринимателей появились скептики, утверждающие, что опыт разработки корпоративных стратегий показал их слабую реализуемость.

Материал этой книги был уже готов, когда в ходе спринт-сессии с журналистами региональных СМИ были поставлены вопросы, требующие откровенных ответов:

1. «В условиях полной неопределенности будущего невозможно разработать достоверную стратегию».

В первой книге¹ стратегической трилогии очень подробно говорилось о трансформационной экономике как о новой реальности, в которой нам всем предстоит управлять непрерывными изменениями в условиях постоянных кризисов. Можно утешать себя воспоминаниями и мечтами о стабильности, устойчивых темпах роста, но жизнеспособность сохранят лишь те, кто будет не просто в тренде, не только авангарде, а в полной боевой готовности неизвестно к чему. Готовность управлять «черным лебедем»² — главная черта успешного бизнеса в обозримой перспективе³. Высокая волатильность глобальной экономики, стагнация в национальной экономике, разнонаправленные тренды рынков и традиционных групп стран и отраслей, неоднозначные прогнозы технического про-

1. centrinvest.ru/files/smi/pdf/CI_MeandtheWorldBook_%20press.pdf

2. Неожиданные явления

3. centrinvest.ru/files/smi/pdf/A4_Sochi2016_12_press.pdf

гресса, рост влияния геополитических факторов требуют управления трансформациями. Именно такой подход был использован при разработке Стратегии экосистемы банка «Центр-инвест» на 2016-2018 гг. «Глобальная конкурентоспособность в трансформациях»⁴.

2. «Данных органов статистики недостаточно для качественного информационного обеспечения стратегического планирования».

Вторая книга стратегической трилогии⁵ основана на наиболее полной информации, систематически и регулярно разрабатываемой Росстатом в региональном разрезе. Более детальную информацию по регионам можно получить из публикаций отраслевых выпусков и специальных обследований Росстата, аналитических материалов различных научных учреждений. Технология анализа данных⁶ позволяет использовать любые массивы информации для того, чтобы: 1) упростить наши представления и/или 2) углубить наши представления об изучаемом событии, процессе, явлении.

Можно забыть о первоначальных надеждах основателей статистической науки «дать объективную оценку» в результате статистической обработки. Более корректной является постановка задачи «дать креативную оценку» с применением количественных показателей. Чем больше будет таких креативных взглядов, тем выше качество анализа данных.

3. «Как согласовать стратегии разных разработчиков?»

Организационные решения по созданию Рабочей группы Экономического Совета при Президенте Российской Федерации по направлению «Приоритеты структурных реформ и устойчивый экономический рост», Совета по стратегическому развитию, появление концепций стратегий, представленных Центром стратегических разработок, Столыпинским клубом — все эти шаги показывают готовность власти обсуждать разные варианты стратегии развития России. Полученный на выборах в Государственную Думу мандат доверия позволяет власти вводить ограничения на параметры стратегических преобразований: «без шоковой терапии», «на основе взвешенных преобразований», «без перекалывания нагрузки на плечи россиян». Вместе с тем, власть понимает, что «неизбежно произойдет реструктуризация целых отраслей, обесценятся многие производства и активы, изменится спрос на профессии и компетенции, обострится и конкуренция как на традиционных, так и на формирующихся рынках», «мир, совершенно очевидно, будет совершенно другим». Не замечать, игнорировать происходящие процессы — значит оказаться на обочине развития. А чтобы быть лидерами, нужно самим формировать эти изменения»⁷. Таким образом, **возникает очень интересная задача: осуществить революционные преобразования в экономике без революций.**

4. www.centrinvest.ru/files/about/reports/strategy2016-2018.pdf

5. strategy2030.ru/files/strategy-2030.pdf

6. centrinvest.ru/files/smi/pdf/CI_MeandtheWorldBook_%20press.pdf

7. В. В. Путин, С-Петербург, 17 июня 2016.

В первой книге⁸ был описан подход, который использовался еще в начале 90-х годов⁹, заключающийся в согласовании разных экономических механизмов в процессе реформирования советской экономики. Организационно-экономическая игра «Программа перехода к рынку» была успешно апробирована при обучении руководителей органов власти Ростовской, Волгоградской областей, Ставропольского края, слушателей последнего советского потока Академии народного хозяйства. В ходе игры команды должны были представить свою стратегию реформ. Горжусь, что среди позитивных отзывов в Москве по результатам игры прозвучал и такой: «Ростов в очередной раз доказал, что он — ПАПА!». Главный результат игры:

- Успех — не в радикальности преобразований, а в согласованности действий.
- Максимальная скорость преобразований — «на полкорпуса вперед».
- Одновременно с преобразованиями требуется создать и новую окружающую среду.
- Даже самый крупный успех завершается поиском новых направлений для новых трансформаций.

**Золотое правило трансформаций:
«Дал поручение — научи,
проконтролируй,
сделай сам!»**

(И не забудь поблагодарить за оказанное доверие)

Согласование разных стратегий возможно, если у участников дискуссии есть собственные стратегии. В противном случае нет предмета обсуждения, и, при прочих равных условиях, выигрывает та стратегия, которая оформлена в виде документа.

4. «Как обеспечить реализацию разработанных стратегий?»

Действительно, полка — это почетный саркофаг многих стратегий. Причина банальна: разработчикам стратегии не удалось найти платежеспособный спрос и средства на реализацию стратегических замыслов.

8. centrinvest.ru/files/smi/pdf/CI_MeandtheWorldBook_%20press.pdf

9. Инновационно-обучающая игра «Программа перехода к рынку». Ростов-на-Дону, 1990.

Case study 1. *Аладдину повезло: он нашел лампу, из которой появился Джинн, готовый выполнить любые желания. После оглашения списка желаний, Джинн колыхается в воздухе и с почтением говорит: «О, мой повелитель, я готов выполнить весь озвученный бизнес-план, если ты укажешь мне источник его финансирования».*

Case study 2. *Банкир признает счастье всех получивших награду, гонорар, стипендию, бонусы, подарки только тогда, когда видит платежку.*

Документы стратегического планирования разрабатываются для дальнейшего преобразования в программы с целью получения финансирования указанных в них мероприятий. Не стоит морализировать по этому поводу: для «сбычи мечт», заложенных в стратегических документах, требуются ресурсы и сами документы стратегического планирования выступают элементом маркетинга в продвижении к источникам финансирования заложенных в них надежд и мечтаний.

В конечном счете документы будут представлены в формате распорядителя финансовых ресурсов, но имея базовые параметры стратегии, легче их переформатировать, чем терять время в ожидании утвержденных форматов.

Case study 3. « — Почему они работают меньше, а живут лучше?

— Они не делают дурной работы.»

Спасибо всем журналистам за заданные вопросы и обсуждение ответов. Дискуссия еще раз подтвердила, что:

- стратегия — это не только документ, но и результат диалога всех заинтересованных сторон;
- стратегия — важный маркетинговый ход для продвижения заложенных в ней креативных идей к источникам инвестиций;
- в стратегии важно не решение-decision, а решение, реализованное на практике — решение-solution.

В соответствии с изложенными принципами в настоящей книге представлены результаты креативного анализа статистических показателей и предложений органов власти, бизнеса и общественности по стратегическому развитию города Ростова-на-Дону.

Для усиления практической ориентации Стратегии «Новый Ростов 2030» были использованы методологические приемы, сформулированные в манифесте AGILE¹⁰:

- Люди и их взаимодействие важнее процессов и инструментов;
- Готовый продукт важнее документации по нему;
- Сотрудничество с заказчиком важнее жестких контрактных ограничений;
- Реакция на изменения важнее следования плану.

10. agilemanifesto.org/iso/ru/manifesto.html

Case study 4. В начале 60-х годов прошлого века Плановая комиссия Северо-Кавказского Совнархоза рассчитывала штуки, метры, литры, центнеры в разрезе краев, областей и республик Северного Кавказа и направляла эти данные в Москву для учета потребностей регионов в капитальных вложениях, оборудовании, товарах и услугах. Специалисты из республик посмотрели, как делаются эти расчеты, сами стали считать плановые показатели и отвозить в Москву не только цифры, но и дары щедрой земли Юга России. А Плановую комиссию и Совнархоз закрыли.

Неопределенность в решениях «наверху» о перспективах стратегических документов заставила делать самостоятельный выбор между поиском действительно новых, креативных решений (стратегия-мечта) и сохранением традиционных методов подготовки документов для подготовки бюджетных заявок и раскассировки бюджетных средств (стратегия-судьба).

Губернатор Ростовской области В. Ю. Голубев призвал участвовать в формировании Стратегии самые широкие слои общественности, власть, науку, образование, профессиональное сообщество. В результате проведенных мероприятий на разных уровнях в обсуждении стратегических вопросов развития региона приняли участие более 25 тысяч человек. Но самая активная работа по разработке Стратегии началась в городе Ростове-на-Дону при поддержке Главы Администрации города С. И. Горбаня. Автор благодарен сотрудникам Администрации города, предпринимателям, экспертам, которые приняли участие в этой работе.

Традиционно, в начале года банк «Центр-инвест» проводит встречи с предпринимателями и Администрацией города Ростова-на-Дону для совместного обсуждения бизнес-планов. В ходе такой встречи и было принято решение об объединении усилий бизнеса и городских властей в разработке Стратегии «Новый Ростов 2030».

Основой **методического обеспечения** стало обобщение опыта Госплана СССР, лучшей мировой практики, опыта управления трансформациями и исторических традиций донского казачества¹¹.

В целях **кадрового обеспечения** Стратегии «Новый Ростов 2030» была организована учеба сотрудников Администрации города¹², в ходе которой особое внимание было уделено использованию креативных методов на всех этапах плановой работы: анализе исходной ситуации, тенденций развития, выявлении новых вызовов и решений выявленных проблем.

Одновременно с Ростовстатом была проведена работа по восстановлению **информационного обеспечения** плановых расчетов на основе федеральной статистики по городам России¹³, статистики муниципальных образований Ростовской области¹⁴ и статистики по городу Ростову-на-Дону¹⁵.

11. centrinvest.ru/files/smi/pdf/CI_MeandtheWorldBook_%20press.pdf

12. [youtube.com/watch?v=PXhcPfrqQQ&feature=youtu.be](https://www.youtube.com/watch?v=PXhcPfrqQQ&feature=youtu.be)

13. gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138631758656

14. rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/resources/26a304804a0f3e27bca7ff6e1d97fe14/Данные+по+городам+и+районам.pdf

15. rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/ru/municipal_statistics/main_indicators

В целях **технического и технологического обеспечения** широкого участия специалистов в разработке Стратегии все информационные источники были собраны для открытого доступа¹⁶, проведен семинар «Принципы анализа данных»¹⁷.

В рамках **организационного обеспечения** разработки Стратегии был организован сбор предложений департаментов Администрации города и городских районов, и проведена спринт-сессия представленных предложений¹⁸. По результатам обсуждений было принято решение о проведении спринт-сессий между подразделениями городских органов управления с представителями вышестоящих органов власти, бизнеса и общества для получения согласованных обобщающих материалов.

В отличие от ставшей популярной, но малоэффективной формы взаимодействия в рамках рабочих групп, в каждой **спринт-сессии** обязательно фиксируются необходимые изменения в окончательный документ, который должен появиться в результате взаимодействия участников. Так, по результатам проведенных спринт-сессий была согласована форма представления обновленных предложений городских органов управления в Стратегию «Новый Ростов 2030», а окончательное согласование с различными общественными организациями стратегических альтернатив развития города Ростова-на-Дону позволило выбрать оптимальный вариант «радикальности» Стратегии.

16. strategy2030.ru/konkurs-analitikov

17. youtube.com/watch?v=PXhcPfrqqQQ&feature=youtu.be

18. youtube.com/watch?v=NxAwZexckK4

2. Ростов-на-Дону: анализ данных

2.1. Ростов-на-Дону — столица

Прежде чем погрузиться в анализ статистических данных о городе Ростове-на-Дону, полезно напомнить принципы такого анализа (вставка на стр. 12-14) и проиллюстрировать по шагам, что дает реализация этих принципов на практике.

Принципы анализа данных

Классическая математическая статистика анализирует данные по правилу «*то, что можно, так, как нужно*»: для большой выборки независимых нормально распределенных случайных величин.

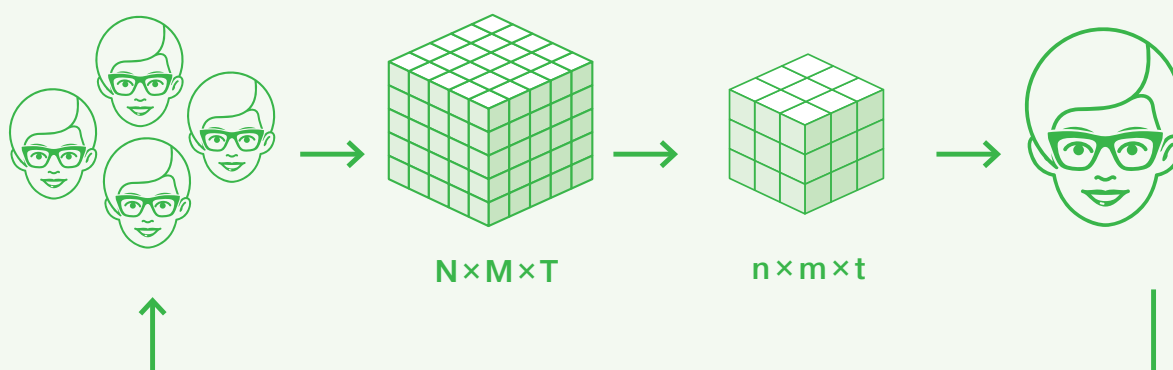
Прикладная статистика делает с данными «*то, что нужно, так, как можно*» и позволяет получать хоть какие-то параметры там, где классические принципы не дают вообще никакого ответа.

Анализ данных решает еще более прагматичные задачи: *1) упростить и/или 2) углубить наши представления об изучаемом событии, процессе, явлении.*

Статистику используют для количественной оценки качественных свойств, а результаты полученных количественных оценок интерпретируются для описания качественных характеристик. Анализ данных позволяет выйти из этого замкнутого круга, поскольку высший смысл интеллектуальных усилий по анализу данных — это новые представления о процессах и явлениях. Когда представления

получены, всегда можно найти такой способ обработки данных, который будет соответствовать классическим требованиям.

В противоположность традиционным подходам анализ данных выдвигает очень скромные требования к исходной информации: *данные просто должны быть даны*. И уже проблемой самого анализа является подбор соответствующего распределения, метода обработки, выбор критериев селекции модели и т. п. Исходный массив данных можно рассматривать как куб из **N** наблюдений **M** показателей за **T** временных периодов, в процессе анализа данные превращаются в красивый кубик меньшего размера из **n** групп наблюдений на основе **m** обобщающих показателей за **t** групп периодов и, в конечном счете, формируется новый светлый образ об исследуемых процессах. Не следует удивляться, если таких образов будет много. После их ранжирования можно получить новые данные, которые также можно анализировать¹⁹.



Анализ данных:

- неоднозначен («стакан наполовину полон или наполовину пуст»);
- бесконечен («насколько наполовину полон/пуст»);
- многовариантен (разные методы обработки данных);
- условен (стандартная оговорка «при прочих равных условиях»);
- изощрен (в результате автоматизации новых методов анализа);
- репродуктивен (в результате анализа появляются новые данные).

19. centrinvest.ru/files/articles/pdf/ikt.pdf

Опыт применения анализа данных позволил сформулировать принципы анализа, которые меняют психологию исследователя, смещают его усилия с техники обработки данных в сферу образного, содержательного представления об объекте исследования, приучают исследователя к работе с нечеткими, неоднозначными представлениями, порожденными разнообразием методов анализа, которые предлагает современная вычислительная техника.

Принципы анализа данных

Принципы	Краткая характеристика
Множественность описания объекта	Не существует однозначного, «идеального» представления об объекте
Комбинирование методов обработки данных	Не существует «лучшего» метода анализа, лишь в совокупности они создают иллюзию устойчивого представления об объекте
Бесконечность анализа данных	Анализ данных бесконечен, но отчет надо сдавать в срок
Итеративность анализа данных	Не бойтесь вернуться и пройти путь анализа заново: даже на известной дороге можно встретить новые детали
Варьирование предпосылок и преобразование данных	Новый взгляд рождает новый образ
«Слоеный пирог»	Комбинируйте формальную обработку данных и эвристические приемы анализа
Раскрытие механизма взаимосвязей	За каждым образом должен стоять понятный механизм взаимодействия
Наглядность представления данных	Воспринимают не трактаты, а слоганы и лого

Официальная статистика публикует данные по городам России с задержкой на год. Поэтому анализ и основные характеристики Ростова-на-Дону среди административных центров Южного федерального округа (ЮФО) проведены по последним опубликованным данным за 2013 год²⁰.

Исходные данные редко бывают представлены в виде, отвечающем целям анализа и требуют переформатирования. Так, основные показатели социально-экономического положения центров субъектов ЮФО первоначально представлены в виде матрицы **М x N x T**: 6 городов, 17 показателей, 3 года (2011-2013). Транспонирование их в матрицу **T x N x M** позволило сделать показатели более привычными для восприятия и дальнейшей обработки (Табл. 2.1.1.).

20. gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138631758656

Табл. 2.1.1. Основные показатели социально-экономического положения центров субъектов Южного федерального округа (ЮФО), 2011-2013 годы

2011	Майкоп	Элиста	Краснодар	Астрахань	Волгоград	Ростов-на-Дону
Численность населения (оценка на конец года), тыс. человек	167,6	104,2	871,2	527,3	1018,8	1103,7
Число родившихся на 1000 человек населения	13,3	15,7	13,9	14,2	11	11,1
Число умерших на 1000 человек населения	13,5	9,8	11,1	12,3	13	11,8
Среднегодовая численность работников организаций, тыс. человек	41,3	26,8	269,9	139,3	282	299,5
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, руб.	19377,5	18168,7	30202,5	23690	23393,8	27689,8
Общая площадь жилых помещений, приходящихся в среднем на одного городского жителя, м ²	26,5	24,6	27,4	22,4	21,8	23,4
Численность врачей на 10 000 человек населения	66,1	93,3	95,3	98,8	80,9	87,9
Число больничных организаций	12	14	29	26	54	41
Наличие основных фондов организаций (на конец года), млн руб.	50063,9	37745,7	1095819,3	356673,7	767767,3	834136
Число предприятий и организаций (на конец года; по данным государственной регистрации)	12364	2799	47420	12026	30894	43447
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности, млн руб.						
— добыча полезных ископаемых	...	...	1312	58341	40017,5	—
— обрабатывающие производства	6518,9	281,5	144684,4	24680,5	311345,8	163162,2
— производство и распределение электроэнергии, газа и воды	1568,4	1838,8	69483,2	12578,4	27870,5	30047,3
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», млн руб.	1009,2	375,3	35361	3517,5	15334,7	46448,2
Ввод в действие жилых домов, тыс. м ² общей площади	15,6	70,5	1566,3	256,4	352,8	938,4
Оборот розничной торговли, млн руб.	9270,4	3674,4	110881,2	31463,8	85970,1	95259,8
Инвестиции в основной капитал, млн руб.	3171,4	2023,7	209786	60074	46728,7	57670,3

2013	Майкоп	Элиста	Краснодар	Астрахань	Волгоград	Ростов-на-Дону
Численность населения (оценка на конец года), тыс. человек	167,6	104,2	871,2	527,3	1018,8	1103,7
Число родившихся на 1000 человек населения	13,3	15,7	13,9	14,2	11	11,1
Число умерших на 1000 человек населения	13,5	9,8	11,1	12,3	13	11,8
Среднегодовая численность работников организаций, тыс. чел.	41,3	26,8	269,9	139,3	282	299,5
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, руб.	19377,5	18168,7	30202,5	23690	23393,8	27689,8
Общая площадь жилых помещений, приходящихся в среднем на одного городского жителя, м ²	26,5	24,6	27,4	22,4	21,8	23,4
Численность врачей на 10 000 человек населения	66,1	93,3	95,3	98,8	80,9	87,9
Число больничных организаций	12	14	29	26	54	41
Наличие основных фондов организаций (на конец года), млн руб.	50063,9	37745,7	1095819,3	356673,7	767767,3	834136
Число предприятий и организаций (на конец года; по данным государственной регистрации)	12364	2799	47420	12026	30894	43447
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности, млн руб.						
Добыча полезных ископаемых	-	-	1312	58341	40017,5	-
Обрабатывающие производства	6518,9	281,5	144684,4	24680,5	311345,8	163162,2
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	1568,4	1838,8	69483,2	12578,4	27870,5	30047,3
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», млн. рублей	1009,2	375,3	35361	3517,5	15334,7	46448,2
Ввод в действие жилых домов, тыс. м ² общей площади	15,6	70,5	1566,3	256,4	352,8	938,4
Оборот розничной торговли, млн руб.	9270,4	3674,4	110881,2	31463,8	85970,1	95259,8
Инвестиции в основной капитал, млн руб	3171,4	2023,7	209786	60074	46728,7	57670,3

2013	Майкоп	Элиста	Краснодар	Астрахань	Волгоград	Ростов-на-Дону
Численность населения (оценка на конец года), тыс. человек	167,6	104	893,3	530,9	1018	1109,8
Число родившихся на 1000 человек населения	12,6	15,4	14,6	13,9	10,7	11,1
Число умерших на 1000 человек населения	12,9	9,5	11,2	11,7	12,8	11,7
Среднегодовая численность работников организаций, тыс. человек	39,8	26,3	277,9	137,9	279,8	297,2
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, руб.	22358,4	21638,5	34400,8	27588	26351,1	31609
Общая площадь жилых помещений, приходящихся в среднем на одного городского жителя, м ²	26,6	25,5	28,1	22,8	22,1	23,9
Численность врачей на 10 000 человек населения, человек	65,1	95,8	95	99,2	83,2	81
Число больничных организаций	12	12	29	23	54	41
Наличие основных фондов организаций (на конец года), млн руб.	61640,9	43660,6	1598869,9	395557,1	817997,7	877500,4
Число предприятий и организаций (на конец года; по данным государственной регистрации)	10766	3835	50720	12477	32405	43543

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности, млн руб.

— добыча полезных ископаемых	221,2	...	2010,7	82729,9	41329,8	—
— обрабатывающие производства	6139,6	320,4	165680,5	32003,7	306680,9	162352,5
— производство и распределение электроэнергии, газа и воды	1699,4	2020,2	76031,7	15095,2	29458	33192,5
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», млн руб.	713,1	360,5	54002,7	35695,2	15805,7	51247,1
Ввод в действие жилых домов, тыс. м ² общей площади	28,5	93,5	1304	357,6	405,4	1025,1
Оборот розничной торговли, млн руб.	11118,5	4307,1	121849	36655	89601	101183,8
Инвестиции в основной капитал, млн руб.	3658,9	2403	207739,6	94125,4	53539,9	94709,4

В ходе дальнейшей обработки в целях сопоставимости:

- данные были нормированы в расчете на 1000 человек населения,
- динамические ряды показателей заменены на величину абсолютных изменений и темпы прироста за 2011-2013 годы,
- сравнительный анализ проведен на основе сопоставления с эталоном (показатели Ростова-на-Дону брались за точку отсчета «0» или «100%»),
- строгие статистические определения были заменены на общепонятные термины,
- названия городов заменены на начальные буквы.

В результате анализируемые данные приняли следующий вид. (см. Табл. 2.1.2.)

Таблица 2.1.2. Основные показатели социально-экономического положения центров субъектов ЮФО в 2013 году

На 1000 человек населения	Единицы измерения	М*	Э*	К*	А*	В*	Р н/Д*
Рождаемость	человек	12,6	15,4	14,6	13,9	10,7	11,1
Смертность	человек	12,9	9,5	11,2	11,7	12,8	11,7
Занятость	человек	23,7	25,3	31,1	26,0	27,5	26,8
Зарплата (1 работника)	тыс. руб.	22,4	21,6	34,4	27,6	26,4	31,6
Обеспеченность:							
— жильем	м ²	26,6	25,5	28,1	22,8	22,1	23,9
— врачами	человек	6,51	9,58	9,5	9,92	8,32	8,1
— больницами	единиц	0,072	0,115	0,032	0,043	0,053	0,037
— основными фондами	млн руб.	367,8	419,8	1789,8	745,1	803,5	790,7
Число предприятий и организаций	единиц	64,2	36,9	56,8	23,5	31,8	39,2
Оборот продукции:							
— добыча полезных ископаемых	млн руб.	1,3	...	2,3	155,8	40,6	...
— обрабатывающие производства	млн руб.	36,6	3,1	185,5	60,3	301,3	146,3
— производство и распределение электроэнергии, газа и воды	млн руб.	10,1	19,4	85,1	28,4	28,9	29,9
Строительство	млн руб.	4,3	3,5	60,5	67,2	15,5	46,2
Ввод жилья	м ²	0,170	0,899	1,460	0,674	0,398	0,924
Торговля	млн руб.	66,3	41,4	136,4	69,0	88,0	91,2
Инвестиции	млн руб.	21,8	23,1	232,6	177,3	52,6	85,3

Здесь и далее: М - Майкоп, Э* - Элиста, К* - Краснодар, А* - Астрахань, В* - Волгоград, Р н/Д* - Ростов-на-Дону.

Для качественной характеристики Ростова-на-Дону среди административных центров ЮФО для каждого показателя было проведено ранжирование и классификация города в зависимости от ранга (более или менее 50% всех городов) и места относительно среднего значения (выше или ниже среднего уровня показателя среди всех городов).

Таблица 2.1.3. Классификация городов в зависимости от сочетания ранкинга и средних значений показателей

	Рэнкинг > 50%	Рэнкинг < 50%
Показатель > среднего	Лидер среди лидеров (ЛЛ)	Лидер среди аутсайдеров (ЛА)
Показатель < среднего	Аутсайдер среди лидеров (АЛ)	Аутсайдер среди аутсайдеров (АА)

После проведенного ранжирования и классификации были получены оценки места Ростова-на-Дону среди других центров субъектов ЮФО по каждому показателю.

Таблица 2.1.4. Характеристика Ростова-на-Дону среди центров субъектов ЮФО в 2013 году

На 1000	Единицы	Р н/Д*	Среднее	Рэнкинг	Группа
человек населения	измерения				
Рождаемость	человек	11,1	13,1	5	АА
Смертность	человек	11,7	11,6	3	АЛ
Занятость	человек	26,8	26,7	3	ЛЛ
Зарплата	тыс. руб.	31,6	27,3	2	ЛЛ
Обеспеченность:					
— жильем	м ²	23,9	24,8	5	АА
— врачами	человек	8,1	8,7	3	АА
— больницами	единиц	0,037	0,1	5	АА
— основными фондами	млн руб.	790,7	819,5	3	АЛ
Число предприятий и организаций	единиц	39,2	42,1	3	АЛ
Оборот продукции:					
— добыча полезных ископаемых	млн руб.	...	50,0		
— обрабатывающие производства	млн руб.	146,3	122,2	2	ЛЛ
— производство и распределение электроэнергии, газа и воды	млн руб.	29,9	33,7	2	АЛ
Строительство	млн руб.	46,2	32,9	2	ЛЛ
Ввод жилья	м ²	0,924	0,8	3	ЛЛ
Торговля	млн руб.	91,2	82,1	3	ЛЛ
Инвестиции	млн руб.	85,3	98,8	3	АЛ

Для анализируемых показателей (Табл. 2.1.4.) были получены следующие характеристики города Ростова-на-Дону.

Ростов-на-Дону среди центров субъектов ЮФО:

- в группе абсолютных лидеров по развитию промышленности, строительства, торговли, вводу жилья, зарплате, уровню занятости
- аутсайдер среди лидеров по обеспеченности фондами и инфраструктурой, инвестициям, смертности
- в группе аутсайдеров по уровню рождаемости, обеспеченности больницами, жильем, врачами.

Темпераментные ростовчане всегда остро воспринимают вопросы о собственном лидерстве, но не для критики других, а для выбора дальнейших направлений своего развития. Если показатели Ростова-на-Дону взять за точку отсчета, то разница с показателями других городов как раз и позволяет выявить преимущества и потенциал дальнейшего развития.

Таблица 2.1.5. Абсолютные отклонения показателей социально-экономического положения центров субъектов ЮФО в 2013 году, (Ростов-на-Дону = 0)

На 1000 человек населения	Единицы измерения	М	Э	К	А	В	Р н/Д
Рождаемость	человек	2	4	4	3	0	0
Смертность	человек	1	-2	-1	0	1	0
Занятость	человек	-3	-1	4	-1	1	0
Зарплата	тыс. руб.	-9	-10	3	-4	-5	0
Обеспеченность:							
— жильем	м ²	3	2	4	-1	-2	0
— врачами	человек	-2	1	1	2	0	0
— больницами	единиц	0	0	0	0	0	0
— основными фондами	млн руб.	-423	-371	999	-46	13	0
Число предприятий и организаций	единиц	25	-2	18	-16	-7	0
Оборот продукции:							
— добыча полезных ископаемых	млн руб.	1,3	...	2,3	155,8	40,6	0
— обрабатывающие производства	млн руб.	-110	-143	39	-86	155	0
— производство и распределение электроэнергии, газа и воды	млн руб.	-20	-10	55	-1	-1	0
Строительство	млн руб.	-42	-43	14	21	-31	0
Ввод жилья	м ²	-1	0	1	0	-1	0
Торговля	млн руб.	-25	-50	45	-22	-3	0
Инвестиции	млн руб.	-64	-62	147	92	-33	0

Ростов-на-Дону уступает Краснодару по масштабам инвестиций, модернизации и развитию инфраструктуры, масштабам торговли, вводу жилья и строительству, Волгограду — по развитию обрабатывающей промышленности, Майкопу и Краснодару — по бизнес-климату.

Таблица 2.1.6. Относительные отклонения показателей социально-экономического положения центров субъектов ЮФО в 2013 году (Ростов-на-Дону = 100%)

На 1000 человек населения	Единицы измерения	М	Э	К	А	В	Р н/Д
Рождаемость	человек	+14	+39	+32	+25	-4	100
Смертность	человек	+10	-19	-4	0	+9	100
Занятость	человек	-11	-6	+16	-3	+3	100
Зарплата	тыс. руб.	-29	-32	9	-13	-17	100
Обеспеченность:							
— жильем	м ²	+11	+7	+18	-5	-8	100
— врачами	человек	-20	+18	+17	+22	+3	100
— больницами	единиц	+94	+212	-12	+17	+44	100
— основными фондами	млн руб.	-53	-47	+126	-6	+2	100
Число предприятий и организаций	единиц	+64	-6	+45	-40	-19	100
Оборот продукции:							
— добыча полезных ископаемых		...	...	...	...	...	...
— обрабатывающие производства	млн руб.	-75	-98	+27	-59	106	100
— производство и распределение электроэнергии, газа и воды	млн руб.	-66	-35	+185	-5	-3	100
Строительство	млн руб.	-91	-92	+31	+46	-66	100
Ввод жилья	м ²	-82	-3	+58	-27	-57	100
Торговля	млн руб.	-27	-55	+50	-24	-3	100
Инвестиции	млн руб.	-74	-73	+173	+108	-38	100

Дополнительная обработка данных позволила не только уточнить, но сделать более рельефными представления об особенностях Ростова-на-Дону среди столиц ЮФО.

Ростов-на-Дону от административных центров ЮФО:

- отстает по уровню рождаемости (кроме Волгограда), обеспеченностью врачами и больницами,
- опережает их (кроме Краснодар) по зарплате, масштабам модернизации, инфраструктуре, инвестициям, торговле.

Майкоп лидирует в ЮФО по конкурентным условиям для бизнес-климата (количеству предприятий и организаций на душу населения).

Сравнивая динамику абсолютных изменений анализируемых показателей за 2011-2013 годы, получаем следующие результаты (Табл. 2.1.7). Чтобы убрать «информационный шум», изменения меньше ± 1 опускаем.

Таблица 2.1.7. Абсолютные изменения показателей социально-экономического положения центров субъектов ЮФО за 2011-2013 годы

На 1000 человек населения	Единицы измерения	М	Э	К	А	В	Р н/Д
Рождаемость	человек		1	2	1		1
Смертность	человек			-1	-1		
Занятость	человек	-2	-1		-1		-1
Зарплата	тыс. руб.	6	7	9	7	3	8
Обеспеченность:							
— жильем	м ²		1	2	1		1
— врачами	человек			-1	-1		-1
— больницами	единиц						
— основными фондами	млн руб.	94	79	692	158	106	173
Число предприятий и организаций	единиц	-10	11	3		2	-3
Оборот продукции:							
— добыча полезных ископаемых	млн руб.	...	...	0	114	5	...
— обрабатывающие производства	млн руб.	-8	0	85	-5	33	5
— производство и распределение электроэнергии, газа и воды	млн руб.	2	1	6	7	3	2
Строительство	млн руб.	2	1	18	62		7
Ввод жилья	м ²						
Торговля	млн руб.	22	6	30	22	18	22
Инвестиции	млн руб.	4	1	42	86	20	48

Обработанные таким образом результаты позволяют сделать вывод:

Ростов-на-Дону — в группе лидеров ЮФО по абсолютной динамике зарплаты, торговли, инвестиций, модернизации основных фондов.

Чтобы проверить, насколько такой вывод свободен от влияния «эффекта базы» сравним также динамику темпов прироста показателей.

Таблица 2.1.8. Темпы прироста/снижения (-) показателей социально-экономического положения центров субъектов ЮФО за 2011-2013 годы, в процентах к 2011 г.

На 1000 человек населения	Единицы измерения	М	Э	К	А	В	Р н/Д
Рождаемость	человек	-1	4	15	6	-3	11
Смертность	человек	-3	-2	-4	-7	-2	-2
Занятость	человек	-6	-4	0	-4	-1	-2
Зарплата	тыс. руб.	34	45	36	34	13	32
Обеспеченность:							
— жильем	м ²		5	6	3	1	5
— врачами	человек	-4	-1	-10	-9	3	-7
— больницами	единиц		-14	-5	-9		-1
— основными фондами, млн рублей	млн руб.	34	23	63	27	15	28
Число предприятий и организаций	единиц	-13	45	6	1	7	-6
Оборот продукции:							
— добыча полезных ископаемых		...	...	7	269	14	...
— обрабатывающие производства	млн руб.	-17	-11	84	-7	12	3
— производство и распределение электроэнергии, газа и воды	млн руб.	31	8	7	30	12	8
Строительство	млн руб.	80	29	42	1103	3	18
Ввод жилья	м ²	18	8	15	17	60	13
Торговля	млн руб.	48	18	28	47	26	32
Инвестиции	млн руб.	20	5	22	94	60	129

По темпам модернизации основных фондов Ростов-на-Дону уступил лидерство не только Краснодару, но и Майкопу.

Ростов-на-Дону — в группе лидеров ЮФО по темпам прироста инвестиций, зарплаты и торговли.

Суммируя полученные результаты, приведем общую характеристику Ростова-на-Дону среди столиц ЮФО.

Ростов-на-Дону:

- в группе лидеров ЮФО по промышленности, строительству, торговле, инвестициям, вводу жилья, зарплате;
- аутсайдер среди лидеров по занятости, обеспеченности врачами и инфраструктурой;
- в группе аутсайдеров по рождаемости, смертности, обеспеченности больницами, жильем;
- в группе лидеров ЮФО по абсолютной динамике и темпам прироста зарплаты, торговли, инвестиций, модернизации основных фондов;
- уступает Краснодару по масштабам инвестиций, модернизации и развитию инфраструктуры, масштабом торговли, вводу жилья и строительству, Волгограду — по развитию обрабатывающей промышленности, Майкопу — по бизнес-климату.

Если попытаться суммировать сценарии, по которым идет развитие столиц субъектов ЮФО, то можно выделить следующие основные характеристики.

Таблица 2.1.9. Сценарии развития административных центров субъектов ЮФО

Город	Сценарий развития
Майкоп	Лояльный бизнес-климат
Элиста	Ликвидация разрыва с другими городами
Краснодар	Комбинация собственных ресурсов и господдержки
Астрахань	Освоение новых месторождений
Волгоград	Развитие тяжелой промышленности
Ростов-на-Дону	Сбалансированные интересы жителей, бизнеса и власти

Южане амбициозны и часто сравнивают свой город со столицами. После сравнительного GAP-анализа с соседями интересно сравнить Ростов-на-Дону со столицей Российской Федерации по уже испытанной методике. Прежде всего уберем эффект масштаба и приведем все показатели в сопоставимый вид: в расчете на 1000 человек населения.

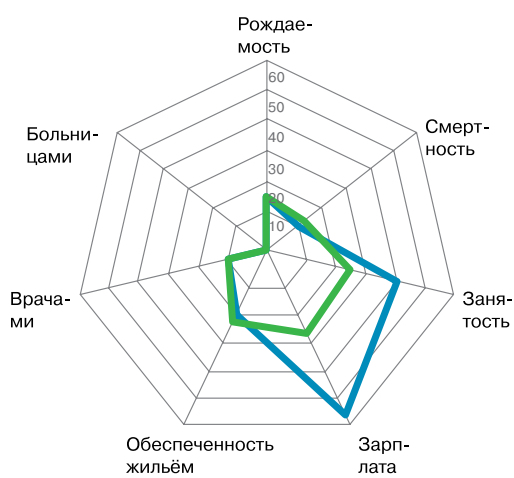
Таблица 2.1.10. Показатели социально-экономического положения Москвы и Ростова-на-Дону в 2013 году

На 1000 человек населения	Единицы измерения	Москва	Ростов-на-Дону
Рождаемость	человек	11,3	11,1
Смертность	человек	9,6	11,7
Занятость	человек	38,8	26,8
Зарплата (1 работника)	тыс. руб.	55,5	31,6
Обеспеченность:			
— жильем	м ²	19,2	23,9
— врачами	человек	6,86	8,1
— больницами	единиц	0,017	0,037
— основными фондами	млн руб.	795,6	790,7
Число предприятий и организаций	единиц	96,9	39,2
Оборот продукции:			...
— добыча полезных ископаемых	млн руб.	109,9	
— обрабатывающие производства	млн руб.	310,7	146,3
— производство и распределение электроэнергии, газа и воды	млн руб.	46,4	29,9
Строительство	млн руб.	55,7	46,2
Ввод жилья	м ²	0,260	0,924
Торговля	млн руб.	331,8	91,2
Инвестиции	млн руб.	116,6	85,3

Уже самое первое представление позволяет выделить отличие Ростова-на-Дону от Москвы.

1М. Ростов-на-Дону отстает от столицы по доле работающего населения, зарплате, конкурентной среде, масштабам обрабатывающих производств и объему торговли.

Диаграмма 2.1.1. Показатели социально-экономического положения Москвы и Ростова-на-Дону в 2013 году



Москва
Ростов-на-Дону



Москва
Ростов-на-Дону

Анализ абсолютных отклонений усиливает наиболее яркие различия, но вносит и некоторые неожиданные штрихи.

Таблица 2.1.11. Абсолютные отклонения показателей социально-экономического положения Москвы и Ростова-на-Дону в 2013 году (Ростов-на-Дону = 0)

На 1000 человек населения	Единицы измерения	Москва	Ростов-на-Дону
Рождаемость	человек		0
Смертность	человек	-2	0
Занятость	человек	+12	0
Зарплата	тыс. руб.	+24	0
Обеспеченность:			
— жильем	м ²	-5	0
— врачами	человек	-1	0
— больницами	единиц	0	0
— основными фондами	млн руб.	+5	0
Число предприятий и организаций	единиц	58	0
Оборот продукции:			
— добыча полезных ископаемых	млн руб.	...	...
— обрабатывающие производства	млн руб.	+164	0
— производство и распределение электроэнергии, газа и воды	млн руб.	+16	0
Строительство	млн руб.	10	0
Ввод жилья	м ²	-1	0
Торговля	млн руб.	+241	0
Инвестиции	млн руб.	+31	0

2М. Ростов-на-Дону уступает Москве в объемах обрабатывающих производств, торговли, конкурентной среде, занятости и инвестиций и превосходит по уровню обеспеченности врачами, жильем и вводом жилья.

Таблица 2.1.12. Относительные отклонения показателей социально-экономического положения Москвы и Ростова-на-Дону в 2013 году (Ростов-на-Дону = 100%)

На 1000 человек населения	Единицы измерения	Москва	Ростов-на-Дону
Рождаемость	человек	+2	100
Смертность	человек	-18	100
Занятость	человек	+45	100
Зарплата	тыс. руб.	+76	100
Обеспеченность:			
— жильем	м ²	-20	100
— врачами	человек	-15	100
— больницами	единиц	-54	100
— основными фондами, млн рублей	млн руб.	+1	100
Число предприятий и организаций	единиц	+147	100
Оборот продукции:			
— добыча полезных ископаемых	млн руб.	+112	...
— обрабатывающие производства	млн руб.	+55	100
— производство и распределение электроэнергии, газа и воды	млн руб.	+1	100
Строительство	млн руб.	-72	100
Ввод жилья	м ²	+264	100
Торговля	млн руб.	+37	100
Инвестиции	млн руб.	+112	100

ЗМ. Ростов-на-Дону уступает Москве в масштабах торговли, численности предприятий, инвестициях, уровне зарплаты, обрабатывающих производств, активности населения, инфраструктуре и опережает по уровню обеспеченности больницами, жильем, объемам строительства.

Для анализа динамики развития столиц России и ЮФО используем прием сравнения абсолютных и относительных изменений исходных показателей.

Таблица 2.1.13. Абсолютные изменения показателей социально-экономического положения Москвы и Ростова-на-Дону за 2011-2013 годы

На 1000 человек населения	Единицы измерения	Москва	Ростов-на-Дону
Рождаемость	человек	1	1
Смертность	человек		
Занятость	человек		-1
Зарплата	тыс. руб.	11	8
Обеспеченность:			
— жильем	м ²	1	1
— врачами	человек	-1	-1
— больницами	единиц		
— основными фондами	млн руб.	92	173
Число предприятий и организаций	единиц	-8	-3
Оборот продукции:			
— добыча полезных ископаемых	млн руб.	54	...
— обрабатывающие производства	млн руб.	104	5
— производство и распределение электроэнергии, газа и воды	млн руб.	-5	2
Строительство	млн руб.	8	7
Ввод жилья	м ²		
Торговля	млн руб.	46	22
Инвестиции	млн руб.	43	48

4М. Ростов-на-Дону отстает от Москвы по росту зарплаты, развитию обрабатывающих производств, торговли, но выравнивается по приросту инвестиций и обгоняет по росту основных фондов.

В динамике различия между столицами уже не кажутся столь масштабными, и это различие еще больше стирается при сопоставлении темпов изменения показателей Москвы и Ростова-на-Дону.

Таблица 2.1.14. Темпы прироста/снижения (-) показателей социально-экономического положения Москвы и Ростова-на-Дону за 2011-2013 годы, в процентах к 2011 г.

На 1000 человек населения	Единицы измерения	Москва	Ростов-на-Дону
Рождаемость	человек	5	11
Смертность	человек	-1	-2
Занятость	человек	1	-2
Зарплата	тыс. руб.	24	32
Обеспеченность:			
— жильем	м ²	3	5
— врачами	человек	-12	-7
— больницами	единиц	-13	-1
— основными фондами	млн руб.	13	28
Число предприятий и организаций	единиц	-8	-6
Оборот продукции:			
— добыча полезных ископаемых	млн руб.	98	...
— обрабатывающие производства	млн руб.	50	3
— производство и распределение электроэнергии, газа и воды	млн руб.	-9	8
Строительство	млн руб.	18	18
Ввод жилья	м ²	67	13
Торговля	млн руб.	16	32
Инвестиции	млн руб.	58	129

5М. Ростов-на-Дону более активно, чем Москва наращивает инвестиции, масштабы торговли, уровень зарплаты, рост рождаемости, модернизацию основных фондов, инфраструктуры, но ввод нового жилья растет медленнее, чем в Москве; не так быстро, как в Москве, сокращается численность предприятий и организаций.

Обобщая выявленные различия, сформулируем характеристики, которые требуется развивать Ростову-на-Дону, чтобы укрепить свой столичный статус.

6М. Столицу отличает более конкурентная среда с большими объемами обрабатывающих производств, позволяющих обеспечивать более высокую занятость и получать более высокую зарплату, используемую для покупки большего объема товаров и масштабных жилищных строительных и объемов инвестиций.

Можно использовать и более образное сравнение:

Ростовчанин при переезде в столицу меняет свои преимущества в дополнительном враще и 5 м² (в 1,2 раза) жилья на право выбора работы на большем (в 1,5 раза) числе предприятий и организаций, преимущественно обрабатывающих производств, более интенсивную (в 1,5 раза) занятость, возможность получать более высокую зарплату (в 1,8 раза), приобретать больше товаров (в 1,4 раза), быстрее (в 2,6 раза) приобрести жилье.

Ростов-на-Дону использует, но пока недостаточно, свои «преимущества в отставании» (backward advantages) для закрепления своего столичного статуса.

2.2. Ростов-на-Дону — город-миллионник

Для городов с численностью жителей более 1 млн человек статистики используют профессиональный сленг: «города-миллионники». Ростовстат и экономические службы администраций городов разрабатывают форму сравнительного анализа по городам-миллионникам²¹ в инициативном порядке (инициатива — это характерная черта ростовчан). Именно эта форма была использована для анализа. Форма насчитывает более 300 показателей по 15 городам России, в которых численность населения превышает 1 млн человек.

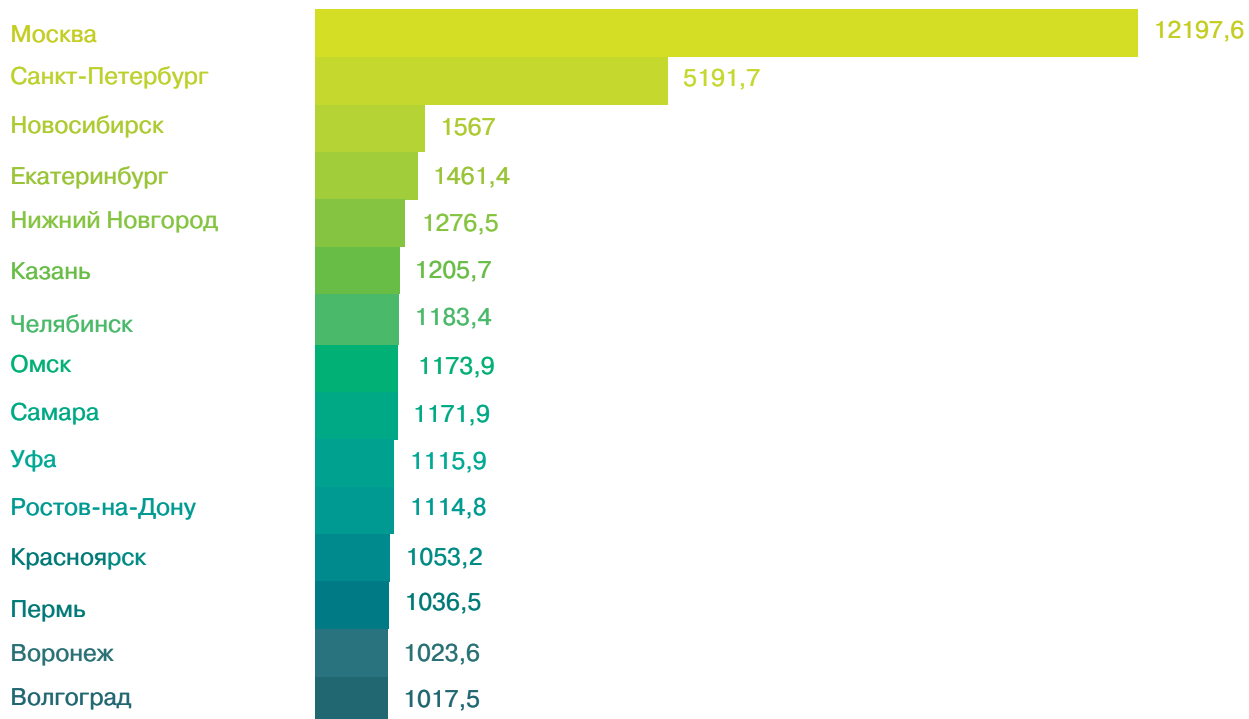
История и география. Среди городов-миллионников есть патриархи, возникшие в первой половине прошлого тысячелетия до преобразований Петра I (Казань, Москва, Нижний Новгород). Остальные города-миллионники моложе 300 лет (Уфа, Самара, Воронеж, Волгоград), их развитие связано уже с петровскими реформами и новым размещением капиталистического, а затем и социалистического хозяйства, торговли, крупного машинного производства.

Ростов-на-Дону уступает по площади всем городам-миллионникам, но плотность населения Ростова-на-Дону близка с Новосибирском и Красноярском, всего лишь в 1,5 раза ниже, чем в Москве и в 1,2 раза — чем в Санкт-Петербурге. Ростовчане живут почти также тесно, как жители столиц.

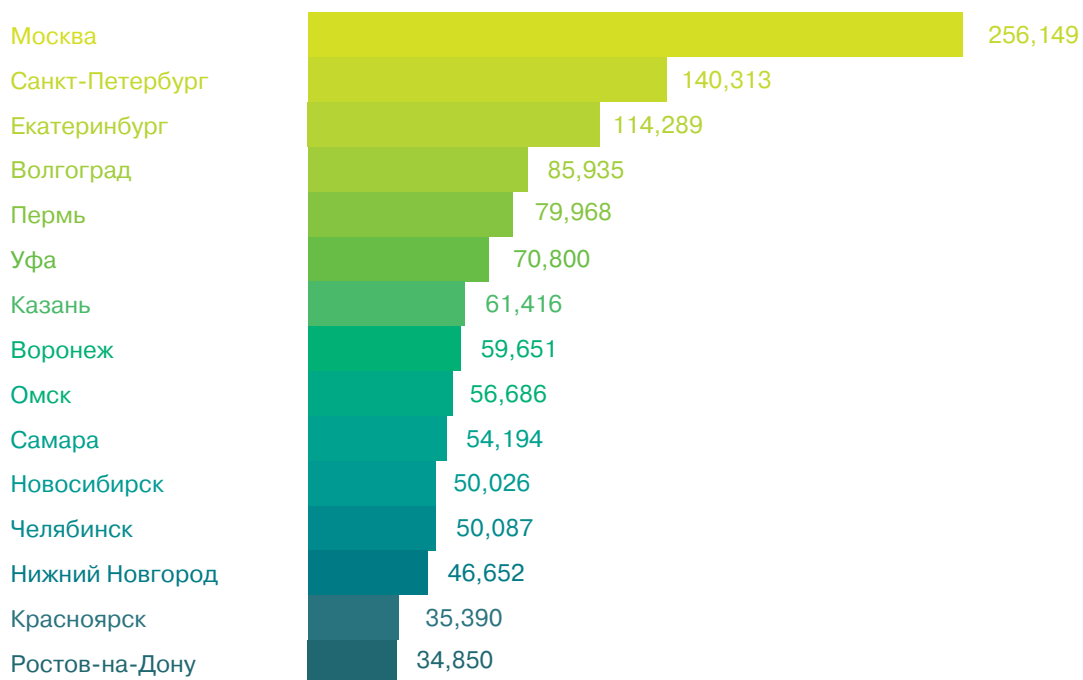
21. strategy2030.ru/konkurs-analitikov

Диаграмма 2.2.1. Основные характеристики городов-миллионников

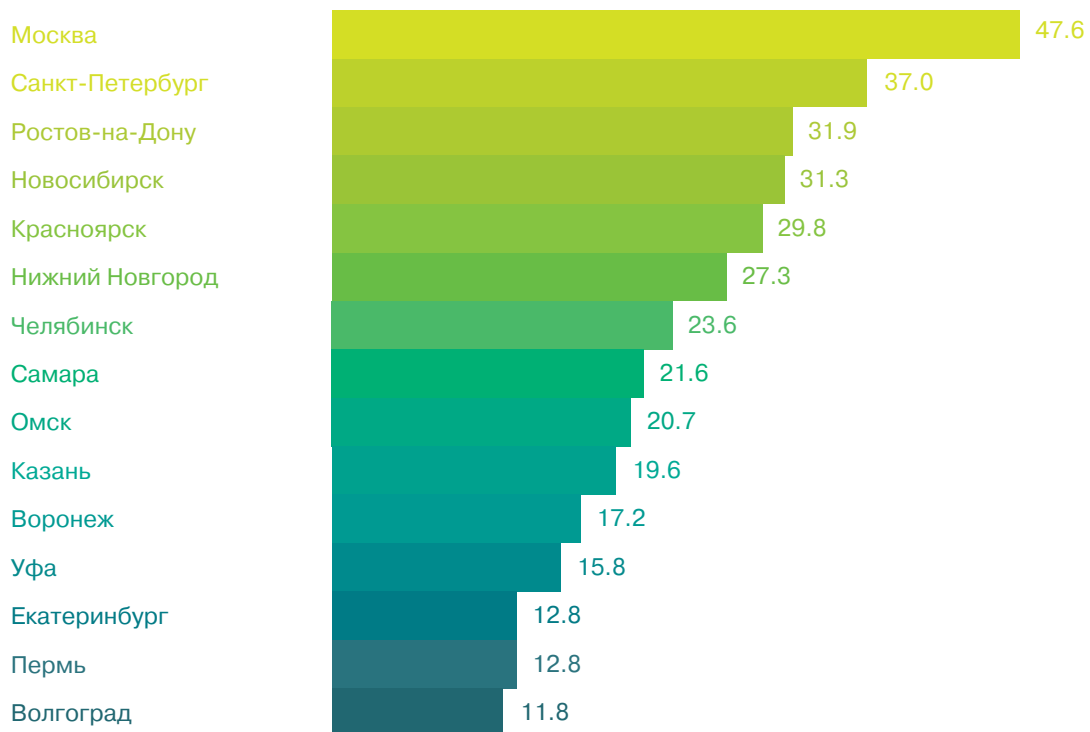
Численность населения, тыс. человек



Площадь территории, га



Плотность населения, чел/га



Год образования города

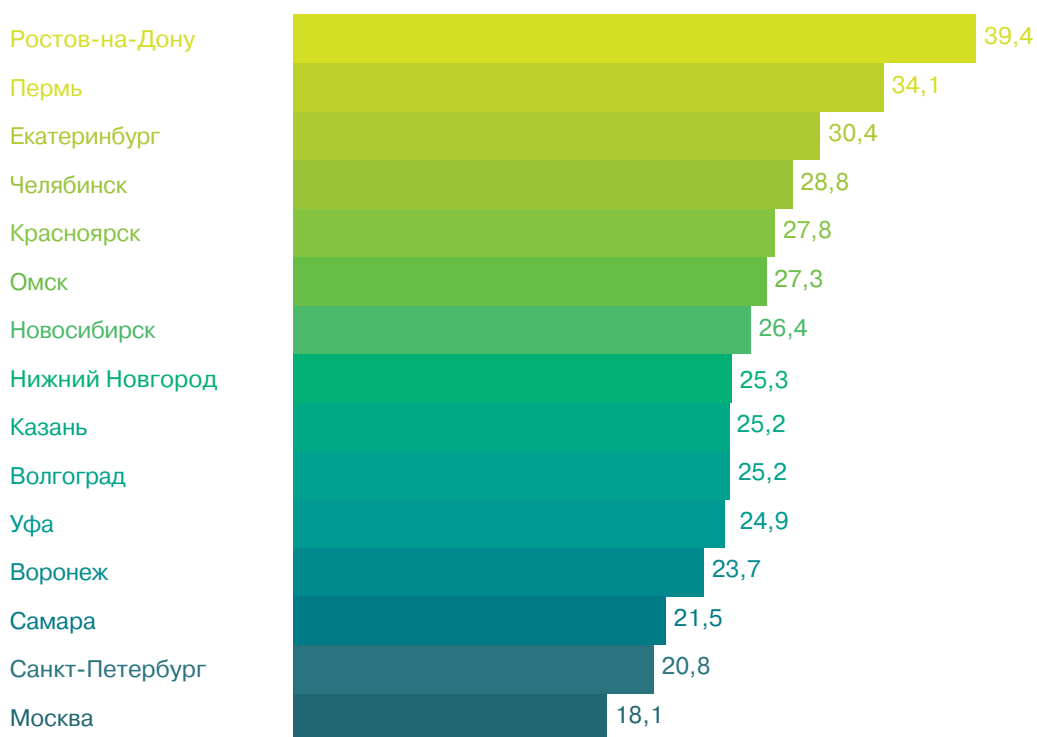


Ростов-на-Дону — «молодой» и очень компактный город-миллионник.

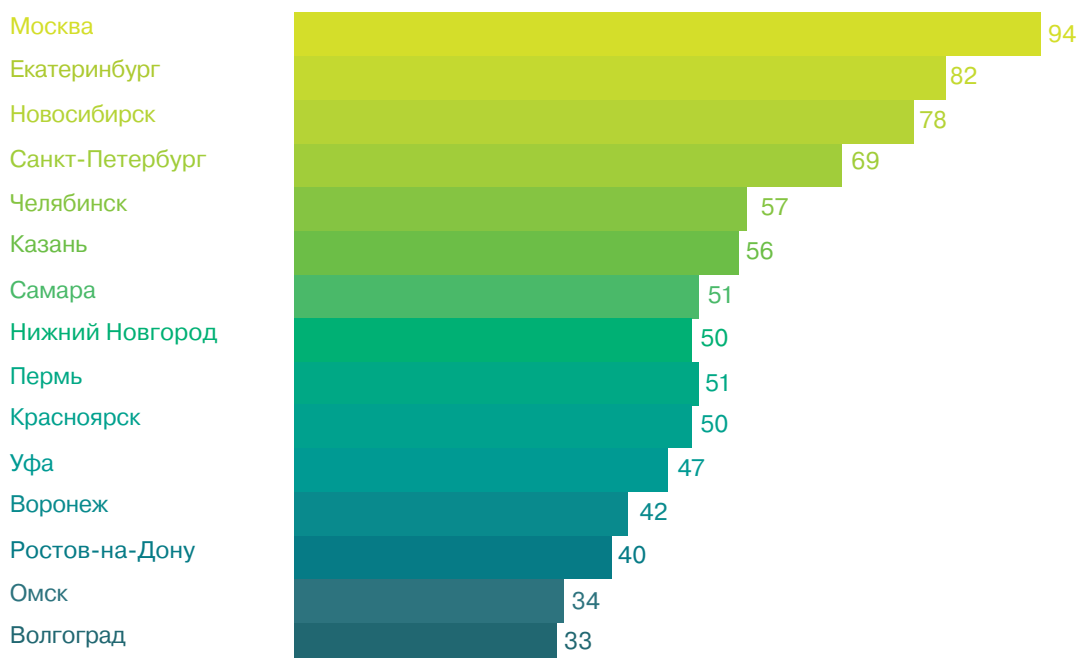
Институциональная структура. С точки зрения институциональной структуры Ростов-на-Дону уступает многим городам-миллионникам по числу хозяйствующих субъектов в расчете на душу населения. Зато по удельной численности индивидуальных предпринимателей Ростов-на-Дону — абсолютный лидер: почти 40 человек на 1000 населения. Это в 2,2 раза больше, чем в Москве, а ближайшие «предпринимательские» миллионники (Челябинск, Пермь, Екатеринбург) отстают на четверть.

Диаграмма 2.2.2. Институциональная структура городов-миллионников, на 1000 жителей

Численность индивидуальных предпринимателей



Численность предприятий и организаций



Ростов-на-Дону — «предпринимательский» город-миллионник.

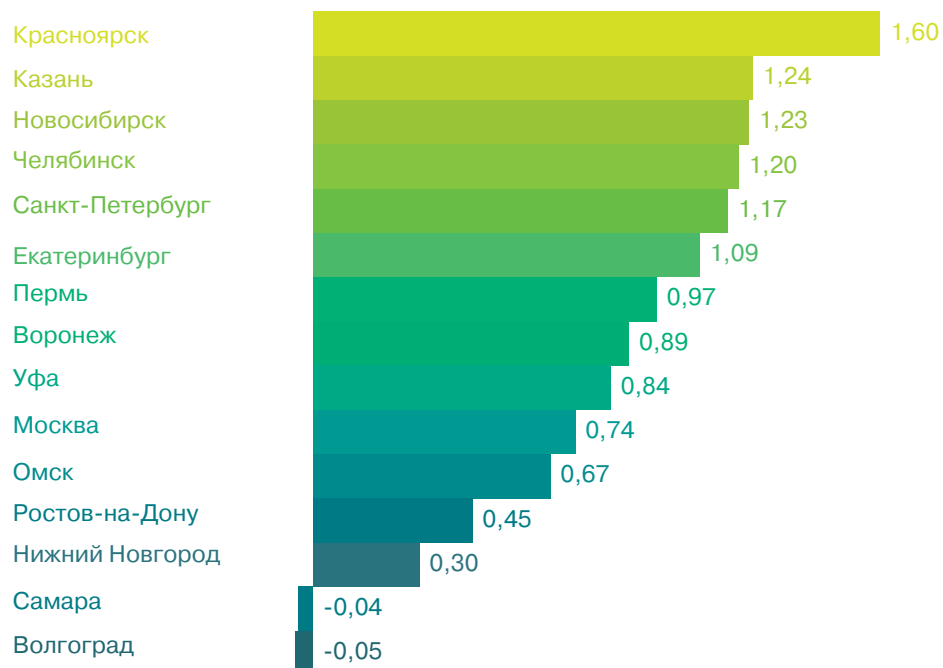
Население. В отличие от других городов-миллионников Ростов-на-Дону имеет нулевой естественный прирост населения и незначительный рост общей численности за счет мигрантов. Существующие темпы миграции позволяют сохранять традиции и культурно-исторические ценности ростовчан, обеспечивают социальную стабильность.

Несмотря на принятые за последние годы меры, Ростов-на-Дону среди других городов-миллионников выделяется высокой (7‰) детской смертностью. Более высокие показатели отмечаются только в Волгограде и Уфе.

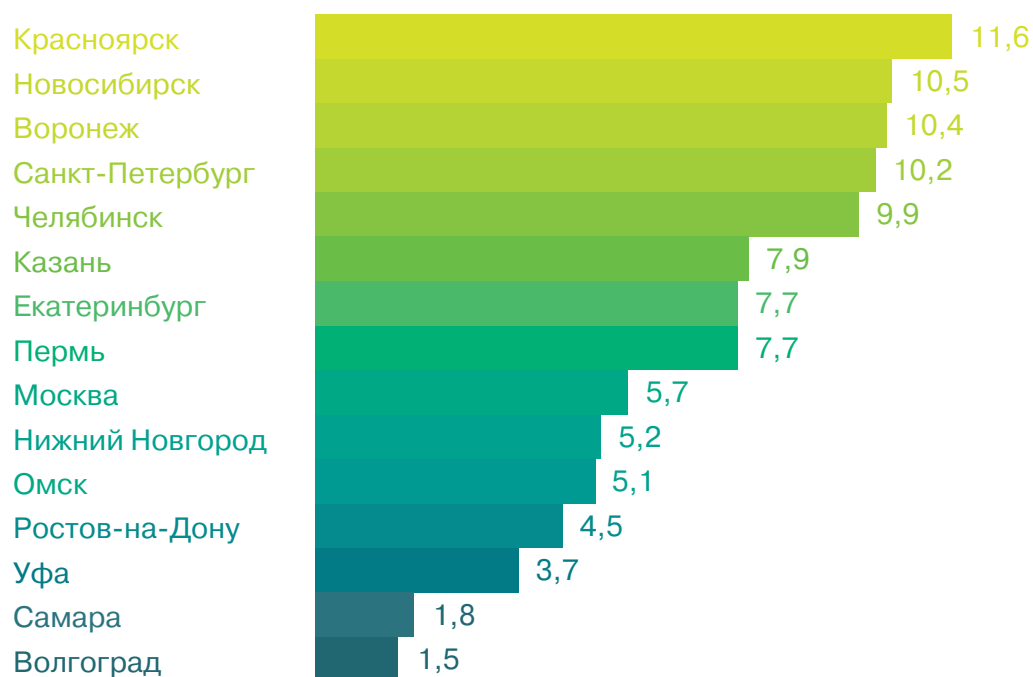
Существующие границы города Ростова-на-Дону ограничивают естественный и миграционный прирост населения.

Диаграмма 2.2.3. Демографические показатели городов-миллионников, ‰

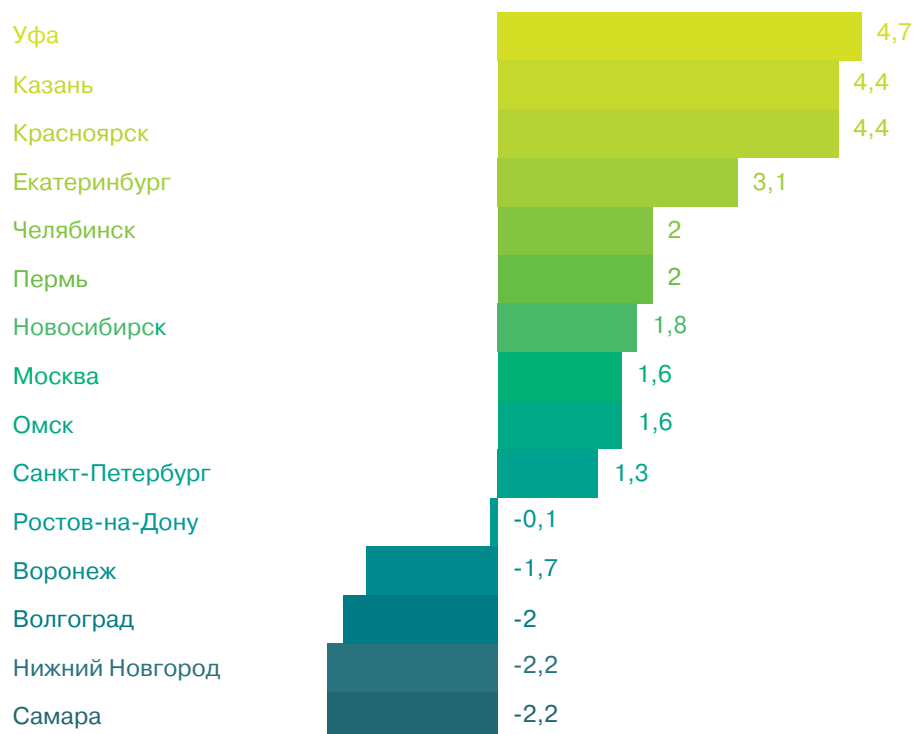
Прирост населения



Миграционный прирост



Естественный прирост



Детская смертность (дети до 1 года, на 1000 родившихся живыми)

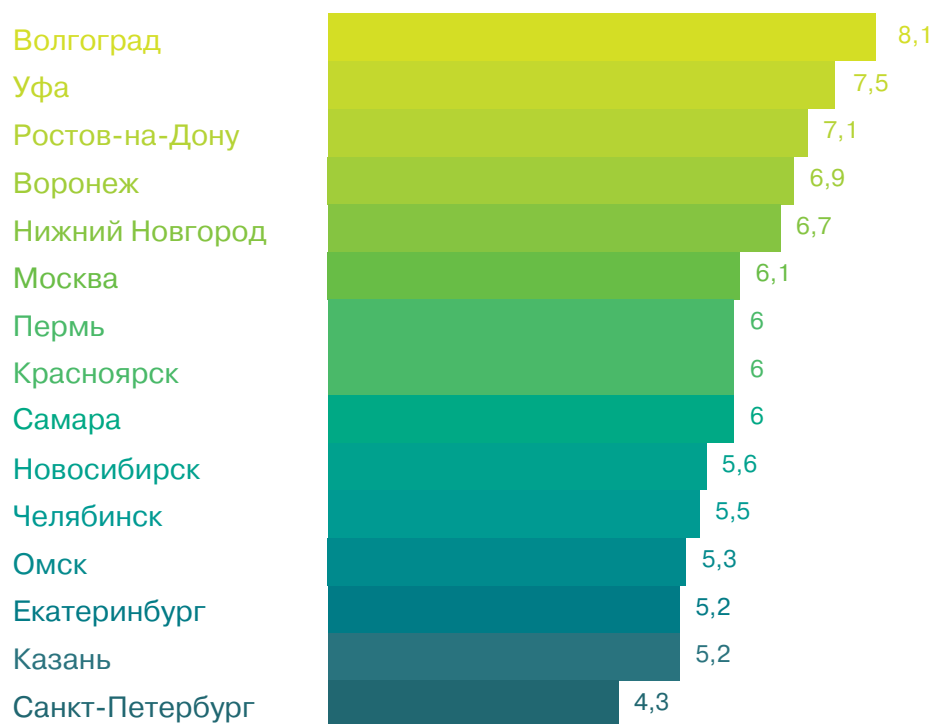
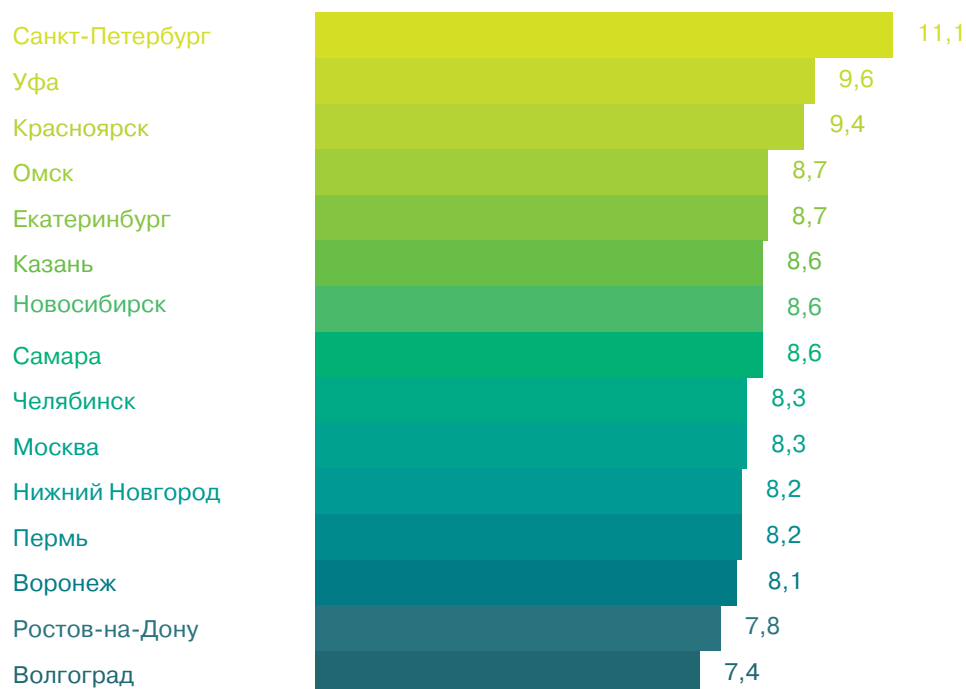
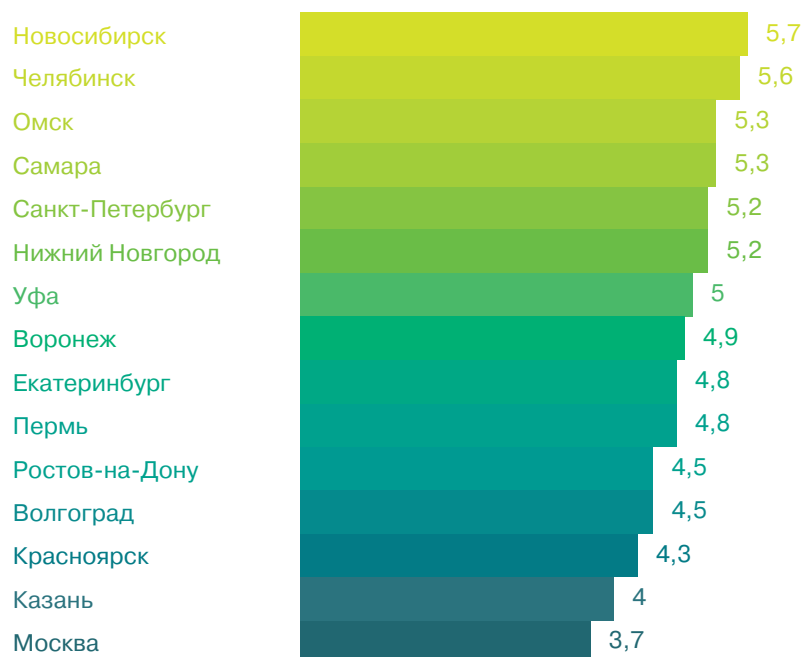


Диаграмма 2.2.4. Число браков и разводов в городах-миллионниках, %

Зарегистрировано браков



Зарегистрировано разводов



Институт семьи во всем мире переживает кризис. В Ростове-на-Дону и браки, и разводы находятся в промежуточном положении относительно других городов-миллионников, но следует внимательнее разобраться в причинах того, что браки чаще заключаются в Санкт-Петербурге, а разводы реже всего регистрируются в Москве.

Диаграмма 2.2.5. Возрастная структура населения в городах-миллионниках, в процентах к общей численности населения



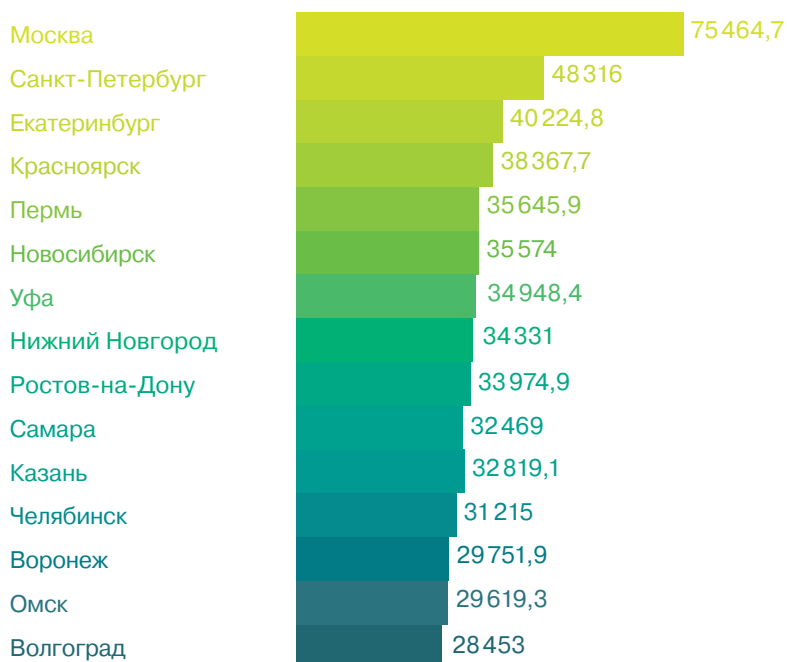
Города-миллионники имеют похожую возрастную структуру населения, но в Москве, Санкт-Петербурге, Самаре, Нижнем Новгороде, Воронеже, Волгограде выше доля населения старше трудоспособного возраста, в Челябинске, Уфе, Перми — выше доля молодежи. Ростов-на-Дону имеет чуть больше преимуществ для использования потенциала существующего населения в трудоспособном возрасте. Соотношение мужчин и женщин одинаково во всех городах-миллионниках: везде женщин больше на 10%, но это связано с более высокой продолжительностью жизни женщин.

Социальная поддержка старшего поколения в Ростове-на-Дону должна сочетаться с активной молодежной политикой (современные знания, квалификация, сохранение традиций и ценностей).

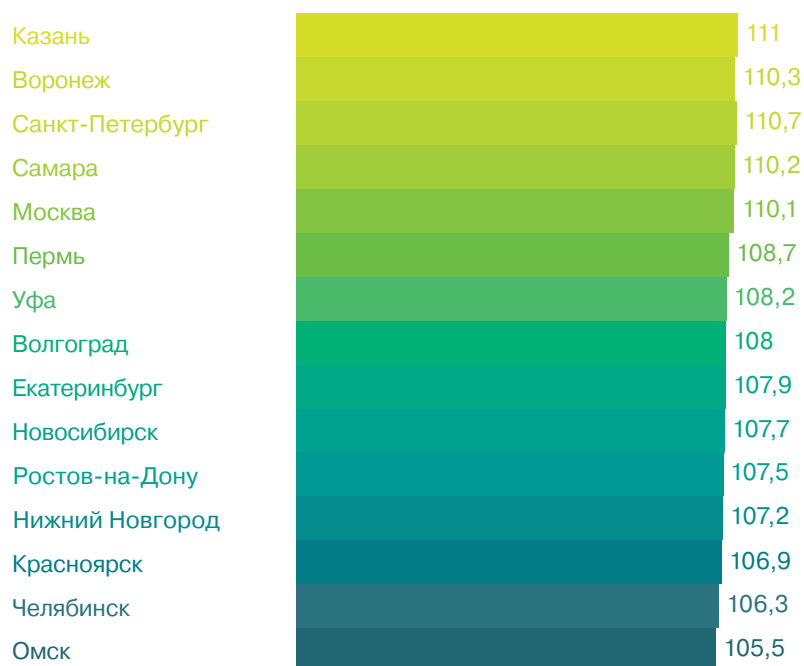
Заработная плата. В 2014 году средняя заработная плата в Ростове-на-Дону была более чем в два раза ниже зарплаты москвичей. Даже в условиях начавшегося кризиса зарплата в Москве выросла на 10,5%, а в Ростове-на-Дону только на 7,5%. По уровню зарплаты Ростов-на-Дону опережает Челябинск, Самару, Омск, Казань, Воронеж, Волгоград, но во всех городах-миллионниках, кроме Челябинска, Омска, Красноярска зарплаты росли быстрее, чем в Ростове-на-Дону. Ростов быстрее начал адаптироваться к кризису. Кроме того, в денежных доходах ростовчан важную роль играют доходы от предпринимательской деятельности.

Диаграмма 2.2.6. Зарботная плата работников в городах-миллионниках в 2014 году

Среднемесячная начисленная заработная плата работников в 2014 г., рублей



Среднемесячная начисленная заработная плата работников, в % к предыдущему году



Отраслевые различия в уровне заработной платы:

- во всех регионах зарплата в добывающих отраслях существенно выше средней (компенсация тяжелых условий труда);
- практически во всех регионах зарплата в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды выше средней (результат монополии инфраструктурных отраслей);
- выше среднего уровня, как правило, зарплата у связистов (монополия с высокими требованиями к квалификации);
- финансовая деятельность, операции с недвижимостью во всех городах обеспечивают более высокий уровень зарплаты (высокие риски и требования к знаниям сложного законодательства);
- зарплата в здравоохранении и образовании пока еще медленно догоняют средний уровень во всех городах;
- в органах государственного управления, обеспечения военной безопасности и социальном страховании зарплата ощутимо выше среднего уровня;
- уровень заработной платы в сфере прочих коммунальных, социальных и персональных услуг близок к среднему уровню, а в городах с высокой зарплатой даже опережает ее.

Выравнивание уровня зарплаты в разных видах деятельности можно обеспечить не только директивным повышением зарплат в отраслях социальной инфраструктуры, но и следующими мероприятиями:

- сокращением тяжелого труда в добывающих производствах;
- созданием конкурентных условий в монопольных отраслях инфраструктуры городов;
- упорядочением законодательства в финансовой сфере и операциях с недвижимостью;
- увязкой оплаты труда в органах государственного управления, сфере коммунальных услуг с денежными доходами населения городов.

Цены. При примерно одинаковом (10-13%) росте цен и тарифов по всем городам-миллионникам наиболее высокими темпами (14-19%) во всех городах росли цены на продовольственные товары. Наиболее существенный рост цен на продовольствие был в городах с наиболее низкой зарплатой, в том числе и в Ростове-на-Дону. При прочих равных условиях население стремится удовлетворить свои первичные потребности. Рост цен на продовольствия усиливался в тех случаях, если он сопровождался ростом тарифов на услуги (как правило, в монопольных отраслях).

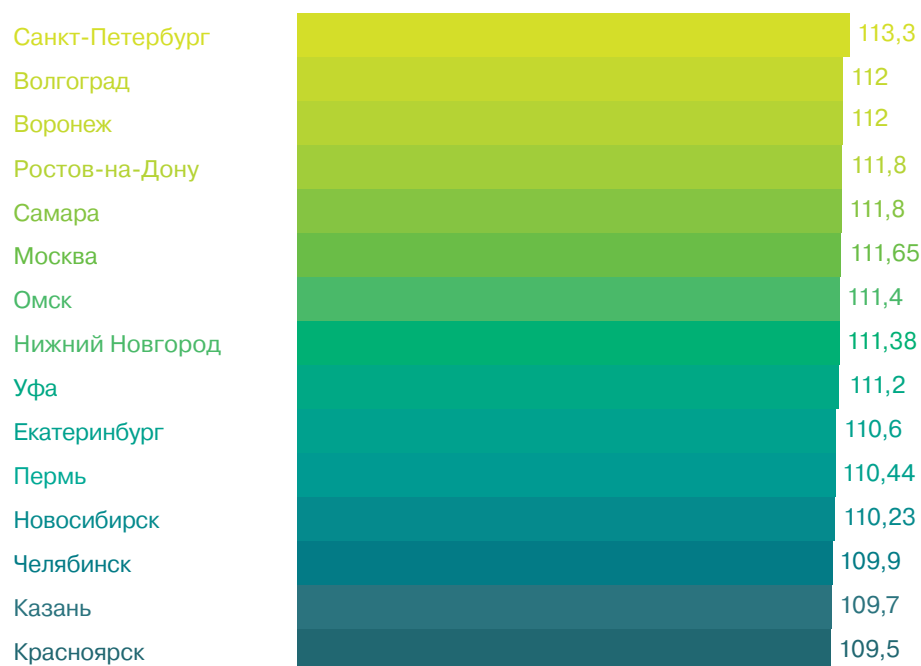
Несмотря на рост, цены на основные продукты питания в Ростове ниже, чем в других городах-миллионниках: поставки продуктов, производимых на Юге России не содержат дополнительных издержек по перевозке, широкий выбор и возможность замещения продуктов питания снижают цены даже на продукты, ввозимые в город из других регионов.

В то же время, тарифы за услуги отопления в Ростове-на-Дону (1442 руб./Гкал) почти в 1,5 раза выше, чем в Челябинске, Перми, Омске, Новосибирске, Красноярске. Возможно, схемы теплоснабжения в уральских и сибирских городах более эффективны и работают более продолжительный период. Но тогда в Ростове-на-Дону надо перейти на более рациональную схему теплоснабжения, учитывающую климатические и другие особенности городской структуры.

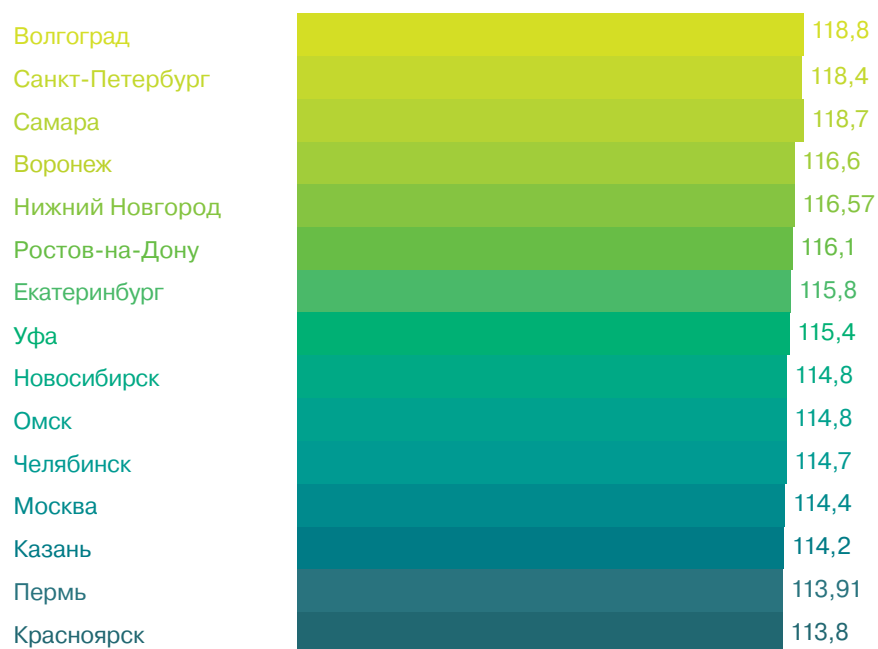
Цены и тарифы в Ростове-на-Дону должны быть прозрачными, гибкими, глобально конкурентоспособными.

Диаграмма 2.2.7 Индексы цен на товары и услуги, декабрь 2014 в процентах к декабрю 2013

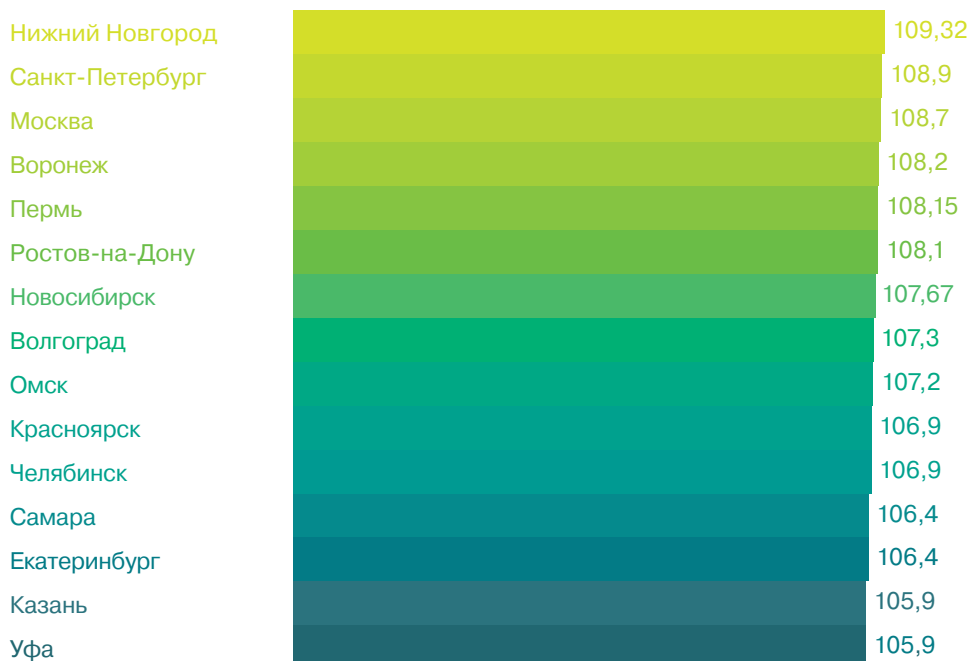
Сводный индекс цен на товары и услуги, %



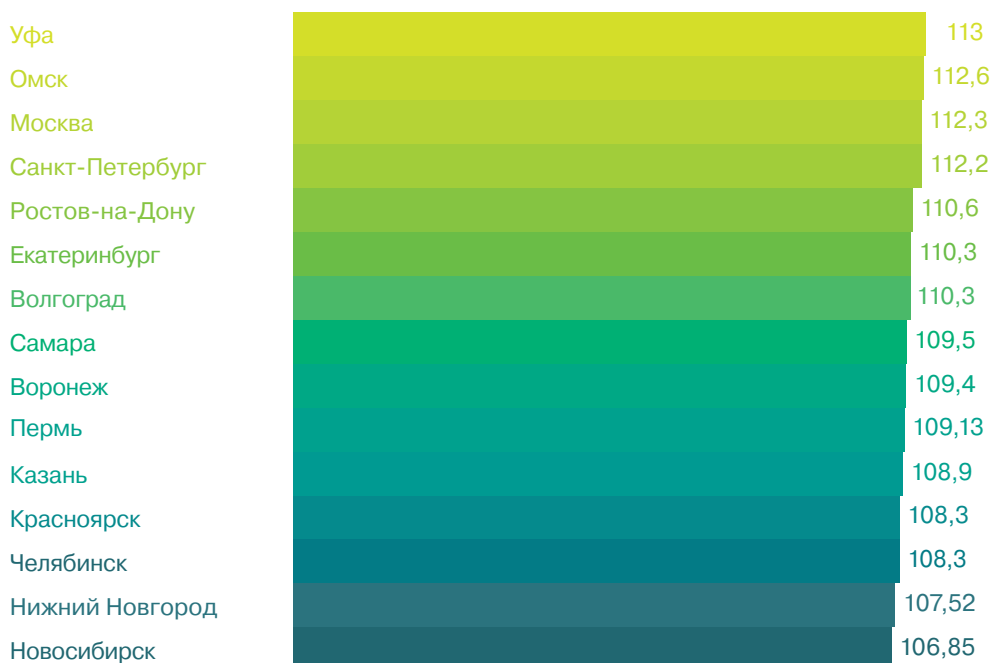
Индекс цен на продовольственные товары, %



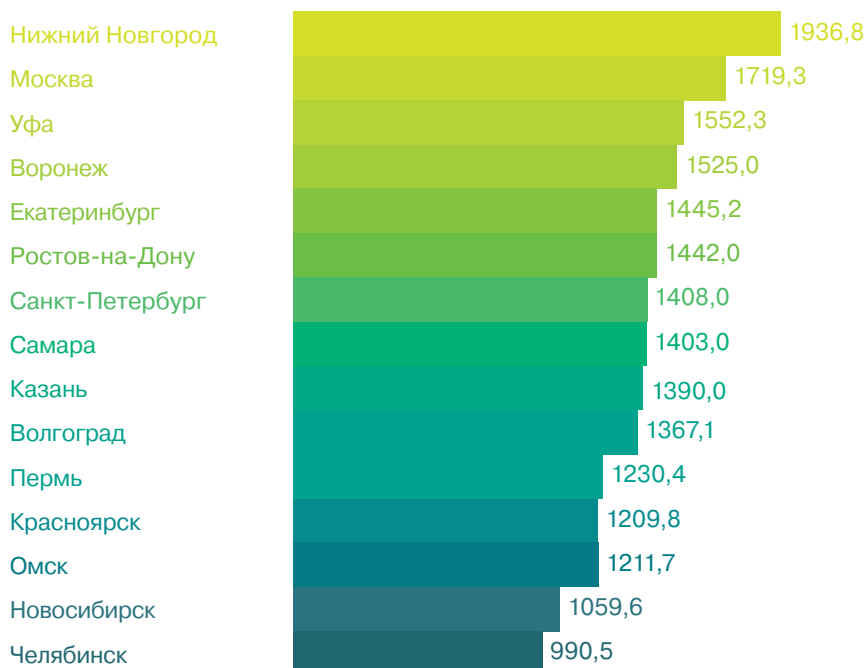
Индекс цен на непродовольственные товары, %



Индекс цен на услуги, %



Тарифы за услуги отопления, рублей за Гкал



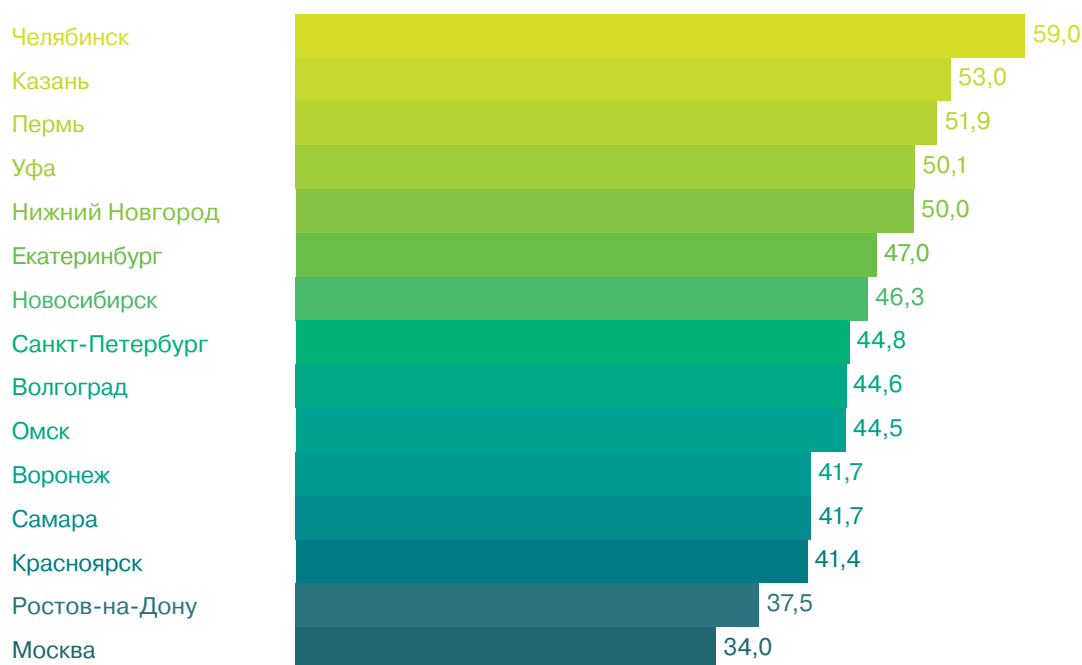
Что касается других видов услуг, то в Ростове-на-Дону только плата за жилье в государственных и муниципальных домах ниже, чем в других городах-миллионниках, тарифы на электроэнергию выше, чем в других городах, а тарифы за холодное водоснабжение более чем в 1,5 раза выше, чем в Москве. Тарифы за водоотведение в 4 раза выше, чем в столице. Это хороший повод разобраться и понять как окупаются инвестиции в городскую инфраструктуру. Услуги транспорта в Ростове обходятся дешевле, чем в большинстве городов-миллионников.

Образование. Города-миллионники в расчете на душу населения имеют примерно одинаковое количество детских садов 0,1-0,3‰. Наименьшее количество детских садов в Москве, но они представлены крупными детскими комбинатами. Ростов-на-Дону занимает промежуточное положение. По количеству детей в дошкольных образовательных учреждениях и стоящих на учете для того, чтобы попасть в них, Ростов-на-Дону также занимает промежуточное место среди других городов, но соотношение между очередниками и имеющимися местами в Ростове достаточно напряженное: более трети дошкольников пока не могут воспользоваться детскими садами и яслями.

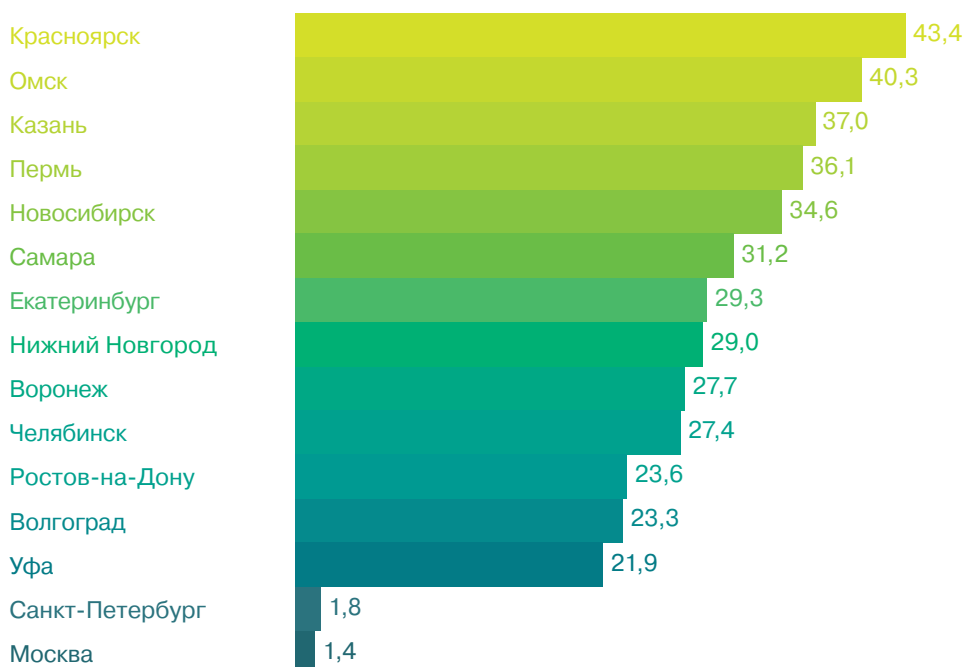
Демографическая ситуация в городе Ростове-на-Дону требует внимательного отношения к детям и молодежи на всей траектории жизни и образования.

Диаграмма 2.2.8. Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями в городах-миллионниках в 2014 году

Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях, на 1000 человек населения



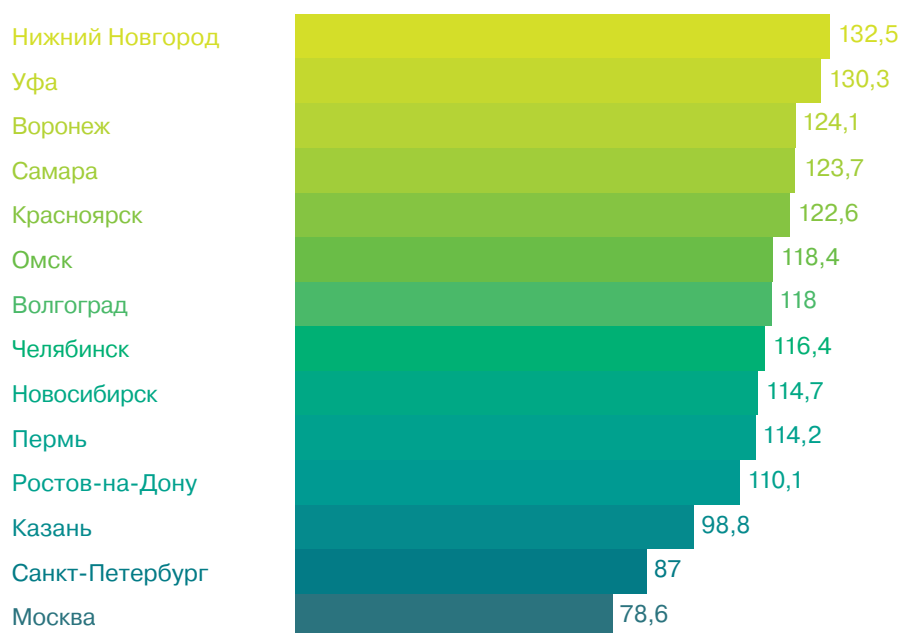
Численность детей, стоящих на учете для определения в дошкольные учреждения, на 1000 человек населения



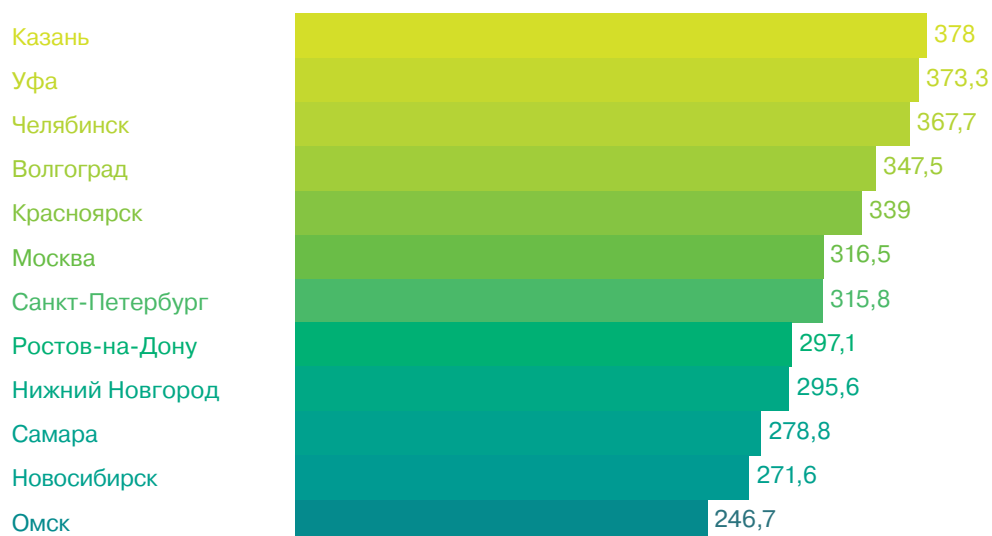
Здравоохранение. Число больниц и поликлиник в Ростове-на-Дону мало отличается от других городов-миллионников. Только в Москве число учреждений здравоохранения меньше, но сами учреждения крупнее. Удельные показатели мощности амбулаторно-поликлинических учреждений в Ростове-на-Дону соответствуют средним значениям для городов-миллионников и примерно равны показателям Москвы. Удельная численность (на 10 000 населения) больничных коек (110), врачей (79) и среднего медицинского персонала (112) в Ростове-на-Дону находится в середине диапазона для городов-миллионников, но выше уровня столицы.

Диаграмма 2.2.9. Показатели здравоохранения в городах-миллионниках

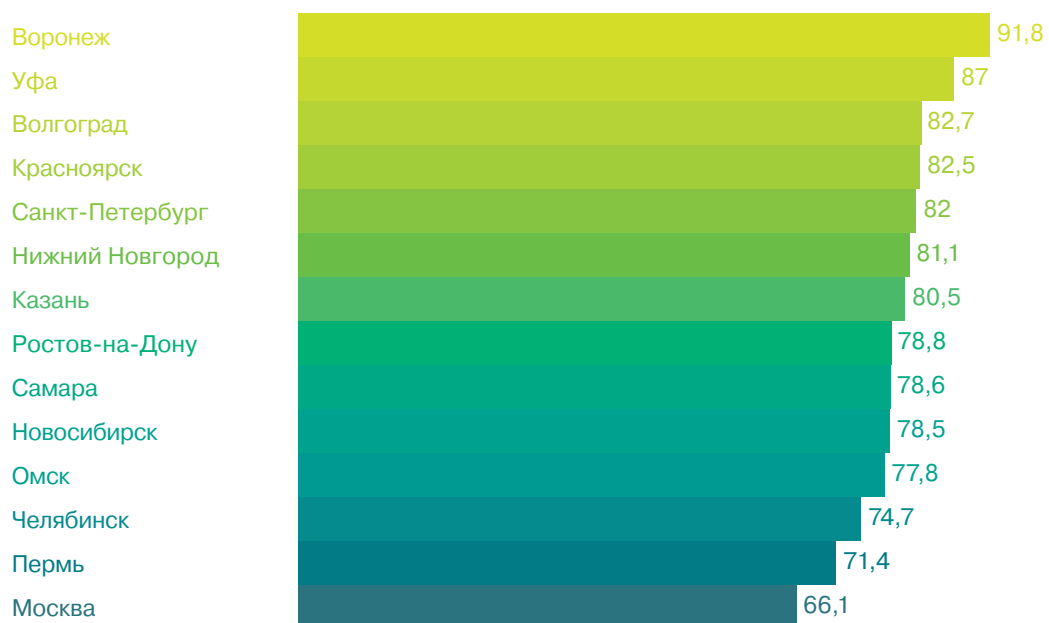
Число больничных коек круглосуточных стационаров, на 10 000 человек населения



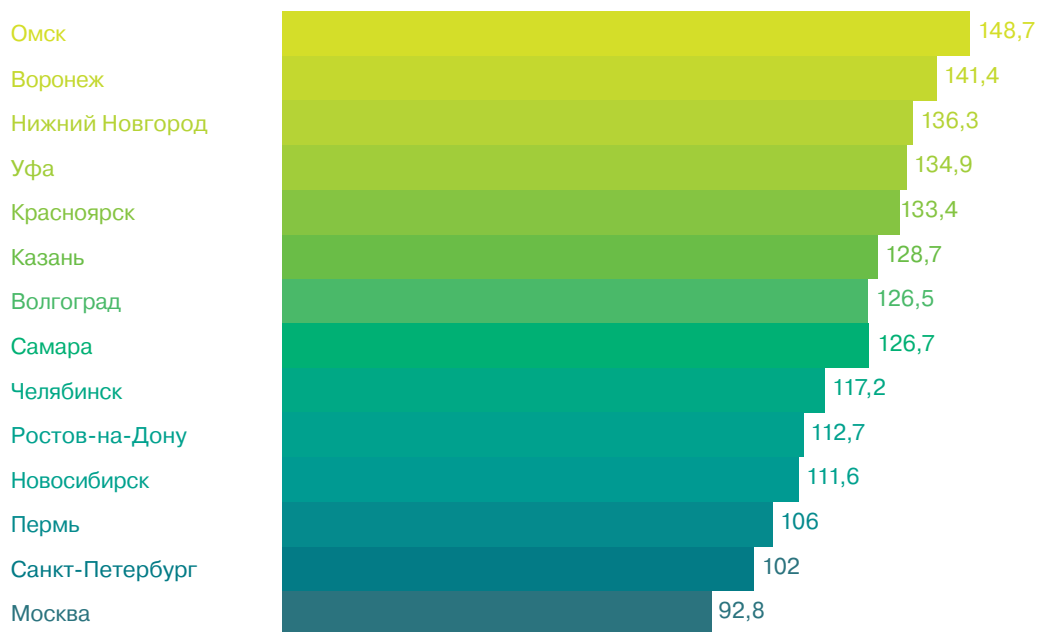
Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений, на 10 000 человек населения



Численность врачей на 10 000 человек населения



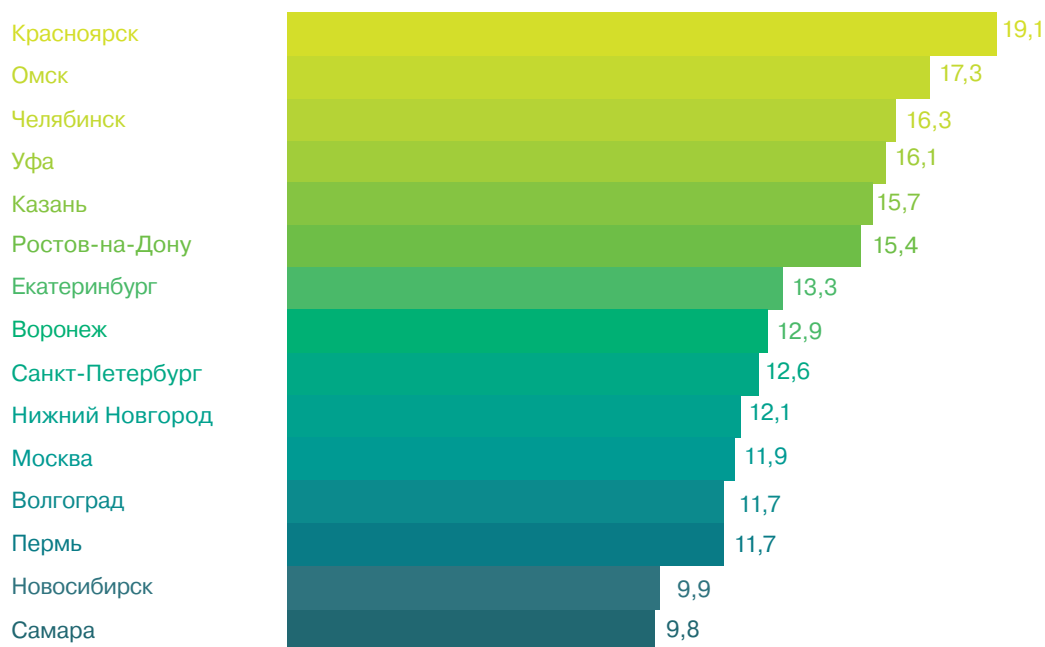
Численность среднего медицинского персонала, на 10 000 человек населения



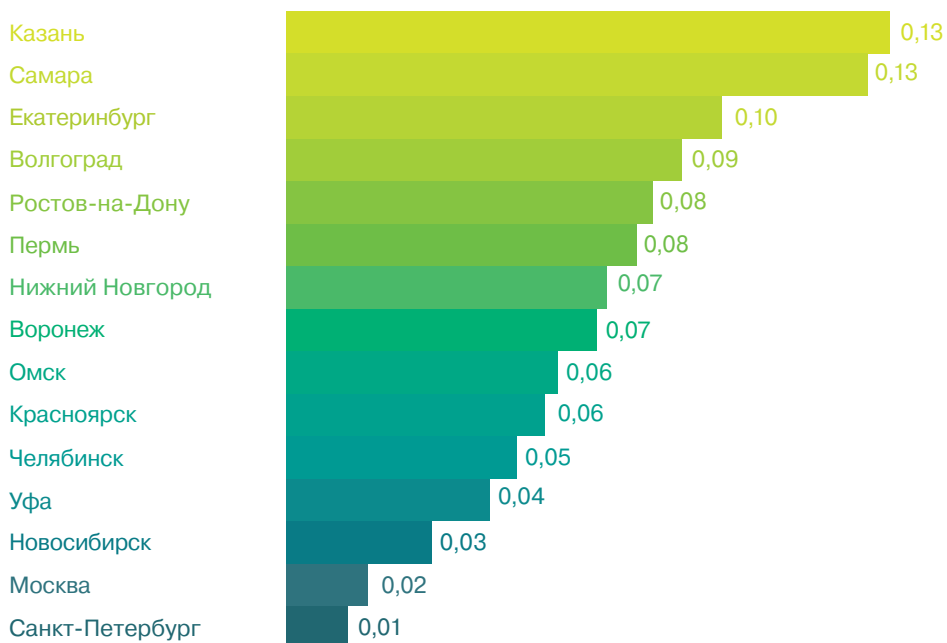
Охрана здоровья в Ростове-на-Дону должна начинаться со здорового образа жизни ростовчан.

Диаграмма 2.2.10. Показатели развития физкультуры и спорта в городах-миллионниках

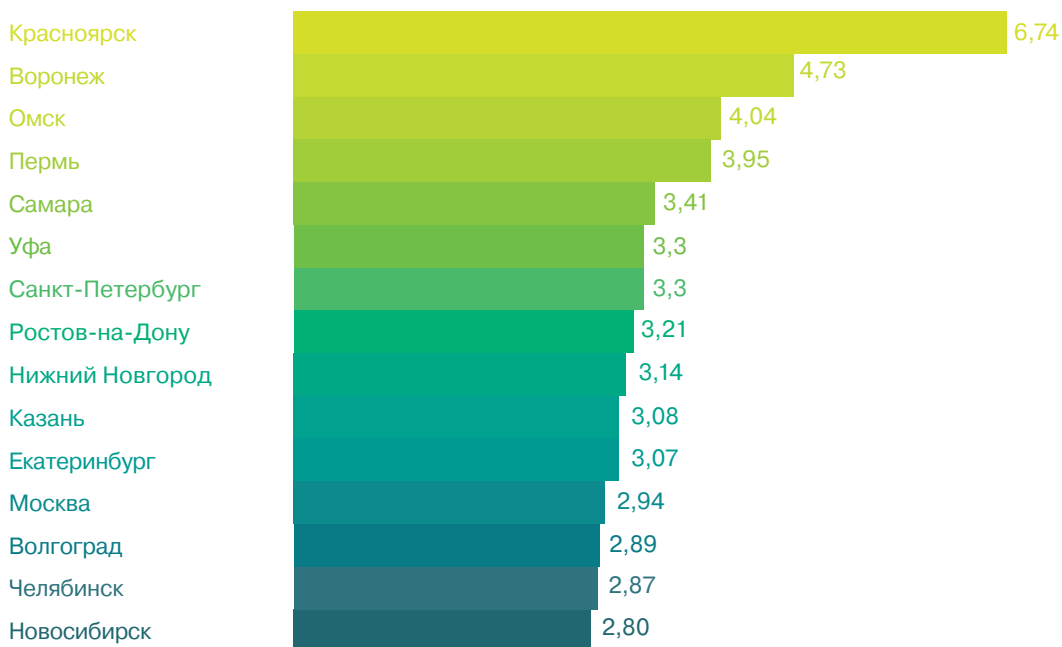
Число спортивных сооружений, на 10 000 человек населения



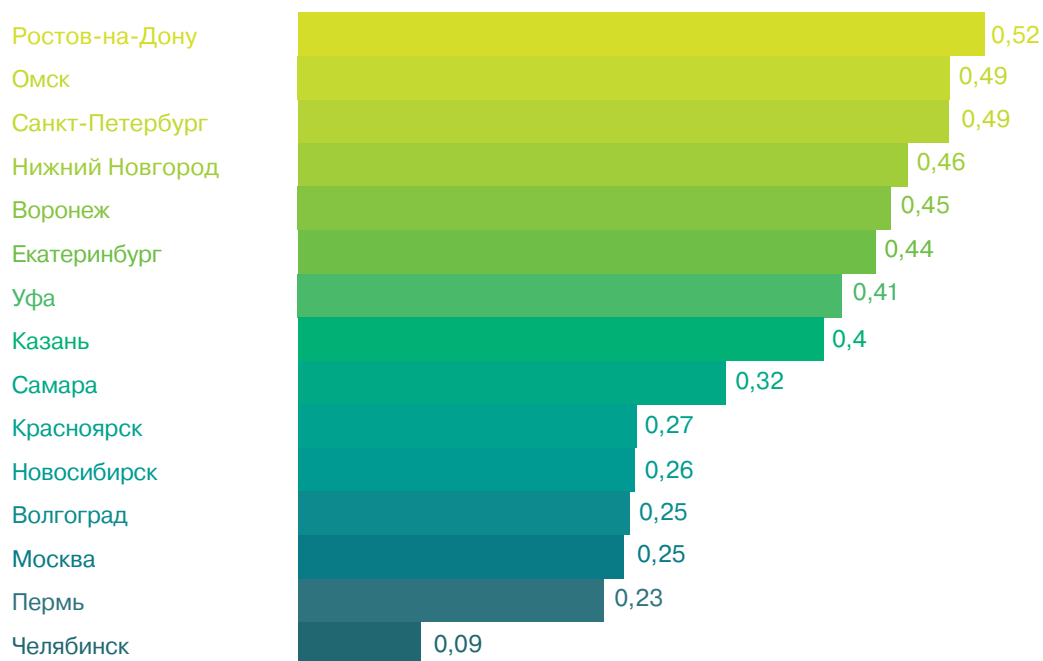
Стадионы с трибунами на 1500 мест и более, на 10 000 человек населения



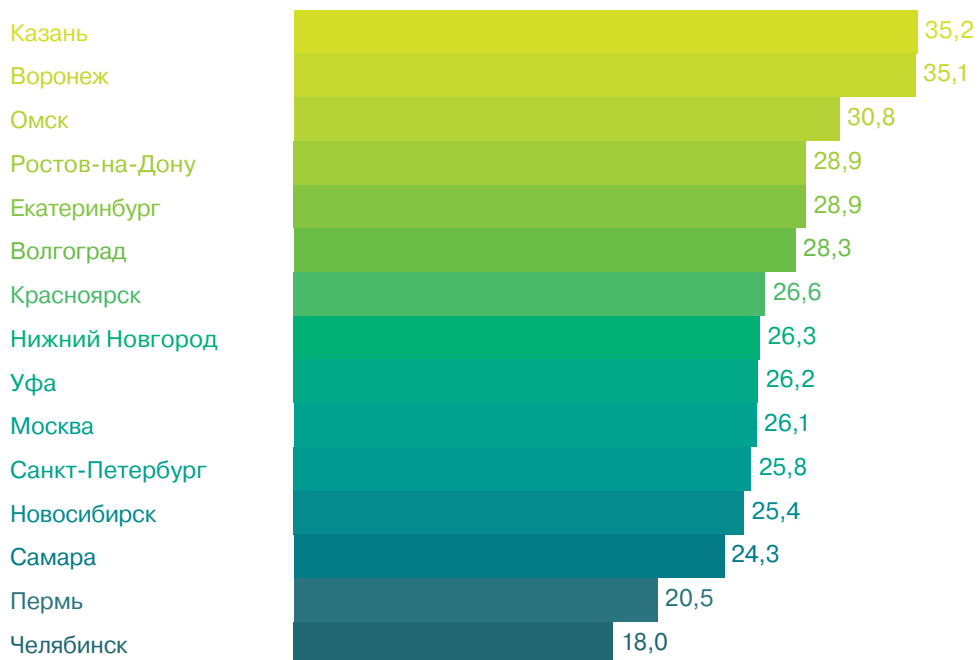
Число спортивных залов, на 10 000 человек населения



Число плавательных бассейнов, на 10 000 человек населения



Численность лиц, занимающихся физической культурой и спортом, в % к численности населения



Физическая культура и спорт. В расчете на 10 000 жителей Ростов-на-Дону относится к группе лидеров среди городов-миллионников по числу спортивных сооружений (более 15), стадионов (0,08), плавательных бассейнов (0,5), спортивных залов (3,2). Климат позволяет ростовчанам активно использовать спортивные площадки. В результате 29% ростовчан регулярно занимаются физкультурой и спортом (в Москве — 26%).

Культура. В расчете на 1000 жителей Ростов-на-Дону уступает Нижнему Новгороду, Самаре, Волгограду, Воронежу, Новосибирску по числу библиотек (44), но по библиотечному фонду (7 книг на каждого жителя) среди городов-миллионников занимает второе место после Санкт-Петербурга (10 книг), и второе место (после Новосибирска) по числу зарегистрированных пользователей библиотек (283).

По числу профессиональных театров на 1 млн жителей среди городов-миллионников Ростов-на-Дону занимает последнее место (4 театра), по числу посещений театров (419) на 1000 жителей занимает 13-е место. Но с другой стороны, в Москве театров в 20 раз больше, чем в Ростове, а их посещаемость всего лишь на 30 процентов выше. Музеев в Ростове в 14 раз меньше, чем в Москве, но и посещаемость музеев в Ростове (269 посещений в год) в 8 раз ниже, чем в Москве и в 16 раз меньше, чем в Санкт-Петербурге.

Социальное обеспечение. Число пенсионеров в Ростове-на-Дону (260 человек на 1000 жителей) соответствует средним значениям, но пенсии ростовчан (10,8 тысяч рублей) — самые низкие среди всех городов-миллионников.

Охрана природы. По объему выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников загрязнения в расчете на одного жителя Ростова-на-Дону занимает предпоследнее место (10,9 кг), меньше выбросов от стационарных источников только в Москве (5,5 кг). В Омске, Уфе, Челябинске, Красноярске эти цифры намного превышают 100 кг.

Преступность. По числу зарегистрированных преступлений (18 на 1000 жителей) Ростов-на-Дону занимает 4-е место после Красноярска, Челябинска, Перми.

Финансы. И доходы, и расходы бюджета города Ростова-на-Дону в расчете на одного жителя в 7 раз ниже чем в Москве, в 4 раза меньше, чем в Санкт-Петербурге. Среди остальных городов-миллионников Ростов лидирует вместе с Красноярском (26 тыс. рублей на человека по доходам и 27 тыс. рублей по расходам). Дефицит бюджета города в Ростове-на-Дону (780 рублей на человека) в 6 раз меньше чем, в Москве.

Сальдированный финансовый результат в 2014 году ростовских предприятий и организаций был более чем скромный (4 тыс. рублей на одного жителя). В Москве этот показатель равен 97 тыс. рублей, в Санкт-Петербурге — 50 тыс. рублей. Хотя в столичных городах

доля убыточных предприятий очень высока (в Москве — 35%, в Санкт-Петербурге — 30%, в Волгограде — 34%), для Ростова-на-Дону доля убыточных предприятий в 27% не говорит об инвестиционной привлекательности. Причем размеры убытков предприятий на душу населения в Ростове-на-Дону (32 тыс. рублей) превышают масштабы городского бюджета. Справедливости ради, надо отметить что в 2014 году показатели убытков предприятий на одного москвича составили более 200 тыс. рублей.

На рублевых счетах ростовчан в Сбербанке хранится в среднем на душу населения 45 тыс. рублей (у москвичей — 46 тыс. рублей), на валютных счетах — 9 тыс. рублей (у москвичей — 6 тыс. рублей). Наибольшие показатели размеров вкладов у жителей Казани (124 тыс. рублей на рублевых счетах и 61 тыс. рублей — на валютных счетах).

Такие соотношения позволяют сделать следующие выводы:

- Даже самая хорошая система бюджета города не в состоянии удовлетворить потребности населения.
- Убыточность предприятий ограничивает перспективы роста экономики города. Высокий уровень сбережений в федеральном банке заставляет использовать сбережения ростовчан в других городах с более рентабельной экономикой.
- Пусть скромные, но трудовые сбережения ростовчан должны использоваться, в первую очередь, для развития предприятий, на которых ростовчане работают, и развития инфраструктуры города.

Промышленность. Основной отраслью в экономике крупных городов является промышленность, причем обрабатывающие производства лидируют как по численности предприятий, так и по численности занятых и объемам отгруженных товаров. По числу предприятий обрабатывающих производств в расчете на 1000 жителей Ростов-на-Дону (275 предприятий) занимает второе место после Москвы (155 предприятий). Это означает, что в Ростове, также как и в столице, обработка представлена крупными предприятиями. Для сравнения: в Санкт-Петербурге на 1000 жителей приходится 305 предприятий обрабатывающих производств. На ростовских предприятиях (в расчете на 1000 жителей) трудится почти вдвое больше работников (38 человек), чем в Москве (21 человек) и почти столько же, сколько в Санкт-Петербурге (42 человека). Но производительность на предприятиях обработки донской столицы (156 млн рублей на 1000 жителей) вдвое ниже, чем в Москве (353 млн рублей) и Санкт-Петербурге (381 млн рублей). Достаточно крупные предприятия обработки в Ростове-на-Дону производят не очень много товаров, работ, услуг. Необходима серьезная модернизация промышленности донской столицы.

Аналогичная ситуация складывается и на предприятиях по производству и распределению электроэнергии, газа и воды. В Ростове-на-Дону на 1000 жителей приходится 73 предприятия отраслей инфраструктуры (в Москве — 14, в Санкт-Петербурге — 45), занято на этих предприятиях (в расчете на 1000 жителей) в Ростове 9 человек (в Москве — 6, в Санкт-Петербурге — почти 8), но объем отгруженных товаров, работ, услуг (в расчете на 1000 жителей) в Ростове составляет 33 млн рублей (в Москве — 46 млн рублей, в Санкт-Петербурге — 34 млн рублей). Предприятий инфраструктуры в Ростове-на-Дону больше, численность занятых на них сопоставима со столичными предприятиями, а эффективность отличается в худшую сторону. Надо внимательно проанализировать работу низкоэффективных предприятий производственной инфраструктуры.

Нужны программы модернизации промышленности и роста эффективности инфраструктуры донской столицы.

Инвестиции. Ростов-на-Дону занимает последнее место по объему инвестиций на 1000 жителей (45 млн рублей), (в Москве — 83 млн рублей, в Санкт-Петербурге — 63 млн рублей, лидер — Пермь, 105 млн рублей). В структуре источников инвестиций в Ростове-на-Дону преобладают привлеченные средства (66%), в том числе — 22% бюджетных средств. В Москве при большей доле в инвестициях собственных средств предприятий (43%), доля бюджетных средств составляет 36%. Модель инвестиций в Ростове-на-Дону: инвестиции за счет вышестоящих организаций и материнских компаний; в Москве — свои средства плюс бюджетное софинансирование.

В Ростове-на-Дону нужна более активная инвестиционная политика: инвестиции — дело каждого жителя, дело каждого предприятия, в том числе собственников этих предприятий при активном софинансировании инфраструктурной составляющей со стороны бюджета, особенно в высокотехнологичные производства.

Строительство. В расчете на 1000 жителей Ростов-на-Дону лидирует по объемам строительно-монтажных работ (52 млн рублей) среди всех городов-миллионников. Аналогичные показатели для Москвы составляют 32 млн рублей, для Санкт-Петербурга — 37 млн рублей. При этом по числу занятых в строительстве Ростов-на-Дону занимает среди миллионников последнее место (менее 8 человек на 1000 жителей). В Москве удельный показатель численности занятых в строительстве составляет 12 человек, в Санкт-Петербурге

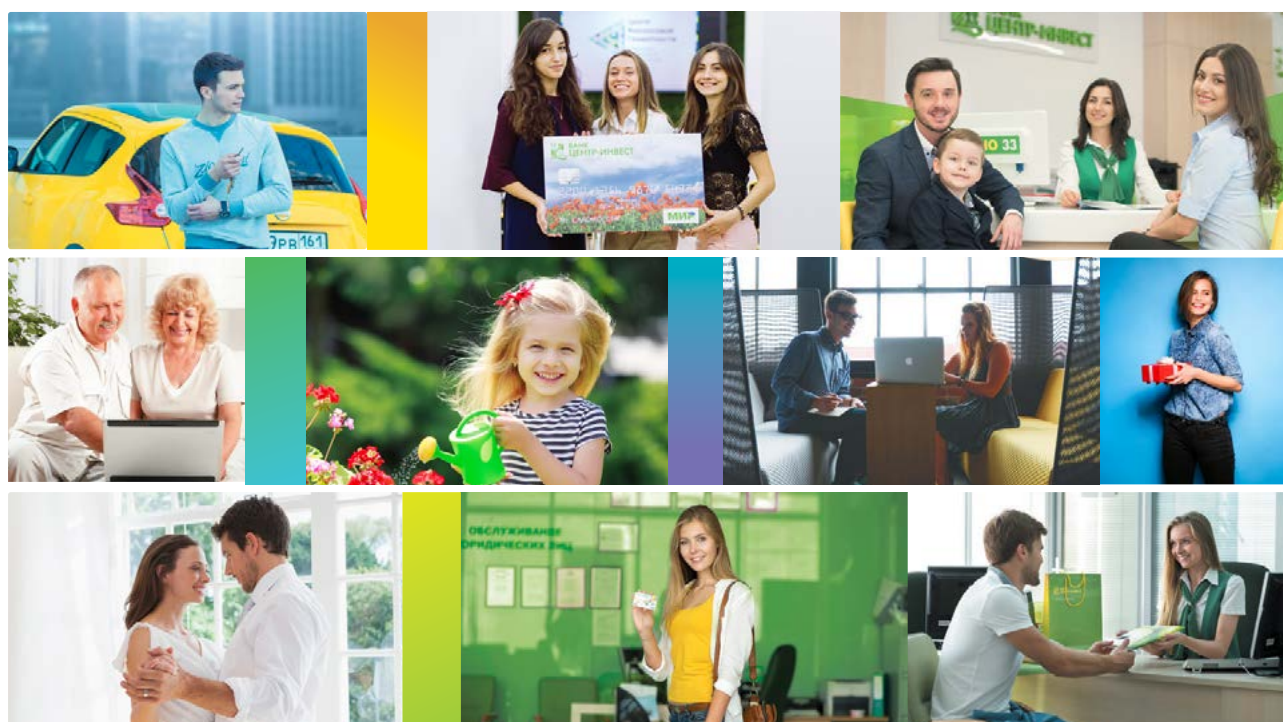
— 13 человек. Ростов-на-Дону является лидером и по общему вводу в действие жилья на 1000 жителей (почти 990 м²) и по вводу жилья, построенного за счет средств населения (456 м²). Аналогичные показатели для Москвы составляют 270 м² и 41 м², для Санкт-Петербурга: 630 м² и 62 м². Строительство — одна из немногих отраслей, где Ростову-на-Дону удалось согласовать интересы населения, строителей и предложить адекватные источники финансирования, в том числе за счет кредитов банков.

Жилье. Уровень жилищной обеспеченности в Ростове-на-Дону составляет 24 м² на человека, что соответствует показателем большинства городов-миллионников, в Москве этот показатель составляет 19 м². В одной квартире ростовчан в среднем проживает 2,4 человека. Доля семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, составляет в Ростове-на-Дону 2,7%, за год из них свою мечту осуществили 2,8% семей. Среди городов-миллионников в Ростове-на-Дону не очень высокие показатели ветхого и аварийного жилья (менее 0,1 м² на одного жителя).

Созданный в Ростове-на-Дону потенциал эффективного строительного бизнеса нужно использовать в рамках агломерации «Большой Ростов».

25 лет БАНК ЦЕНТР-ИНВЕСТ

Трансформационный банкинг
для устойчивого развития



8 (863) 2-000-000,
8 800 200-99-29

www.centrinvest.ru

2.3. Ростов-на-Дону: виды деятельности

Конкуренция видов деятельности. При прочих равных условиях выбор вида деятельности зависит от конкурентной среды и уровня доходов. Конкуренцию можно оценить по показателям количества предприятий и численности работников, доход — по уровню заработной платы, а для сопоставимости объемов — по фонду оплаты труда (Табл. 2.3.1.).

Наиболее конкурентными видами деятельности в Ростове-на-Дону являются торговля и операции с недвижимостью (которые, в конечном счете, тоже являются торговлей, но имуществом): здесь больше всего создано юридических лиц и занята пятая часть всех работников. Достаточно высокий уровень конкуренции наблюдается в традиционных отраслях материального производства: предприятия обрабатывающих производств, строительства, транспорта и связи составляют четверть общего числа предприятий, на них занято почти 30% всех работников.

Средние зарплаты работников в разных видах деятельности мало отличаются между собой, только в финансовой деятельности и государственном управлении фонд оплаты труда выше численности работников, соответственно, на 60% и 25%. Конкуренция в этих сферах невелика, в них функционируют крупные структуры, но работа в этих секторах требует знаний и квалификации.

В образовании, здравоохранении работают крупные сетевые структуры, в них занято почти четверть работников, но фонд оплаты труда составляет менее 20% всех предприятий и организаций города.

Дифференцированная структура видов деятельности в Ростове-на-Дону позволяет найти свое место в любом деле при примерно равной заработной плате, за исключением финансов и госуправления, где требуются специальные знания и квалификация.

В случае инновационного развития в отраслях материального производства, возрастет потребность в высококачественных и высокооплачиваемых специалистах. Новые технологии в образовании, здравоохранении также потребуют дорогих первоклассных специалистов, которые будут работать самостоятельно как индивидуальные предприниматели.

Таблица 2.3.1. Структура видов деятельности города Ростова-на-Дону по крупным и средним предприятиям и организациям, в процентах к итогу (в скобках — изменения к 2011 году)

Виды деятельности	Число предприятий	Численность работников	Фонд оплаты труда
Всего	100	100	100
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	1		
Рыболовство, рыбоводство			
Добыча полезных ископаемых			
Обрабатывающие производства	8 (-1)	14 (-1)	15 (-2)
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	0	4	4 (-1)
Строительство	10	3	3 (-1)
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	36 (-2)	11 (+1)	9
Гостиницы и рестораны	3		4(+1)
Транспорт и связь	7 (+1)	12	12
Финансовая деятельность	2	5 (+1)	8
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	23 (+1)	10	11
Государственное управление; социальное страхование	1	12 (-1)	15 (+2)
Образование		13	9 (+1)
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	4	11	9 (+1)
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	5	3	3 (+1)

Конкуренция масштабов. Еще один выбор связан с масштабами и эффективностью работы предприятий разных видов деятельности.

Таблица 2.3.2. Число предприятий г. Ростова-на-Дону и финансовый результат (прибыль-убытки), по видам деятельности в 2013 г., в процентах к итогу*

Предприятия Виды деятельности	Крупные и средние		Малые		Микро	
	Число предприятий	Прибыль -убытки	Число предприятий	Прибыль -убытки	Число предприятий	Прибыль -убытки
Всего	100	100	100	100	100	100
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	1				1	
Рыболовство, рыбоводство						
Добыча полезных ископаемых		-5				
Обрабатывающие производства	8	211	12	9	8	3
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	0	-98	0	2	0	1
Строительство	10	13	12	9	11	8
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	36	73	33	34	40	23
Гостиницы и рестораны	3		6	4	3	2
Транспорт и связь	7	-100	7	8	6	4
Финансовая деятельность	2		1	1	2	38
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	23	-19	25	26	24	20
Государственное управление; социальное страхование	1					
Образование, Здравоохранение и предоставление социальных услуг	4	4	3	4	2	1
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	5	1	2	2	2	0

* - значения менее 1% опущены

Основная доля крупных и средних (36%), малых (33%) и микро- (40%) предприятий города Ростова-на-Дону сосредоточены в торговле и операциях с недвижимостью (23-25%). Велика (более половины) доля этих отраслей и в финансовом результате предприятий города. При близкой доле обрабатывающих производств (8-12%) средние и крупные предприятия обработки генерируют за счет своей рентабельности удвоенный финансовый результат. Такой перекоп связан с убыточностью транспорта, где также примерно равные доли (6-7%) в численности предприятий разного размера, но малые и микропредприятия, в отличие от крупных, поддерживают свою рентабельность, а не мирятся с убытками. В строительстве также при близкой доле крупных и средних (10%), малых (12%) и микропредприятий (11%) доля в финансовом результате города предприятий первой группы составляет 13%, а у «малышей» — 8-9%. Гостиницы и рестораны города — сфера малых и микропредприятий, но их рентабельность ниже среднего уровня предприятий аналогичных масштабов.

Более высокий уровень рентабельности крупных предприятий несет и более крупные риски падения этой рентабельности. Кроме того, самостоятельность в принятии решений усиливает конкурентную привлекательность малого и среднего бизнеса.

Финансовая дисциплина. В каждом виде деятельности необходимо управление ликвидностью, задолженностью дебиторов, в том числе покупателей и кредиторов (бюджету, внебюджетным фондам, поставщикам и банкам). Опускаем в Табл. 2.3.3. несущественные значения доли разных видов задолженности у разных видов деятельности и становится понятным, что разрыв между долгами «нам» и нашими долгами «другим» по городу Ростову-на-Дону невелик (+4%) и формируется в основном предприятиями обрабатывающих производств (+49%). На долю обрабатывающих производств приходится больше половины всех долгов поставщиков предприятий города и чуть менее 30% задолженности поставщикам, разница покрывается за счет кредитов банков на погашение кассового разрыва и формирование производственных запасов.

Торговля в Ростове-на-Дону использует другую модель управления ликвидностью: доля торговли равна 26% одновременно в долгах дебиторов, кредиторов и в задолженности по кредитам и займам. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды имеет высокий уровень задолженности потребителей и поставщикам, а также по платежам во внебюджетные фонды. Примерно такая же картина в управлении задолженностью на транспорте и связи, в операциях с недвижимостью, предоставлением аренды и оказанием услуг.

Задолженность предприятий города Ростова-на-Дону перед бюджетом (8%) и государственными фондами (1%) невелика, предприятия стараются выполнять свои обязательства. Банки активно помогают предприятиям выполнять эти обязательства, иногда допуская их просроченную задолженность у предприятий.

Нарушения финансовой дисциплины повышают инвестиционную привлекательность ростовских предприятий для рейдерских захватов.

Таблица 2.3.3. Структура кредиторской и дебиторской задолженности по видам экономической деятельности на конец 2014 года

	Дебиторская задолженность		Кредиторская задолженность					Дебиторская задолженность в % к кредиторской
	всего	из нее покупателей	всего	из нее по платежам:				
				в бюджет	в гос. внебюджетные фонды	поставщикам	по кредитам и займам	
Всего, и в том числе:	100%	68%	100%	8%	1%	49%	104%	
Всего:	100	100	100	100	100	100	100	104
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство								
Добыча полезных ископаемых								
Обрабатывающие производства	49	53	34	66	25	29	49	149
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	10	13	11	8	19	16	10	99
Строительство	4	4	6	3	6	7	4	77
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	26	21	26	9	7	29	26	103
Гостиницы и рестораны			1					9
Транспорт и связь	5	5	10	7	26	11	5	58
Финансовая деятельность	1	1	1				1	102
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	4	4	11	6	13	7	4	38
Образование								91
Здравоохранение и предоставление социальных услуг								51
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг				1	3			51

Инвестиционная привлекательность. В 2014 году кризис сократил достигнутые масштабы инвестиций до уровня 2012 года. Одновременно произошли изменения в структуре инвестиций по разным видам деятельности: наиболее привлекательными для инвестиций в городе Ростове-на-Дону остаются операции с недвижимостью, инвестиции в строительство, транспорт и связь, в обрабатывающие производства и производственную инфраструктуру (электроэнергия, газ, вода). Остальные инвестиции примерно в равных пропорциях распределяются между оставшимися видами деятельности, среди которых выделяются инвестиции в государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение. Инвестиции в Ростове-на-Дону ориентированы на строительство (жилья, офисов, предприятий), а также обеспечиваются инвестиции в производственную и социальную инфраструктуру, необходимую для дальнейшего роста и развития.

Таблица 2.3.4. Структура инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности в 2014 году (в скобках — изменения к 2011 году)

Всего	100
Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях	
Рыболовство, рыбоводство	
Добыча полезных ископаемых	
Обрабатывающие производства	10
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	6 (-1)
Строительство	13 (-19)
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	3
Гостиницы и рестораны	0
Транспорт и связь	16 (+1)
Финансовая деятельность	3 (+1)
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	38 (+22)
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	5
Образование	3 (-2)
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	2 (-1)
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	1 (-1)

Ростов-на-Дону привлекает инвестиции в развитие производственной и социальной инфраструктуры, актуальными становятся инвестиции в инфраструктуру для инноваций.

Особенности обрабатывающих производств. На долю крупных, средних, статистически значимых малых предприятий обрабатывающих производств города Ростова-на-Дону приходится 8% всех предприятий, 14% работников и 15% фонда оплаты труда. Многие из этих предприятий стали крупными, представлены в единственном числе, поэтому статистика не публикует информацию о них, ограничиваясь лишь указанием на производимую продукцию (Табл. 2.3.5.).

Таблица 2.3.5. Основные виды продукции обрабатывающих производств в г. Ростове-на-Дону

Вид деятельности	Продукция, производимая в Ростове-на-Дону
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табак	Мясо и субпродукты, колбасные изделия, растительное масло, хлеб и хлебобулочные изделия, макароны, молочная продукция, сыр, творог, консервы рыбные, плодоовощные, крупы, мука, комбикорма, водка, коньяк, игристые вина, пиво
Текстильное и швейное производство	Верхний и бельевого трикотажа
Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	Обувь
Обработка древесины и производство изделий из дерева и полиграфическая деятельность	Пиломатериалы
Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	Бумага
Химическое производство	Материалы
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	Кирпич, железобетонные конструкции и изделия
Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	Сталь
Производство машин и оборудования, электрооборудования, электронного и оптического оборудования, транспортных средств и оборудования	Вертолеты, автобусы, зерноуборочные комбайны

Сравнивая этот список с товарами, которые Ростов-на-Дону производил в прошлом веке, с болью осознаешь, что мы полностью потеряли производство книг, одежды, мебели. Это хороший урок, лишнее подтверждение тому, что «отрасль специализации» — не просто гордое звание, но и жесткие требования к глобальной конкурентоспособности.

Таблица 2.3.6. Распределение основных фондов по видам деятельности «Обрабатывающие производства» в процентах к итогу (в скобках — изменения к 2011 году) и среднегодовой (2011-2014 гг.) темп прироста производства

Виды деятельности	В % к итогу	Темп прироста
Обрабатывающие производства	100	6
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табак	23 (-7)	-3
Текстильное и швейное производство	11 (+4)	21
Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви»		-1
Обработка древесины, производство изделий из дерева и полиграфическая деятельность		-5
Целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность	3	8
Химическое производство	1	-13
Производство резиновых и пластмассовых изделий	1	-13
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	19 (+6)	1
Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	4 (-1)	-18
Производство машин и оборудования	5 (-2)	7
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	4 (+1)	13
Производство транспортных средств и оборудования	28	21
Прочие производства	1	-7

О тенденциях развития обрабатывающих производств в Ростове-на-Дону можно косвенно судить по доле основных фондов разных видов обрабатывающей промышленности и среднегодовых темпов роста:

- сохраняется лидерство производства транспортных средств, сокращается, но остается высокой доля пищевой промышленности, растет доля производства стройматериалов,
- за последние годы кроме производства транспортных средств отмечается прирост производства электрооборудования, текстильного и швейного производств, полиграфии,
- сокращаются масштабы химического производства, производства резиновых и пластмассовых изделий.

Развитие инновационной инфраструктуры должно превратить Ростов-на-Дону в глобально конкурентоспособный инжиниринговый центр для предприятий малых городов.

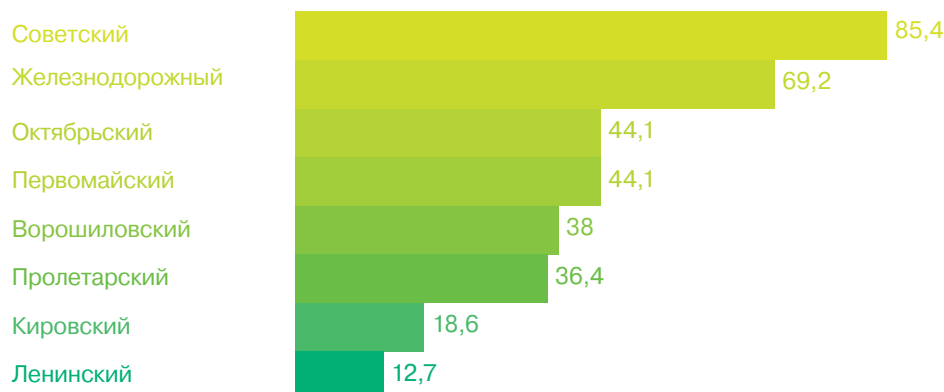
2.4. Ростов-на-Дону: городские районы

Ростов-на-Дону — компактный город-миллионник, административно разделен на 8 районов, каждый из которых имеет свою историю, традиции, национальные и ментальные особенности. Задача анализа заключается в том, чтобы выявить проблемы и преимущества отдельных районов в рамках городского пространства.

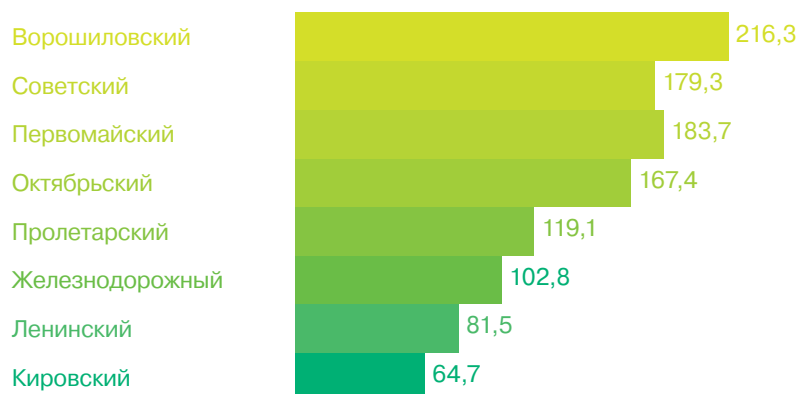
Территория и население. По территории районы города Ростова-на-Дону различаются в 4-7 раз: самый «маленький» — Ленинский, самый большой по площади — Советский, на его долю приходится 16% всей территории города. Центральные районы — Ленинский и Кировский — вместе и по площади, и численности населения уступают другим районам города. До 2030 года эти районы будут объединены (возможно с созданием нового Левобережного района). Такое объединение должно быть не механическим, а сопровождаться внедрением самых современных технологий муниципального управления.

Диаграмма 2.4.1. Площадь и численность населения городских районов

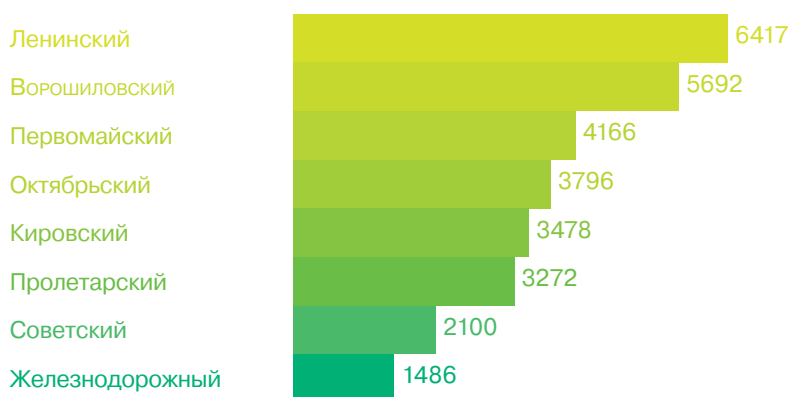
Территория, км²



Численность населения, тыс. человек



Плотность населения жителей на 1 км²



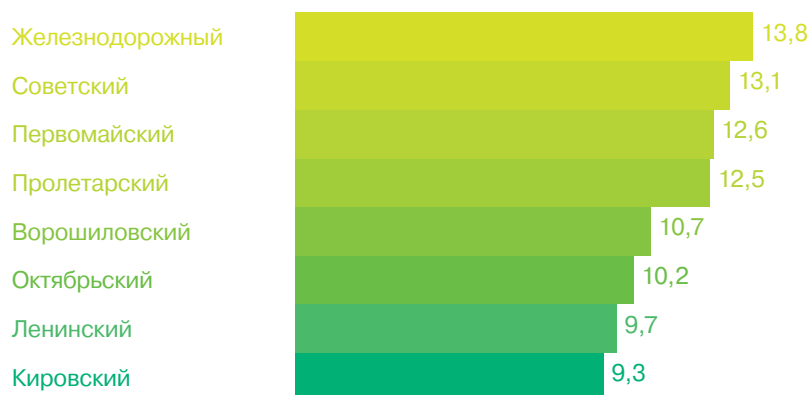
Ленинский — самый густонаселенный район, в Железнодорожном — самая низкая плотность населения, живущего в частных домовладениях. Обе альтернативы — проживание в многоквартирном доме или в собственном — для жителей южной столицы привлекательны в равной степени. С точки зрения управления городом, многоквартирные дома требуют расширения рядом с ними парковых зон, а частная застройка — более протяженных коммуникаций и инфраструктуры.

Какой выбор предпочитают жители Ростова-на-Дону можно судить по показателям рождаемости, смертности и естественного прироста населения (Табл. 2.4.2.).

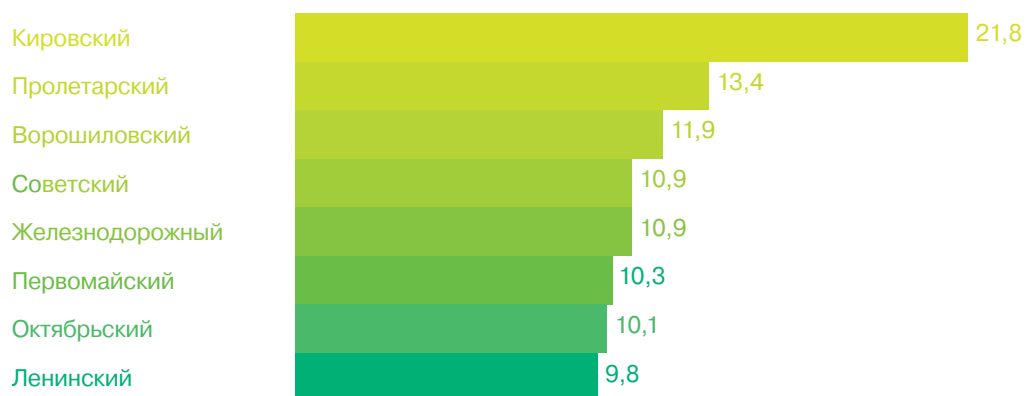
Рождаемость в Ростове-на-Дону менее 12 ‰. При этом наиболее высокая рождаемость наблюдается в Железнодорожном (13,8‰) и Советском (13,10 ‰) районах. Это как раз те районы, в которых, с одной стороны, доминируют частные домовладения с сохранившимися садами, а с другой — сохранились парковые зоны среди домов массовой застройки. На уровне муниципального законодательства следует утвердить нормативы соотношения зеленых парковых зон и жилищного строительства.

Диаграмма 2.4.2. Рождаемость, смертность и естественный прирост населения городских районов

Число родившихся на 1000 человек населения



Число умерших на 1000 человек населения



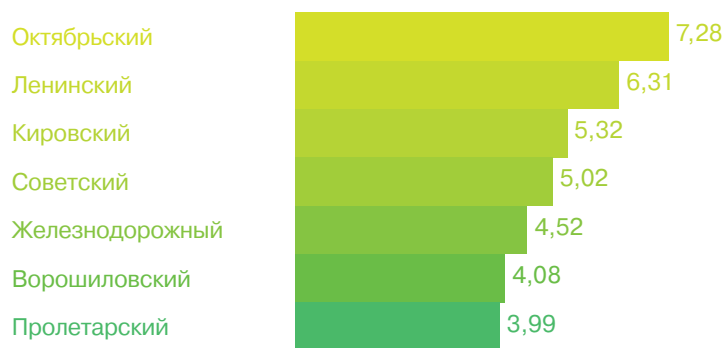
Естественный прирост (убыль) на 1000 человек населения



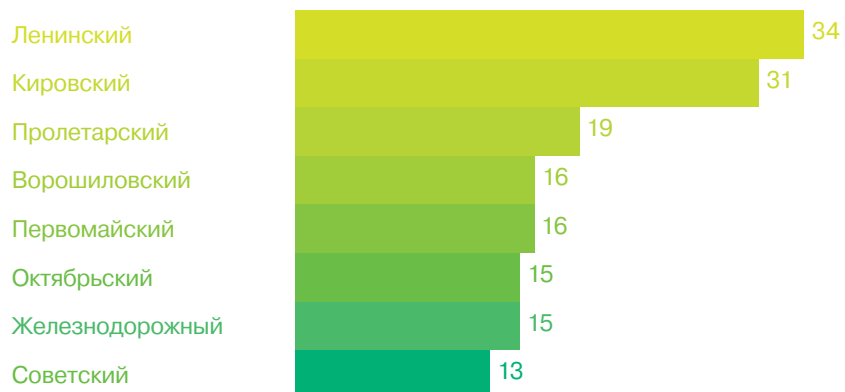
В Кировском районе смертность населения вдвое превышает показатели смертности по другим районам города: стремление «жить в центре» оборачивается потерей здоровья и сокращением продолжительности жизни, довлеют и обилие офисных зданий, и транспортные потоки, загрязняющие окружающую среду.

Диаграмма 2.4.3 Показатели здравоохранения городских районов

Число больничных коек на 1000 человек населения



Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений (посещений в смену) на 1000 человек населения

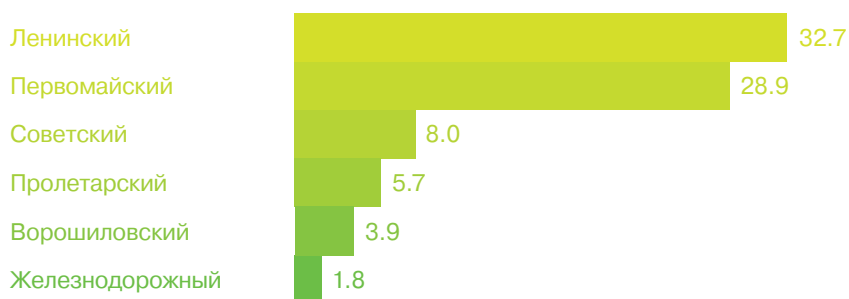


Учреждения здравоохранения. Старые районы города лучше обеспечены больничными койками и амбулаторно-поликлиническими учреждениями. Но лечиться надо вовремя и желательно ближе к дому. Поэтому развитие сети Центров здоровья — это верное направление медицинского обслуживания жителей Ростова-на-Дону.

Рынки. Ростов-на-Дону всегда был купеческим городом. Федеральное законодательство резко сократило число рынков и сегодня их в Ростове всего лишь 14, причем в Октябрьском и Кировском районах вообще нет рынков. Расположенный в Ленинском районе Центральный рынок — самый большой по своей пропускной способности, с богатой историей и обновленной архитектурой. Возрождение ярмарочной торговли — это не только дань традициям и поддержка фермеров, но и формирование конкурентной среды для все более расширяющихся центров крупных торговых сетей.

Диаграмма 2.4.4. Численность торговых мест и предприятий городских районов

Число торговых мест на рынках на 1 000 человек населения



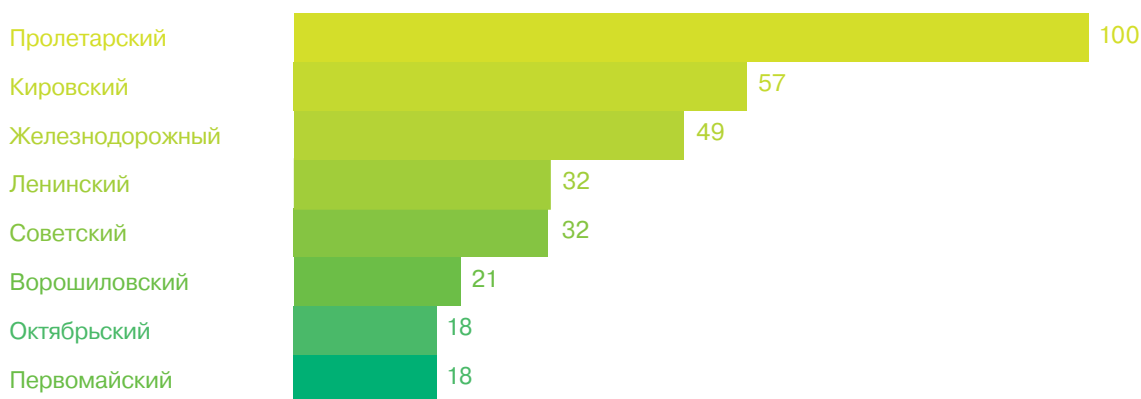
Финансы и инвестиции. Наиболее прибыльно работают предприятия Пролетарского района, здесь хорошие предпринимательские традиции и постоянный обмен опытом управления. Район долгое время был кузницей руководящих кадров города и области. Предприятия располагают средствами для финансовых вложений. Однако инвестиции в расчет на душу населения наиболее существенны в центральных районах города.

Диаграмма 2.4.5. Финансовые показатели предприятий и масштабы инвестиций городских районов

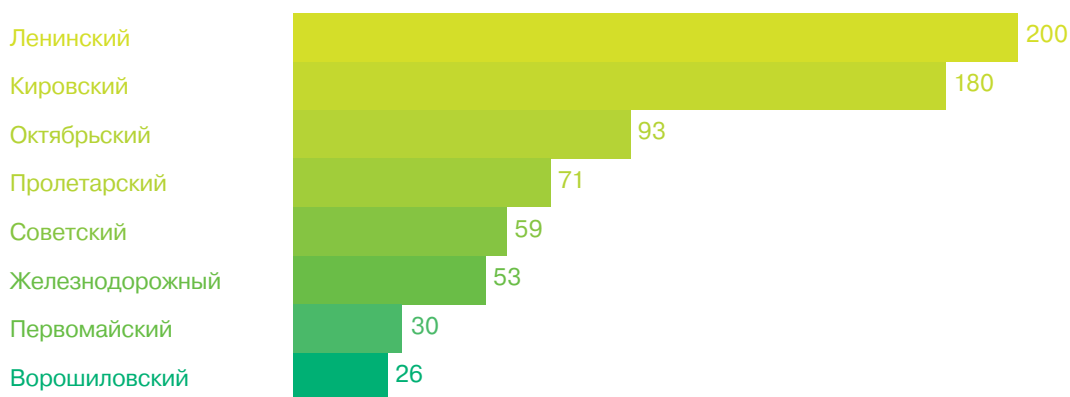
Доля прибыльных предприятий в % от общего числа организаций



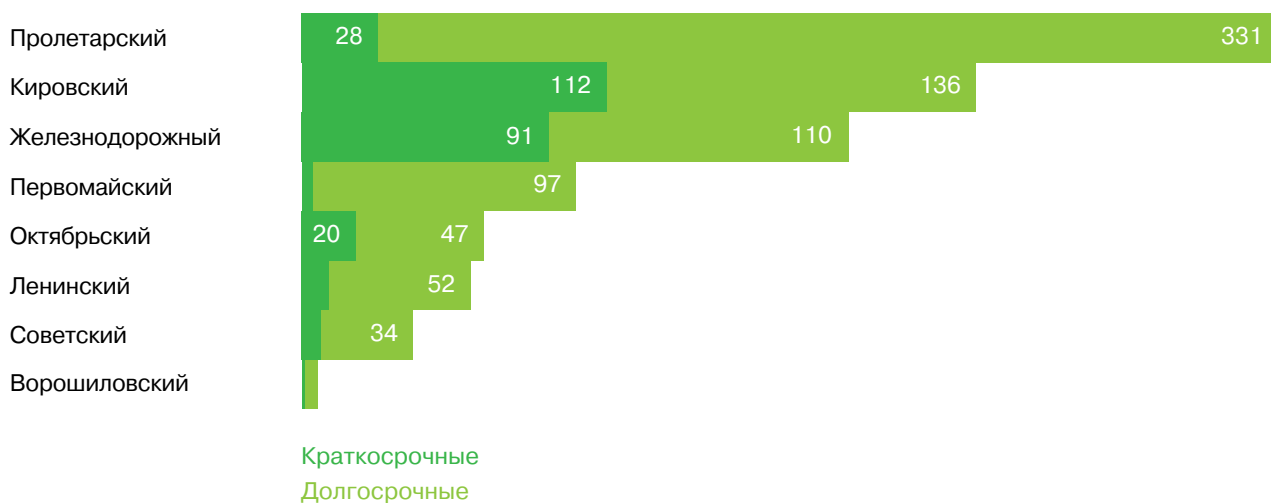
Сумма прибыли, тыс. руб на душу населения



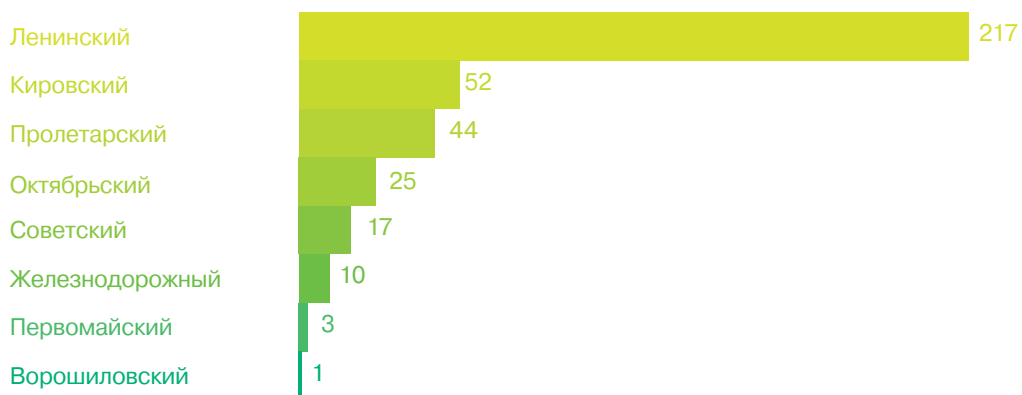
Инвестиции в основной капитал, тыс. руб на душу населения



Финансовые вложения, тыс. рублей на душу населения



Сумма убытка, тыс. руб на душу населения



2.5. Ростов-на-Дону: тенденции развития

Последний штрих в анализе статистической информации о Ростове-на-Дону требует анализа динамики основных показателей. В целях сопоставимости абсолютные значения были заменены на индексы показателей и выявлены тренды их значений за 2011-2014 гг. (Табл. 2.5.1.)

Основной проблемой города Ростова-на-Дону является стабилизация численности населения: рост 6‰ в год идет за счет миграции при нулевом естественном приросте. В других регионах России наблюдается аналогичная картина и мигранты из других регионов сразу выбирают столицу.

Среди ближайших потенциальных регионов с высоким приростом численности населения Ростова-на-Дону являются республики Северного Кавказа.

Активная миграционная политика требует уже сегодня проведения подготовительных мероприятий для успешной адаптации новых ростовчан, организации их обучения, культурного обмена, повышения квалификации и правосознания.

Механическое увеличение численности за счет агломерации Большого Ростова потребует создания принципиально новых инфраструктурных решений, транспортной мобильности, создания индустриальных, общественных и социально-культурных центров в городах-спутниках. При этом качество услуг для жителей в Большом Ростове должно быть одинаковым, независимо от географического положения в агломерации.

Стабилизация численности населения будет сопровождаться сокращением занятых на предприятиях и увеличением доли занятых в сфере услуг, управлении, культуре и науке. Для обеспечения высокого качества услуг, а также достойной оплаты труда в этих сферах, придется использовать самые современные технологии.

Таблица 2.5.1. Основные социально-экономические показатели г. Ростова-на-Дону, в процентах к предыдущему году

	2012	2013	2014	Анализ тенденций	
Среднегодовая численность постоянного населения (тыс. человек)	1	1	0		Стабилизация численности населения
Среднесписочная численность работников на крупных и средних, малых предприятиях, тыс. человек	3	-2	-2		Сокращение работников предприятий
Численность официально зарегистрированных безработных (на конец года), человек	-31	-13	11		Рост безработицы в кризис
Среднемесячная начисленная заработная плата работающих в экономике, руб.	12	13	7		Снижение зарплаты в кризис
Оборот розничной торговли в ценах соответствующих лет, млн руб.	15	11	11		Стабилизация роста: — товарооборота — оборота
Оборот общественного питания в ценах соответствующих лет, млн руб.	21	10	13		общественного питания
Платные услуги населению, млн руб.	8	17	11		— платных услуг населению
Доходы консолидированного бюджета города, млн руб.	2	-1	13		Сбалансированный рост доходов и расходов бюджета
Расходы консолидированного бюджета города, млн руб.	4	4	13		
Инвестиции в основной капитал, млн руб.	23	16	-8		Драматическое сокращение инвестиций в кризис
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций (в сопоставимых ценах)	17	13	-10		
Ввод в действие общей площади жилых домов, тыс. кв. метров	5	9	8		Стабильный рост ввода жилья
Индекс промышленного производства (по полному кругу)	6	0	5		Колебания в росте промышленности

Анализ динамики в промежутке 2012-2014 гг. демонстрирует очень четкую картину грамотной адаптации экономики г. Ростова-на-Дону к кризису:

- предприятия, да и сами сотрудники, освобождают лишние рабочие места;
- несмотря на кризис, растет спрос на товары, платные услуги и оборот общественного питания, ввод жилья;
- промышленное производство воспользовалось кризисом для насыщения российского рынка продукцией ростовских предприятий;
- городской бюджет взял на себя дополнительную нагрузку, стимулировавшую внутригородской спрос.

Кризисы становятся постоянным спутником нашей жизни. Поэтому надо задействовать механизмы, позволяющие сохранять инвестиционную активность в городе Ростове-на-Дону при любых катаклизмах на глобальных и российских рынках. Такими механизмами могут стать инфраструктурные проекты муниципально-частного партнерства, позволяющие направлять средства ростовчан не в новые рискованные проекты в других странах и регионах, а на улучшение условий собственной жизни в городе.

Кроме показателей, относимых к сводным, органы статистики дают данные о динамике многих других процессов, которые позволяют проанализировать тенденции развития разных сфер жизни населения г. Ростова-на-Дону.

Семья и дети. Число родившихся детей имеет слабую тенденцию к росту независимо от достаточно стабильных удельных значения браков и разводов.

Таблица 2.5.2. Рождаемость, смертность, число браков, разводов в г. Ростове-на-Дону

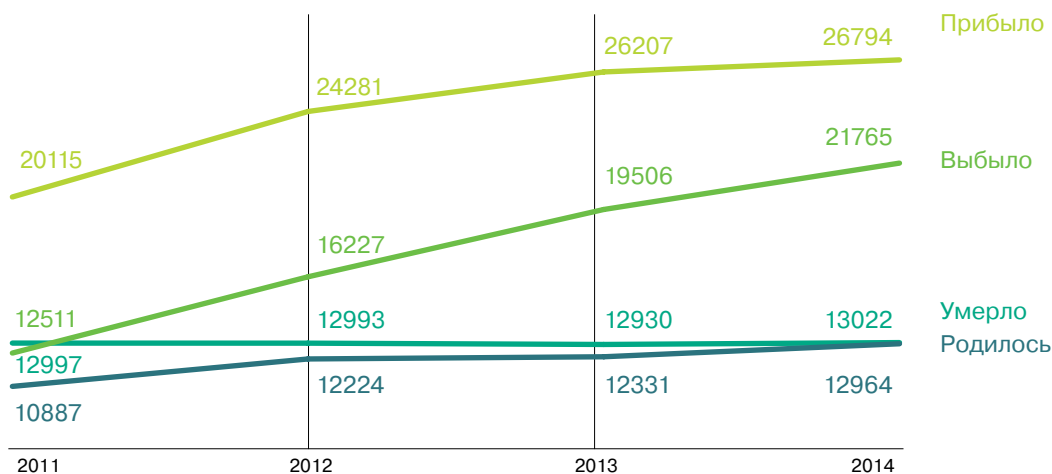
В расчете на 1000 человек населения	2011	2012	2013	2014
Число родившихся	10,0	11,1	11,1	11,7
Число умерших	11,9	11,8	11,7	11,7
Число браков	8,5	7,5	8,0	7,8
Число разводов	4,5	3,7	4,0	4,5

Естественный прирост и миграция. В условиях нулевого естественного прироста увеличение численности ростовчан обеспечивает миграция. Однако, в условиях растущей мобильности населения этот источник также скоро будет исчерпан: 1) в других регионах также наблюдается низкая рождаемость; 2) человек, однажды сменивший место жительства, становится более мобильным и готовым к перемене мест.

Таблица 2.5.3. Естественный прирост и миграция населения

В расчете на 1000 человек населения	2011	2012	2013	2014
Общий прирост (убыль)	5,0	6,6	5,5	4,5
Естественный прирост (убыль)	-1,9	-0,7	-0,6	0,0
Число родившихся	10,0	11,1	11,1	11,7
Число умерших	11,9	11,8	11,7	11,7
Миграционный прирост (убыль)	6,9	7,3	6,1	4,5
В том числе:				
Прибыло	18,3	22,0	23,6	24,0
Выбыло	11,4	14,7	17,6	19,5

Диаграмма 2.5.1. Динамика численности населения, человек



Возраст и нагрузка на работающее население. Рост численности старшего поколения и слабый рост рождаемости увеличивают нагрузку на население в трудоспособном возрасте. Такая ситуация требует усиленного внимания как к росту производительности труда, так и доходам работающего населения.

Таблица 2.5.4. Возрастная структура населения г. Ростова-на-Дону

В расчете на 1000 человек населения	2011	2012	2013	2014
в возрасте:				
— моложе трудоспособного	131,2	133,7	137,1	140,5
— трудоспособном	632,3	627,6	621,7	615,6
— старше трудоспособного	236,5	238,7	241,2	243,8

Особого внимания требует сохранение мужчин: в трудоспособном возрасте умирает 1/3 часть мужчин, смертность женщин в трудоспособном возрасте не превышает 9%, женщины живут дольше. Анализ причин смертности ростовчан показывает, что более половины из них приходится на болезни органов кровообращения, в том числе почти 1/3 — болезни сердца, 1/5 — проблемы с кровоснабжением мозга, 1/6 — новообразования, и т. д. По каждому из этих направлений число смертных случаев снижается, но растет доля прочих заболеваний.

Рост младенческой смертности в Ростове-на-Дону удалось остановить и даже несколько снизить, но основные факторы смерти детей (состояния, возникающие в перинатальном периоде, врожденные аномалии, деформации, хромосомные нарушения) остаются достаточно высокими.

Безработица. Численность безработных в г. Ростове-на-Дону даже в условиях кризиса не выросла стремительно: в городе любой может найти себе работу по вкусу, заработку и нагрузке. Поэтому даже зарегистрированные в органах занятости как безработные — это преимущественно те, кто уволился по собственному желанию (54%) и лишь 20% — высвободившиеся работники. Вряд ли стоит сильно беспокоиться за судьбу безработных в Ростове-на-Дону, поскольку более 88% из них имеют высшее и среднее специальное образование. Тревогу вызывает тот факт, что почти 20% безработных — это молодежь до 30 лет. Смолоду надо беречь и честь, и свои профессиональные навыки, и умение применить их на практике. Служба занятости справляется со своей работой: 80% обратившихся в ее органы успешно трудоустраиваются.

Зарплаты, пенсии, цены, товары и услуги. В докризисный период:

- зарплата на крупных и средних предприятиях г. Ростова-на-Дону росла быстрее инфляции;
- была выше, чем на остальных предприятиях и организациях;
- пенсии росли почти на треть медленнее средних зарплат;
- полученных доходов хватало на покупку товаров, оплату услуг (даже по растущим тарифам), увеличение вкладов.

Очередной кризис, стартовавший в конце 2014 года, изменил поведение участников потребительского рынка:

- рост зарплат сократился почти вдвое;
- пенсии выросли быстрее, чем зарплаты;
- быстрее стали расти цены на продукты, медленнее выросли цены на непродовольственные товары, тарифы на услуги сохранили темп роста;
- несмотря на сокращение роста зарплат, темпы роста оборота розничной торговли и общественного питания даже несколько выросли;
- резко сократились темпы роста сумм вкладов, а средний размер вклада даже уменьшился за счет мелких вкладчиков.

Таблица 2.5.5. Показатели динамики доходов и расходов населения, в процентах к предыдущему году

	2012	2013	2014
Среднемесячная заработная плата			
Всего по полному кругу предприятий	12,4	13,4	7,5
Всего по крупным и средним предприятиям и организациям	15,7	14,2	7,5
Средний размер месячной пенсии пенсионеров	10,3	9,2	8,1
Вклады населения в ЮЗСБ ОАО «Сбербанк России»			
Сумма вкладов в расчете на душу населения	20,4	26,1	2,4
Средний размер вклада	8,7	22,9	-5,4
Оборот розничной торговли	15,1	10,7	10,8
Оборот общественного питания	20,6	10,0	12,9
Индекс потребительских цен по Ростовской области (декабрь текущего года к декабрю предыдущего года), в процентах			
Все товары и платные услуги населению	6,1	6,7	6,6
в том числе:			
— продовольственные товары (включая алкогольные напитки)	3,3	7,4	8
— непродовольственные товары	6,3	5,2	4,6
— платные услуги населению	10,2	7,6	7,1

Подобные различия в динамике до кризиса и его начальной фазе показывают, что население научилось быстро адаптироваться к кризисным явлениям: все понимают необходимость сокращения роста зарплат и пенсий; сокращение доходов меняет структуру потребления в пользу продуктов, зачастую наиболее дешевых, на покупку которых направляются даже сбережения. Особенность потребительского рынка Ростова-на-Дону, да и Юга России в целом: население и гости не могут отказаться от реализации своих старых потребительских желаний и новых привычек, например, питания в общепите.

Жилье. Почти 90% общей площади жилищного фонда г. Ростова-на-Дону находится в частной собственности, муниципальный (8,5%) и государственный (1,4%) жилые фонды играют все меньшую роль. Главная проблема в том, что большая часть частного жилья расположена в многоквартирных домах и управление совместным имуществом жильцов в таких домах требует большого внимания. В городе Ростове-на-Дону имеется немало примеров эффективного управления многоквартирными домами товариществами собственников жилья, грамотными управляющими компаниями, но имеются и факты постоянно возникающих конфликтов по управлению жилищными комплексами. Нередко конфликтные ситуации запрограммированы действующим законодательством, предполагающим проведение ремонтов многоквартирных домов за счет сбора средств населения в областном фонде ремонтов. К счастью, в Ростове-на-Дону есть примеры успешного решения проблем с ремонтами за счет кредитов банка «Центр-инвест». Ремонт за счет кредита — лучший способ сохранить деньги для ремонта от инфляции. Тем более, что такие ремонты надо было делать «позавчера», а не собирать деньги на ремонты «в светлом будущем».

В Ростове-на-Дону есть хорошие возможности для формирования социальной ментальности: «Моя квартира — Мой дом — Мой город!».

Средний размер общей площади на 1 городского жителя в Ростове-на-Дону в год увеличивается примерно на 0,5 квадратных метра. Доля ветхого (0,4%) и аварийного (0,2%) жилья в городе невелика и медленно снижается.

Гостиничное хозяйство. Решение о проведении в Ростове-на-Дону матчей Чемпионата мира по футболу активизировало строительство гостиниц примерно по 10 отелей в год. Но кризис остановил эти темпы, сократилось и число гостиниц, и мест размещения, но зато оставшиеся стали более эффективно использоваться: количество предоставленных ночевочек для гостей города увеличилось почти на 20%. Кроме места для ночлега ростовские гостиницы должны предложить и более широкую программу для гостей и туристов, чтобы пребывание в Ростове-на-Дону запомнилось надолго.

Коммунальная инфраструктура. Город Ростов-на-Дону имеет развитую систему водопроводных, канализационных и тепловых сетей. Однако темпы развития сетевого хозяйства должны соответствовать росту жилищного фонда, который растет на 2,5-3% в год. Протяженность уличных водопроводных сетей растет более скромными темпами (0,5-1,6% в год), канализационные сети вводятся поэтапно (3-7% в год), ввод тепловых сетей сопровождается их выводом из эксплуатации.

Развитая система сетей инфраструктуры города находится не в лучшем состоянии: в замене нуждается половина водопроводных, канализационных и десятая часть тепловых сетей. Однако скорость такой замены невелика: при существующих темпах для замены водопроводных сетей потребуется более 200 лет, канализационных — более 100 лет, тепловых — 5 лет. За это время уже новые сети потребуют замены, потребуется увеличение их мощности, которые практически остаются неизменными. Требуется четкая и ясная программа развития сетевого хозяйства города, с альтернативными вариантами финансирования (бюджет или муниципально-частное партнерство), сроков ремонтов и сроков окупаемости, включая долгосрочные тарифные соглашения.

Радует устойчивая тенденция сокращения удельного водопотребления жителями (6-3% в год), но темпы такого сокращения закономерно снижаются по мере полного перехода к берегающим технологиям. Несмотря на сбережение потребления воды, потребность в пропускных мощностях канализационных сетей сохраняется. Мощность источников теплоснабжения растет импульсно, по мере их ввода в действие, а поставки тепла сильно зависят от температурных режимов погоды.

Преступность. По данным ГУВД Ростова-на-Дону за год в городе происходит около 20 тысяч преступлений, более половины из них — кражи, по 10% приходится на незаконный оборот наркотиков, мошенничества и грабежи, менее одного процента преступлений связано с хранением оружия, тяжкими телесными повреждениями и разбоем. Волнообразный тренд в динамике отдельных видов преступлений показывает, что всплеск сменяется их сокращением, возможно, за счет усиления внимания жителей к сохранности своего имущества, собственной безопасности. Следует отметить и работу правоохранительных органов в устойчивых тенденциях сокращения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, хранением оружия, грабежами и разбоями.

Требуется пристального внимания и тот факт, что более четверти преступлений, совершаются в городе Ростове-на-Дону лицами, ранее совершавшими преступления, и эта тенденция возрастает.

Пожарная безопасность. Пожарная служба города Ростова-на-Дону насчитывает 12 пожарных частей, со стабильной численностью сотрудников (600 человек), наличием специализированных транспортных средств (около 70 единиц) и специальных водоемов емкостью от 50 до 1000 м³ (350-400 штук). Разъяснительная работа, противопожарная пропаганда позволили также стабилизировать число пожаров в городе на уровне 600-650 в год с минимальным числом погибших на пожарах (около 30 человек).

Здравоохранение. В советское время численность врачей и число больничных коек были главными плановыми показателями, но их перевыполнение не привело к повышению здоровья людей, точно так же, как и страховая медицина в США не стала панацеей от избыточных расходов на лечение больных.

В этой связи отрадно отмечать в городе Ростове-на-Дону не очень быструю, но все-таки оптимизацию численности врачей как в абсолютных цифрах (примерно на 200 человек в год), так и в относительных показателях (2 врача в год на 10 000 жителей). Численность среднего медицинского персонала сокращается быстрее (4 человека в год на 10 000 жителей). Стабильной (на уровне 40 единиц) остается численность больничных учреждений в городе, но заметно сокращается число больничных коек круглосуточных стационаров (примерно на 5 коек в год в расчете на 10 000 жителей). При этом растет обеспеченность населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями (на 2,5 тысячи посещений в год).

Дальнейшее развитие здравоохранения будет идти по пути ранней диагностики, профилактики и лечения в специализированных медицинских учреждениях. Развертывание в городе сети «Центров здоровья» — наилучшее решение задачи здравоохранения жителей города Ростова-на-Дону с учетом современных трендов в медицинском обслуживании населения.

На крупных предприятиях сохраняются порядка 13 врачебных здравпунктов, сокращаются (до 8 единиц) фельдшерские здравпункты на предприятиях среднего размера. Растет нагрузка на единственную в городе станцию медицинской скорой помощи (свыше 0,5 млн человек, которым оказана помощь амбулаторно и при выездах). Уроки основ безопасности жизнедеятельности должны снизить нагрузку в оказании первичной медицинской помощи, современные методы диагностики, в том числе с использованием интернета, — повысить эффективность работы врачей.

Число женских консультаций, детских поликлиник, отделений, медицинских кабинетов в городе Ростове-на-Дону вряд ли будет подлежать оптимизации в свете новой демографической ситуации как в городе, так и в стране.

Не следует забывать о возможностях лечения и профилактики заболеваний в 8 санаторно-курортных организациях города, а также быстро растущих фитнес-центрах.

Острые инфекции верхних дыхательных путей являются самым распространенным (16% жителей) заболеванием ростовчан. Их профилактика, соблюдение мер гигиены позволяют постепенно снижать число таких заболеваний на 1% в год.

Охрана природы. Позитивная докризисная тенденция сокращения числа стационарных источников загрязнения атмосферы, с наступлением кризиса была отброшена и число таких источников выросло до 230, на 8% выросли выбросы вредных веществ в атмосферу. Остановлены текущие затраты на охрану природы, снизились на 12% затраты на капитальный ремонт природоохранных фондов предприятий, зато выросли почти на 5% сокращавшиеся до кризиса платежи за допустимые и сверхнормативные выбросы загрязняющих веществ (размещение отходов).

В городе Ростове-на-Дону надо найти оптимальную модель между затратами на охрану окружающей среды и штрафами за нанесенный ей вред.

Динамика институциональной структуры. В Ростове-на-Дону на 1000 жителей приходится более 40 предприятий и организаций, 96 % из которых являются юридическими лицами, еще более точно: коммерческими организациями в форме хозяйственных товариществ и обществ (84%). Начав сокращаться перед самым кризисом, численность и доля ООО выросла снова. Такие колебания будут происходить постоянно: по мере того как новые экономические условия делают неконкурентоспособными созданные ранее структуры, их место занимают новые. Важно, что Ростов-на-Дону сохраняет конкурентную среду и право выбора деятельности на благо родного города. Сектор некоммерческих организаций Ростова-на-Дону (12% всех предприятий и организаций) представлен в основном общественными объединениями (2,4%) и учреждениями (2,6%).

Более 90% всех предприятий и организаций Ростова-на-Дону являются частными, около 3-4% приходится на долю общественных организаций, предприятия государственной, муниципальной, частной иностранной и прочих форм собственности составляют чуть более 1%. В постоянно меняющемся мире, в городе с такой высокой долей частного бизнеса возрастает его роль в решении общественных задач адаптации городского хозяйства к постоянным изменениям в условиях непрерывных кризисов.

Важная особенность и конкурентное преимущество Ростова-на-Дону заключается в том, что более $\frac{3}{4}$ всех хозяйствующих субъектов составляют малые (43,5%) и микропредприятия (35%). Даже в кризисных условиях рост инвестиций в этом секторе экономики составил 48%, в том числе только в малых предприятиях инвестиции выросли на 25,6%, а в микропредприятиях рост инвестиций превысил 2,1 раза. Несмотря на незначительное сокращение численности работников, объемы производства выросли на малых и микропредприятиях на 12%, в том числе на микропредприятиях в 1,2 раза; рост финансового результата составил более 28%, в том числе по микропредприятиям 59%.

Транспорт и связь. Протяженность в Ростове-на-Дону автодорог, трамвайных путей, троллейбусных линий, маршрутов трамваев и троллейбусов остается практически неизменной. Незначительно выросло число автобусных маршрутов, но их протяженность в кризисный период выросла более, чем на 1/3. Если до кризиса перевозки пассажиров автобусами снижались ежегодно на 11%, то с началом кризиса они выросли на 14%. Непрерывно снижавшиеся перевозки пассажиров трамваями в кризис выросли почти на 3%. Кризис заставил владельцев автомобилей пересесть на автобусы, а остальные горожане стали чаще ездить на трамваях. К сожалению, и трамвайный, и троллейбусный парк техники не увеличился за это время.

Статистика связи по городу Ростову-на-Дону предоставляет только данные по стационарным телефонам, численность которых сокращается ежегодно примерно на 10 000 аппаратов. На смену стационарным телефонам приходят мобильные устройства, по числу которых на душу населения Ростовская область и Россия в целом уже превосходят показатели развитых европейских стран.

Новые технологические возможности требуют более широкого применения всего спектра услуг современных информационно-коммуникационных технологий во всех сферах жизни города.

Торговля. Слава купеческого города Ростова-на-Дону трансформировалась в славу индустриального центра Юга России. Структурный перекоп российской экономики в сторону добычи и экспорта энергоресурсов создал славу новым городам в других регионах страны. Несмотря на отставание от среднего по стране уровня доходов ростовчан, переход в кризис к покупкам более дешевых товаров и продуктов питания, темпы физического объема оборота розничной торговли в Ростове-на-Дону снижаются. Прежде всего они снижаются в стационарной сети, на долю которой приходится более 90% оборота розничной торговли. Это не кризис продаж, а хорошо известное насыщение традиционного спроса на традиционные товары.

Что касается торговли на открытых рынках, то колорит ростовских рынков постепенно исчезает под напором сетей и ужесточения федерального законодательства: сокраща-

По мере насыщения спроса на товары возрастает спрос на услуги. В развитых странах происходит трансформация торговли в отрасль услуг по доставке продуктов, приобретенных по интернету.

ется число рынков, численность торговых мест (в среднем на 2000 мест в год). При сохранении таких темпов ростовские рынки исчезнут уже через 5 лет и им надо активнее осваивать новые форматы своей работы и учитывать новые риски. Например, оптовая торговля до кризиса уверенно опережала по темпам розничную (20% в год). С началом кризиса эти темпы упали вдвое и сравнялись с темпами роста оборота розничной торговли в ценах соответствующего года.

Бюджет Ростова-на-Дону: масштабы, структура, тренды

Масштабы. В 2014 году бюджет Ростова-на-Дону составлял около 30 млрд рублей.

Таблица 2.5.6. Доходы и расходы бюджетов в 2014 году, млн рублей

	Доходы	Расходы	Профицит/дефицит	
			Всего	В % к расходам
Бюджет Ростова-на-Дону	29147,6	30017,1	-869,5	2,9
Консолидированный бюджет Ростовской области	164 185,8	176 458,3	-12 272,5	-7,0
Областной бюджет	128 412,9	140 005,2	-11 592,3	-8,3
Бюджеты муниципальных образований области	35 772,9	36 453,1	-680,2	-2

Бюджет города Ростова-на-Дону — это более чем 1/5 консолидированного бюджета Ростовской области и 80% бюджетов всех муниципальных образований области.

Консолидированный бюджет Ростовской области в 2014 году был исполнен по доходам в сумме 164,2 млрд рублей, по расходам — в сумме 176,5 млрд рублей, дефицит — 12,3 млрд рублей (7%). Если из консолидированного бюджета региона вычесть областной бюджет, то бюджет всех муниципальных образований Ростовской области составит по доходам — 35,8 млрд рублей, по расходам — 36,5 млрд рублей, дефицит — 0,7 млрд рублей или 2%.

С другой стороны, в 2014 в Ростове-на-Дону:

- произведено промышленной продукции на 210,6 млрд рублей,
- фонд оплаты труда на предприятиях промышленности составил 22,4 млрд рублей,

- оборот розничной торговли — 385,3 млрд рублей,
- объем финансовых вложений крупных и средних предприятий — 123,2 млрд рублей, в том числе долгосрочные — 96,9 млрд рублей,
- объем инвестиций — 79,2 млрд рублей.

Таким образом, бюджет Ростова-на-Дону кратно меньше по масштабам тех финансовых процессов, которые происходят в экономике города, и задача заключается в том, чтобы малыми бюджетными средствами более эффективно решать большие кейсы экономического и социального развития города. Это не очень простая задача, с учетом того, что роспись доходов и расходов бюджета города определяется Бюджетным Кодексом Российской Федерации, который закрепляет за каждым бюджетом и источники доходов, и направления расходов бюджетных средств.

Необходимо разрабатывать в качестве прогнозного документа для утверждаемого Городской Думой бюджета сводный баланс финансовых ресурсов города, в котором будут отражаться все финансовые потоки между предприятиями, работниками, бюджетами разных уровней и направлениями использования полученных средств, а не только 1/10 часть этих потоков, которая отражается в бюджете города Ростова-на-Дону.

Структура. Основными видами доходов бюджета города Ростова-на-Дону являются доходы на налоги физических лиц — 20% и доходы от упрощенных систем и налогообложения малого бизнеса (налог на совокупный доход: «упрощенка», «вмененка», патенты) — 8%. Существенной статьёй доходов являются налоги на имущество (14%), доходы от

По каждому из этих направлений требуются конкретные шаги:

- стимулирование перехода работников предприятий к свободной занятости, предпринимательской деятельности, в том числе на условиях аутсорсинга;
- содействие росту оплаты труда за счет роста производительности, квалификации работников предприятий, расположенных на территории города;
- эффективное управление активами города, в том числе по снятию административных барьеров, созданию рынков недвижимости, привлечению концессий и управлению списками проектов муниципально-частного партнерства;
- активное участие города во всех программах и проектах федерального и областного значения.

Таблица 2.5.7. Структура доходов бюджета Ростова-на-Дону, в процентах к итогу

	2011	2012	2013	2014
Доходы	100,0	100,0	100,0	100,0
из них:				
— налог на совокупный доход	7,9	9,3	8,5	8,3
— налог на доходы физических лиц	19,8	23,1	24,8	20,0
— налоги на прибыль организаций	2,8	3,5	3,3	3,1
— налоги на имущество	14,0	13,5	13,2	13,9
— государственная пошлина	1,6	0,7	0,5	0,7
— задолженность по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,0	0,0	0,0	0,0
— доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности и деятельности	5,0	4,7	5,2	4,8
— платежи за пользование природными ресурсами	0,3	0,2	0,2	0,2
— доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1,5	1,4	1,5	1,3
— штрафные санкции возмещение ущерба	1,0	0,7	2,5	1,6
— прочие неналоговые доходы	0,01	0,1	—	0,0
— доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	0,1	0,1	0,1	0,2
— безвозмездные перечисления (субвенции, субсидии и иные межбюджетные трансферты)	45,9	42,7	40,2	46,0
— доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	—	—	0,0	0,0

использования государственного и муниципального имущества (5%), налог на прибыль организаций (3%), доходы от продажи активов (1%). Почти половину всех доходов бюджета города формируют безвозмездные перечисления из бюджетов Российской Федерации. Таким образом, в руках города остаются ресурсы, связанные с работой малого бизнеса, зарплатой, имуществом. Вторую половину бюджета города наполняют взаимоотношения и работа с вышестоящими бюджетами и органами управления.

Расходы бюджета Ростова-на-Дону направлялись на финансирование образования (почти 35%), ЖКХ (16,5%), социальную политику (20%) и национальную экономику (13%). Наиболее существенные в структуре расходов с 2011 по 2014 гг.: рост доли расходов на образование (+10%); национальную экономику (+10%), сокращение расходов на ЖКХ (-22%) и здравоохранение (-5%). Все эти процессы связаны с изменением федерального законодательства по росту оплаты труда учителей и механизмов ремонтов многоквартирных домов; развитием страховой медицины, активным стимулированием поддержки предпринимательства.

Расходы на социально-культурные мероприятия (образование, СМИ, социальную политику, здравоохранение и спорт) составляют около 60% всех расходов бюджета города.

Учитывая предпринимательский потенциал, в городе Ростове-на-Дону можно и нужно более активно развивать социальное предпринимательство, которое позволяет использовать социальную ответственность предпринимателей для решения социальных задач на основе лучшей мировой практики более эффективно, чем прямое финансирование бюджетных учреждений.

Таблица 2.5.8. Структура расходов бюджета Ростова-на-Дону, в процентах к итогу

	2011	2012	2013	2014
Расходы	100,0	100,0	100,0	100,0
из них:				
— общегосударственные вопросы	5,1	5,8	5,5	6,0
— национальная оборона	0,0	0,0	0,0	0,0
— правоохранительная деятельность	0,4	0,5	0,7	0,8
— национальная экономика	3,7	13,1	12,7	13,4
— жилищно-коммунальное хозяйство	38,7	20,0	19,5	16,5
— образование	24,3	27,7	33,3	34,7
— культура, кинематография	1,1	1,2	1,3	1,3
— здравоохранение,	7,5	9,1	3,6	2,6
— социальная политика	18,5	20,4	20,3	20,1
— физическая культура и спорт	0,3	0,4	0,3	0,4
— средства массовой информации	0,0	0,1	0,1	0,1
— обслуживание государственного и муниципального долга	0,2	0,1	0,1	0,1
— межбюджетные трансферты	0,5	1,5	2,6	4,0

Тренды. Стандартный анализ трендов бюджетных статей демонстрирует рост всех показателей с учетом указанных выше структурных изменений. Поэтому для анализа трендов показатели всех статей разделены на показатели инфляции потребительских цен соответствующего года. Затем в целях сопоставимости были рассчитаны темпы прироста реального наполнения каждой статьи.

Таблица 2.5.9. Темпы реального роста статей бюджета Ростова-на-Дону, в процентах к предыдущему году

Бюджет города	2012	2013	2014
Доходы	1,8	-0,5	7,3
Расходы	3,5	4,4	7,3
Профицит (+), дефицит (-) местного бюджета	-45,4	-260,4	6,4
Доходы	1,8	-0,5	7,3
из них:			
— налог на совокупный доход	20,2	-9,3	4,9
— налог на доходы физических лиц	18,6	7,0	-13,7
— налоги на прибыль организаций	27,0	-6,5	-0,4
— налоги на имущество	-2,1	-2,5	13,0
— государственная пошлина	-59,2	-22,1	45,8
— задолженность по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	-0,6	-44,4	-23,7
— доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности и деятельности	-5,0	9,5	-0,6
— платежи за пользование природными ресурсами	-7,3	-7,5	2,2
— доходы от продажи материальных и нематериальных активов	374,8	381,9	387,8
— штрафные санкции возмещения ущерба	182,5	645,2	459,0
— прочие неналоговые доходы	19,6	-0,4	0,2
— возврат остатков субвенций и субсидий прошлых лет	-11,8	-134,7	-82,0
— доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	-4,7	2,0	-3,2
— безвозмездные перечисления (субвенции, субсидии и взаимные расчеты)	-25,1	253,9	-32,2
— доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет			-41,7
Расходы	3,5	4,4	7,3
из них:			
— общегосударственные вопросы	18,3	-0,1	17,3
— национальная оборона	5,7	-23,5	-1,0
— правоохранительная деятельность	43,5	36,7	15,9
— национальная экономика	271,0	1,5	13,1
— жилищно-коммунальное хозяйство	-46,5	1,8	-9,2
— образование	17,8	25,5	12,0
— культура, кинематография	21,2	6,5	10,0
— здравоохранение	30,5	-59,2	-20,8
— социальная политика	13,9	4,1	6,0
— физическая культура и спорт	48,3	-17,7	15,6
— средства массовой информации	44,4	-0,6	8,1
— межбюджетные трансферты	232,0	83,0	65,1
— обслуживание государственного и муниципального долга	-15,5	-14,8	-4,7

Парадоксальный факт, но в реальном исчислении с началом кризиса реальные доходы и расходы бюджета выросли более, чем на 7%. Во-первых, кризис начался в конце года, а до этого удалось собрать большую часть доходов бюджета за счет продажи активов, сбора пошлин, штрафов, задолженностей по отмененным налогам и налога на имущество. Кроме того, налоги на совокупный доход малого бизнеса, быстро адаптировавшегося к очередному кризису, компенсировали потери поступлений налогов на доходы физических лиц. Полученные доходы обеспечили реальное увеличение расходов на правоохранительную деятельность, поддержку предприятий, общегосударственные вопросы и расходы на социально-культурные мероприятия.

Бюджет города Ростова-на-Дону:

- в тренде (общих проблем российской бюджетной системы);
- в авангарде (с небольшим профицитом);
- в полной боевой готовности (изменить свои параметры в зависимости от реальной социально-экономической ситуации в городе).

Финансы предприятий. Кризис прервал стабильный рост финансовых показателей предприятий и организаций Ростова-на-Дону:

- сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) сократился более, чем на 85%;
- при этом прибыль увеличилась на 4%, а убыток вырос в 5 раз;
- число прибыльных предприятий уменьшилось на 6%;
- число убыточных предприятий выросло на 10%.

Таблица 2.5.10. Темпы роста показателей результатов финансовой деятельности крупных и средних организаций, в процентах к предыдущему году

	2012	2013	2014
Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций	1,3	39,7	-85,7
Количество предприятий, получивших прибыль в 2011-2014 гг.	-3,2	8,0	-6,1
Сумма прибыли	9,8	23,3	3,9
Количество предприятий, получивших убыток	-11,5	18,5	9,8
Сумма убытка	40,7	-19,7	411,5

Эти цифры еще раз наглядно убеждают в справедливости казачьих антикризисных принципов:

СТАГНАЦИЯ — период, когда начальство не знает, что делать, а подчиненные — чем заняться.

КРИЗИС — болезненный процесс избавления от вредной привычки получать

МНОГО, БЫСТРО И ДЕШЕВО;

— не первый, не последний, а очередной;

— бывает, но только в глупых головах;

— заканчивается, как только разработана своя программа посткризисного развития.

Даже самый глубокий кризис не бывает всеобщим.

Хватит ссылаться на глобальный кризис — у нас своей дури хватает!

Антикризисные принципы донских казаков.

Последний принцип означает, что среди предприятий и организаций Ростова-на-Дону уже есть $\frac{3}{4}$ таких, которые умеют работать рентабельно даже в условиях кризиса. Руководителей оставшихся 27%, допустивших убыток под прикрытием кризиса, надо учить работать в трансформационной экономике, когда кризисы происходят постоянно, и управлять оперативно изменениями в своей работе.

Финансовые вложения и инвестиции. Предприятия Ростова-на-Дону научились эффективно управлять своими финансовыми ресурсами, даже в кризисный год они сделали финансовые вложения на сумму 123 млрд рублей, в том числе 96,9 млрд рублей на длительный срок. Для сравнения — объем инвестиций в основной капитал предприятий и организаций Ростова-на-Дону составил в 2014 году менее 80 млрд рублей.

Таблица 2.5.11. Финансовые вложения крупных и средних предприятий и организаций, млн рублей

Финансовые вложения крупных и средних предприятий и организаций	2011	2012	2013	2014
Всего	83607	81088	127993	123200
В т. ч. краткосрочные	62361	7010	15120	26313
Долгосрочные	21246	74078	112873	96887
Инвестиции в основной капитал в фактически действовавших ценах	60649	74479	86106	79255

Таблица 2.5.12. Темпы прироста инвестиционной и строительной деятельности в Ростове-на-Дону, в процентах к предыдущему году

	2012	2013	2014
Инвестиции в основной капитал в фактически действовавших ценах	22,8	15,6	-8,0
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	17,1	12,7	-9,8
Введено в действие общей площади жилых домов — всего (кв. метров)	4,8	9,2	7,6
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»	-94,9	11,7	12,2

Ростов-на-Дону способен сам обеспечить свою инвестиционную программу. Более того, 62% финансовых вложений — это займы самих предприятий друг другу, 18% — вклады в банках, которые предоставляют займы бизнесу и населению, 11% — покупка акций и паев, оставшаяся часть — прочие финансовые вложения и покупка ценных бумаг.

Таблица 2.5.13. Структура источников инвестиций в основной капитал, в процентах к итогу соответствующего года

Распределение инвестиций по источникам финансирования	2011	2012	2013	2014
Инвестиции — всего	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе:				
— собственные средства	44,5	42,4	40,9	40,0
— привлеченные средства	55,5	57,6	59,1	60,0
из них:				
— кредиты банков	7,6	9,0	9,9	11,9
— заемные средства других предприятий	1,9	2,3	1,5	3,2
— бюджетные средства	19,7	19,1	23,9	15,9
в том числе:				
— за счет средств федерального бюджета	12,4	13,5	17,4	7,7
— за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации	4,4	3,5	3,1	4,1
— за счет средств муниципального бюджета	2,9	2,1	3,4	4,1
— средств внебюджетных фондов	0,5	0,4	0,3	0,5
— прочие	25,8	26,8	23,5	28,5

Адаптация к кризису инвестиционной деятельности в Ростове-на-Дону за счет завершения строительно-монтажных работ (оборудование можно монтировать позже и уже на завершённых объектах), выполнению программ по вводу в действие жилья (население — наиболее платежеспособный инвестор), сокращению подорожавших инвестиционных программ.

Инвестиции в Ростове-на-Дону осуществляются во все большей степени за счет привлеченных средств, среди которых возрастает роль банков, займов других предприятий и вышестоящих органов управления материнских компаний. Кроме использования возможностей инвестиций за счет местных предприятий, организаций, населения, необходимо активизировать диалог с руководством материнских компаний, подразделения которых работают в Ростове-на-Дону, а также участия предприятий и муниципалитета в реализации федеральных программ. Большие возможности активизации инвестиционной деятельности имеются в механизме муниципально-частного партнерства при использовании управления списками проектов МЧП.

Цены. Рыночные принципы исторически занимают прочные позиции в сознании ростовчан, часто повторяющих: «Нет проблем! Есть цена вопроса!». Поэтому статистика поведения цен на ростовских рынках и в магазинах может служить пособием по ценообразованию в рыночной экономике. Даже на те товары и особенно услуги, где формирование цен и тарифов не всегда является рыночным, в Табл. 2.5.14. отражено формирование цен на несовершенных рынках.

1. С ростом доходов растут спрос и цены на более дорогие и качественные товары. Именно такую динамику цен на ростовских рынках демонстрируют все мясные, рыбные продукты, предметы туалета, одежда, обувь. Антикризисное поведение ростовчан заставило накопленные доходы направить на досрочное проведение ранее запланированных ремонтно-строительных работ, что вызвало повышение спроса и цен на строительные материалы.

2. Сокращение (замедление роста) доходов заставляет отказываться от покупки дорогих товаров и заменять их более дешевыми. Поскольку больше людей начинают покупать более дешевые товары, это приводит к росту спроса и цен на такие товары (товары Гиффена). К числу таких более дешевых товаров-заменителей относятся подсолнечное масло, молоко, хлеб, чай, овощи, пиво.

3. Существуют товары и услуги, спрос на которые не зависит от уровня доходов. Такие товары приобретаются по любой цене, если она не выходит за пределы разумного диапазона. К числу таких товаров относятся, например, школьные тетради, бытовые услуги, услуги учреждений культуры, медицинские услуги.

4. Цены и тарифы на регулируемые виды услуг ЖКХ, связи, образования, обеспечивают поддержание социальной стабильности и очень медленный переход к новым технологиям в сфере общественных благ и услуг.

5. В случаях несовершенных рынков, представленных монопольными услугами муниципального жилья, дошкольных детских учреждений, официальная стабильность цен и тарифов создает дефицит и прикрывает неофициальные компенсации в условиях дефицита.

Таблица 2.5.14. Динамика цен и тарифов, в процентах к предыдущему году

	2012	2013	2014
Среднемесячная заработная плата	12,4	13,4	7,5
Средний размер месячной пенсии пенсионеров	10,3	9,2	8,1
Индекс потребительских цен по Ростовской области			
Все товары и платные услуги населению	6,7	6,6	1,8
в том числе:			
— продовольственные товары (включая алкогольные напитки)	7,4	8,0	16,1
— непродовольственные товары	5,2	4,6	8,1
— платные услуги населению	7,6	7,1	10,6
Средние потребительские цены на отдельные виды продовольственных товаров по г. Ростову-на-Дону (на конец декабря, рублей за килограмм)			
Говядина 1 категории (кроме бескостного мяса)	8,7	-4,8	13,0
Свинина (кроме бескостной)	4,8	-4,2	28,5
Куры охлажденные и мороженые	16,4	-12,0	33,3
Колбаса вареная 1 сорта	10,6	6,0	-
Рыба замороженная, разделанная	4,6	1,1	32,4
Рыба соленая, маринованная, копченая	3,0	3,0	14,5
Консервы рыбные натуральные с добавлением масла, за 350 г	5,8	7,1	12,3
Масло сливочное	2,5	19,0	18,6
Масло подсолнечное	-0,1	-4,2	8,7
Молоко цельное пастеризованное 2,5-3,2% жирности за 1л	3,6	14,7	12,3
Сыры сычужные, твердые и мягкие	2,1	18,8	22,1
Яйца, за десяток	7,7	27,5	8,1
Сахар-песок	10,7	-0,7	54,4
Чай черный байховый	4,6	9,5	13,6
Мука пшеничная	28,5	9,1	5,0
Хлеб и булочные изделия из пшеничной муки высшего сорта	6,8	9,3	8,2
Рис шлифованный	-1,2	11,1	37,2
Макаронные изделия (кроме вермишели)	6,0	6,7	8,0
Картофель	0,7	51,1	13,3
Капуста свежая белокочанная	35,5	2,4	62,1
Лук репчатый	0,2	44,9	27,5
Яблоки	-6,5	1,8	23,0
Водка обыкновенного качества за 1л	24,6	38,7	24,2
Коньяк ординарный отечественный за 1л	6,8	20,2	14,3
Вино игристое отечественное за 1л	14,6	8,4	6,5
Пиво отечественное за 1 л	9,9	5,7	15,9
Средние потребительские цены на отдельные непродовольственные товары по г. Ростову-на-Дону (на конец декабря) рублей за штуку, метр, пару			
Мыло хозяйственное (1 кусок 200 г)	18,7	-0,1	7,4
Порошок стиральный (целая пачка 1 кг)	7,5	4,8	6,1
Мыло туалетное (1 кусок 100 г)	5,2	5,4	10,3
Ткани костюмные шерстяные и полушерстяные	2,5	7,5	10,7
Костюм-двойка мужской	1,5	2,5	3,2
Сорочка верхняя для мальчиков школьного возраста	4,0	-6,9	8,2
Платье (сарафан) для девочек дошкольного возраста	15,8	5,4	3,7
Сапоги мужские зимние	7,8	4,7	6,3
Сапоги женские зимние	3,8	4,1	6,2
Колготки женские (20 деп и выше)	4,2	0,1	3,7
Носки мужские из х/б пряжи	5,7	6,0	7,0

Набор кухонной мебели	8,9	1,8	—
Набор корпусной мебели (стенка)	8,4	-4,7	5,0
Тетрадь школьная (12 листов)	-3,8	-3,5	4,9
Электропылесос	8,4	2,4	4,6
Краски масляные (1 кг)	8,5	0,3	5,8
Цемент тарированный (50 кг)	-7,8	0,8	2,2
Кирпич красный (1000 шт)	14,3	-13,6	16,2

Средние цены (тарифы) на отдельные виды платных услуг населению по г. Ростову-на-Дону (на конец года, рублей за один вид услуг)

Бытовые услуги

постановка набоек, за пару	4,0	7,6	2,8
химическая чистка мужского костюма	6,2	1,2	14,6
стирка и глажение белья прямого, за 1 кг	11,0	10,3	12,3
рытье могилы механическим способом на новом месте	0,0	0,0	0,0
изготовление гроба	-1,8	12,1	0,1

Услуги пассажирского транспорта, за одну поездку

проезд в городском муниципальном автобусе	20,0	0,0	13,3
проезд в трамвае	30,0	0,0	15,4
проезд в троллейбусе	30,0	0,0	15,4
проезд в купейном вагоне скорого нефирменного поезда дальнего следования (в расчете на 100 км пути)	30,5	7,8	-1,5
проезд в купейном вагоне фирменного поезда дальнего следования (в расчете на 100 км пути)	50,1	-20,0	1,9
стоимость полета в салоне самолета экономического класса (в расчете на 1000 км пути)	3,1	-3,5	-0,8

Услуги связи

пересылка простого письма внутри России массой до 20 г	11,4	8,4	5,3
отправка телеграммы внутри России, за 15 слов	5,8	6,3	5,3
абонентская плата за неограниченный объем местных телефонных соединений (за месяц)	2,7	4,7	1,4

Жилищно-коммунальные услуги

плата за жилье в государственном муниципальном жилищном фонде, за 1 кв. м общей площади	0,0	0,0	0,0
проживание в гостинице, за сутки с 1 человека	6,2	-5,4	-2,6
электроэнергия в квартирах без электроплит по установленной социальной норме потребления, за 100 кВт/ч	4,9	8,4	0,0
плата за водоснабжение и канализацию, за месяц с 1 человека	11,0	7,7	—
плата за холодное водоснабжение и водоотведение, за 1 куб. метр	11,0	7,7	4,0
плата за отопление, за 1 кв. м общей площади	11,2	12,0	—
плата за отопление, за 1 Гкал	—	—	6,5
плата за горячее водоснабжение, за месяц с человека	14,8	9,1	—
плата за горячее водоснабжение, за 1 куб. метр	14,8	9,1	5,4
плата за газ сетевой, за месяц с 1 человека	21,1	9,1	4,2

Услуги учреждений культуры

кинотеатр, один билет	2,4	-1,6	16,1
театр, один билет	25,4	10,1	14,5

Услуги дошкольного воспитания

плата за муниципальные детские ясли-сад, оплата за один день посещения	0,0	0,0	0,0
--	-----	-----	-----

Услуги среднего образования

обучение в негосударственных общеобразовательных средних учебных заведениях, месяц	17,8	10,5	3,5
обучение в средних профессиональных учебных заведениях, семестр	5,1	12,0	11,5

Услуги высшего образования

обучение в негосударственных образовательных организациях высшего профессионального образования, семестр	1,0	5,1	6,2
обучение в государственных и муниципальных образовательных организациях высшего профессионального образования, семестр	29,1	8,4	4,9
санаторно-оздоровительные услуги, за один день с человека	26,4	32,3	9,9

Медицинские услуги

первичный прием к врачу-специалисту, одно посещение	20,0	11,9	19,0
лабораторные анализы (общий анализ крови), один анализ	14,5	3,7	8,7

3. Ростов-на-Дону: анализ диалога

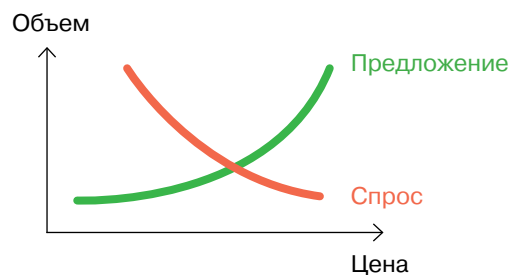
3.1. Ростов-на-Дону: город-социальный продукт

Город — это не только административно-территориальная единица. Современный город — это социальный продукт для совместного потребления населением, бизнесом и гостями города. В современном мире возрастает роль общественных благ и услуг (школы, больницы, дороги, другая инженерная и социальная инфраструктура). Для обычных продуктов спрос и предложение всегда можно сбалансировать с помощью цен. Общественные блага и услуги имеют низкую эластичность спроса по цене: они нужны всем, а платить за них не хочет никто. Более того, когда возрастает спрос в более качественных общественных благах и услугах, то удовлетворить это спрос можно за счет повышения цен и тарифов, но из популистских соображений предпочитают сдерживать цены и тарифы, что ведет к деградации существующей инфраструктуры и коррупции.

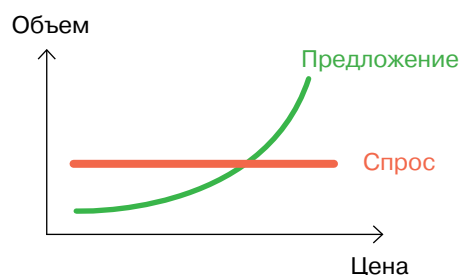
Сбалансировать возросший спрос без особого роста тарифов возможно за счет нового предложения более качественных общественных благ и услуг, на основе использования новых технологий и снижения затрат. Таким образом, баланс спроса и предложения общественных благ и услуг достигается за счет инноваций. Современный город как социальный продукт обязан быть инновационным (Рис. 3.1.1.).

Рисунок 3.1.1. Город-социальный инновационный продукт

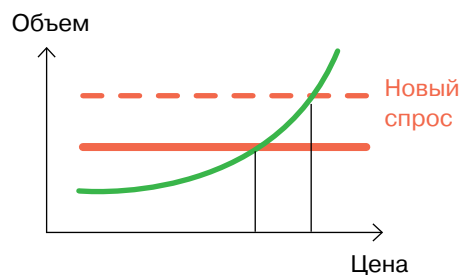
Нормальные товары



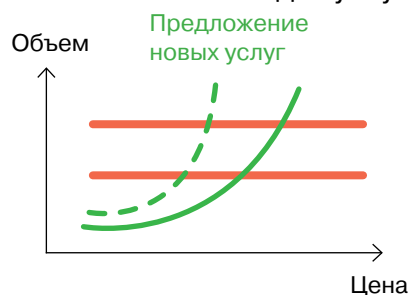
Общественные блага и услуги



Рост спроса на качество услуг

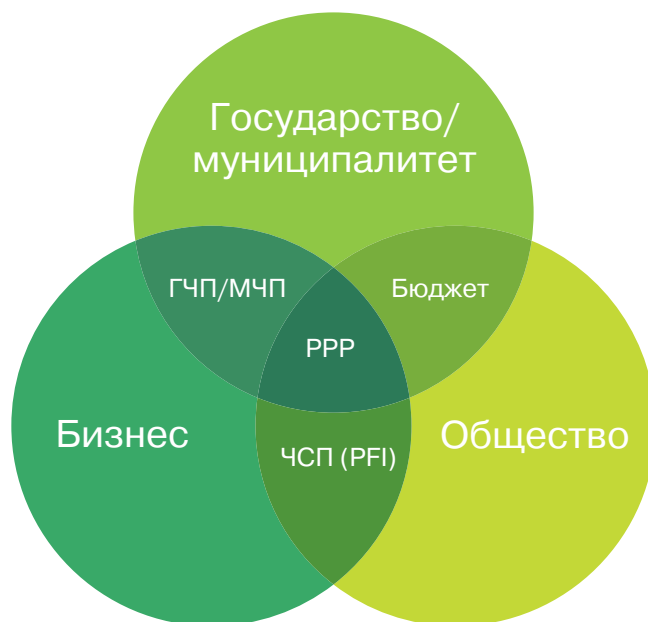


Новые технологии для услуг



Реализация любого продукта требует управления производством, маркетингом, финансами и персоналом. Деятельность городских органов власти как раз и направлена на поиск оптимальных сочетаний производственных функций. Успех в продвижении города как продукта требует взаимодействия с бизнесом и обществом. Диалог власти, бизнеса и общества с точки зрения экономиста становится эффективным лишь в том случае, если завершается подписанием платежных документов, а не очередных протоколов о намерениях. Основанием для оформления платежных документов служат договоры с четкими обязательствами сторон. Возможные сочетания таких договоров представлены на Рисунке 3.1.2.

Рисунок 3.1.2. Формы договорных отношений



Бюджет. Наиболее традиционная форма партнерства — это та, при которой жители и бизнес платят налоги и сборы, а администрация предоставляет услуги производственной и социальной инфраструктуры. Любой бюджет должен работать как «бассейн и две трубы». В зависимости от налоговой системы, устройства бюджетной системы, администрирования доходов и расходов многие бюджеты работают как сливной бачок, в котором расходы направляются по своим каналам после наполнения доходной части. По мере развития электронных форм расчетов бюджет станет работать как система обратного водоснабжения: каждый рубль, направленный из бюджета, должен возвращаться, обеспечивая непрерывное и расширенное воспроизводство городской среды.

ГЧП/МЧП/PPP и ЧСП/PFI. Государственно-частное (ГЧП) и муниципально-частное (МЧП) партнерства — это соглашения между органами власти и бизнесом, связанные с выполнением обозначенных в договоре общественных благ и услуг. В мировой практике, чтобы подчеркнуть общественный характер выполняемых работ, используют термин Социально-частное партнерство (public-private partnership — PPP). Мировая практика накопила обширный опыт разных форм партнерства (Табл. 3.1.).

Федеральный закон № 224-ФЗ «О ГЧП/МЧП в РФ» оставил очень узкий перечень сфер для совместных проектов бизнеса и муниципальных властей: объекты дорожного сервиса, транспорт, объекты здравоохранения, образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социального обслуживания населения, объекты, для обработки и утилизации, твердых коммунальных отходов, объекты благоустройства территорий, в том числе для их освещения. Но это объекты повседневной жизни ростовчан, и за последние годы накопилось немало проектов, которые можно и нужно реализовать сегодня. С организационной точки зрения надо использовать технологию управления списками таких проектов на уровне департаментов и районов. Своя инвестиционная стратегия должна быть у каждого жителя, каждого предпринимателя, каждого чиновника города Ростова-на-Дону.

Еще одна форма частно-социального партнерства (ЧСП) — Инициатива частного финансирования (private finance initiative — PFI), когда импульс создания/улучшения общественных благ и услуг исходит от частного бизнеса. Но еще до реализации проекта бизнес должен иметь ясное представление об источниках погашения инвестиций. В зависимости от ответа на данный вопрос частная инициатива становится (Рисунок 3.1.3.):

- благотворительной акцией (инвестиции погашает сам инициатор проекта),
- оформляется как государственный/муниципальный заказ (инвестиционные затраты покрывает бюджет),
- становится объектом платного коллективного пользования (инвестиции возмещаются в процессе эксплуатации за счет всех пользователей).

Рисунок 3.1.3. Источники возврата инвестиций инициатив частного финансирования

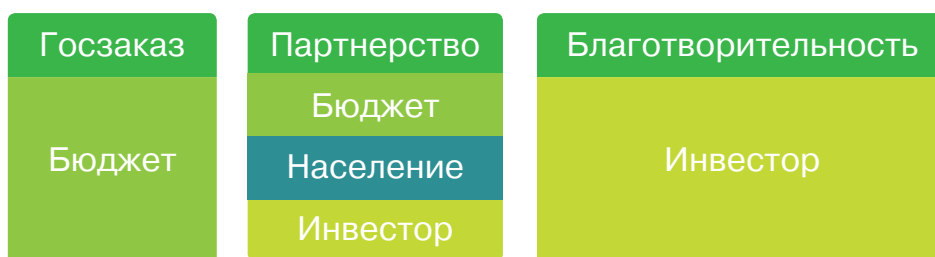


Таблица 3.1. Формы партнерства ГЧП/МЧП/PPP

Название/обозначение соглашения о партнерстве	Содержание соглашения о партнерстве
O & M: Operations and Maintenance	Эксплуатация и техническое обслуживание муниципальной собственности
OMM: Operations, Maintenance & Management	Эксплуатация, техническое обслуживание и управление (частные инвестиции)
DB: Design — Build	Проектирование и строительство объекта
DBM: Design — Build — Maintain	DB + техническое обслуживание
DBO: Design — Build — Operate	Дизайн — строительство — эксплуатация
DBOM: Design — Build — Operate — Maintain	DB + O & M
DBFOM: Design — Build — Finance — Operate — Maintain	DBOM + финансирование
DBFOMT: Design — Build — Finance — Operate — Maintain — Transfer	DBFOM + передача собственности государству/муниципалитету
BOT: Build — Operate — Transfer	Строительство — эксплуатация — передача собственности
BOT: Build — Transfer — Operate	Строительство — передача собственности — эксплуатация
BOO: Build — Own — Operate	Строительство — владение — эксплуатация
BOOT: Build — Own — Operate — Transfer	Строительство — владение — эксплуатация — передача собственности
BBO: Buy — Build — Operate	Покупка — строительство — эксплуатация
Developer Finance	Девелопмент
EUL: Enhanced Use Leasing or Underutilized Asset	Расширение использования лизинга или недостаточно используемых активов
LDO or BDO: Leas — Develop — Operate or Build — Develop — Operate	Аренда — разработка — эксплуатация или строительство — разработка — эксплуатация
Lease/Purchase	Аренда/Покупка
Sale/Leaseback	Продажа/Возвратный лизинг
Tax-Exempt Lease	Необлагаемая налогом аренда
Turnkey	«Под ключ»



Работает на шести языках:



Интернет-портал
«Предпринимательский
всеобуч»

Учим основам бизнеса



Available on the iPhone

App Store



ANDROID APP ON

Google play



school.centriinvest.ru



Курс «Малый бизнес»

12 тем, раскрывающих основы предпринимательства. В каждой теме — лекция, задание для самостоятельной работы и проверочный тест. Пройдите все темы и получите именной сертификат.

Если вы уверены
в своих знаниях —
сдайте экзамен
экстерном.



При поддержке Правительства Ростовской области, Общественной палаты Ростовской области, Администрации Краснодарского края, Ставропольского края, Волгоградской области и банка «Центр-инвест».

Акция

Приглашайте друзей, коллег или однокурсников пройти онлайн-курс «Малый бизнес» и получайте призы от банка «Центр-инвест».



school.centriinvest.ru

3.2. Механизмы взаимодействия

Анализ предложений департаментов администраций города и районов сразу показал необходимость согласования стратегических предложений с разными участниками принятия стратегических решений в экосистеме города: между самими подразделениями администраций, вышестоящими органами, бизнесом и обществом. В каждом случае такое согласование требует разных моделей взаимодействия.

Взаимодействие подразделений администраций города/районов должно осуществляться на основе процедур, регламентов, баз данных, контроля поручений, совместных решений, разработки стандартов принятия решений и типовых решений. Такие процедуры и регламенты должны быть автоматизированы с помощью современных средств и информационно-коммуникационных технологий.

Взаимодействие органов власти с обществом должно строиться на основе диалога с общественными организациями, проведении встреч с разными социальными группами, активном участии в социальных сетях, создании обратной связи на официальных сайтах, активной работе со средствами массовой информации и коммуникаций.

Взаимодействие с вышестоящими органами также должно строиться на основе современных методов обработки информации для генерации отчетов, стратегической фокусировке такого взаимодействия на будущее. Информация, представляемая в отчетности, должна быть связанной, достоверной, полной, регулярной, сопоставимой по срокам и объектам, существенной и в то же время краткой, наглядной и образной. Одновременно решить эти задачи нелегко: для этого надо использовать шаблоны отчетов, но сопровождать их пояснительной запиской в лучших традициях донских казаков.

«Казачьи отписки, в сравнении с царскими грамотами, отличались ясностью мысли при лаконизме и сжатости формы. В них всегда точно излагалась суть событий, а не форма, в то время как в московских грамотах одна и та же идея «жевалась» несколько раз. При этом казачьим отпискам не чужды были сравнения, юмор, противопоставления и, нередко, образные выражения».²¹

21. www.strategy2030.ru/files/CI_MeandtheWorldBook_%20press.pdf

Взаимодействие органов власти и бизнеса, несмотря на многочисленные призывы к диалогу, чаще всего сводится к совместным посиделкам в президиуме и созрело для оформления такого взаимодействия на основе финансовых документов, уже апробированных в мировой практике:

- комфортное письмо по поддержке проекта;
- включение в государственную/муниципальную программу;
- управление списками проектов муниципально-частного партнерства;
- конкурс на услуги;
- субсидирование процентной ставки по кредитам;
- гарантии и поручительства;
- софинансирование проектов;
- финансирование инфраструктуры проекта;
- государственно-частное, муниципально-частное партнерство;
- частная финансовая инициатива;
- долгосрочные тарифные соглашения.

4. Стратегия «Новый Ростов 2030»: анализ документов

4.1. Стратегии отраслей и районов

Трансформации — это новая траектория экономического роста, требующая управления *постоянными изменениями в условиях непрерывных кризисов в интересах нынешнего и будущих поколений*²². Управление трансформациями позволяет по-новому взглянуть на многие актуальные проблемы и использовать креативные методы в разработке стратегий и текущей работе²³.

В тактических планах заданы либо ресурсы, либо цели и поиск оптимального решения идут в рамках заданных ограничений. При разработке стратегии и ресурсы, и цели рассматриваются как переменные величины, что позволяет найти более широкий набор вариантов развития, сбалансированных по ресурсам и целям. Тактические планы включают анализ исходной ситуации, тенденций развития, ожидаемых вызовов и решений реальных и потенциальных проблем. При разработке стратегических планов проводится креативный анализ исходной ситуации, креативный анализ трендов, используются креативные подходы выявления проблем и креативные методы их решения — то есть все состояния, тренды, возможности и угрозы оцениваются на основе более широкого спектра допустимых альтернатив.

22. www.centriinvest.ru/files/articles/pdf/CI_TransformationBank_book_final.pdf

23. www.centriinvest.ru/files/smi/pdf/A4_Sochi2016_12_press.pdf

Первоначально сильно различающиеся по стилю и содержанию документы отраслевых департаментов и районов отредактированы в следующей структуре:

Стратегия развития направлений жизни города:

1. Современное состояние,
2. Тенденции развития,
3. Вызовы,
4. Решения (по срокам, ресурсам, исполнителям),
5. SWOT-анализ,
6. Взаимодействие:
 - со структурами управления городом,
 - с бизнесом,
 - с обществом,
 - с вышестоящими органами.

В каждом разделе цифровые материалы должны быть оформлены в виде таблиц, ссылки нормативно-правовые документы и регламенты вынесены в список в конце раздела, эпиграфы, цитаты, пиктограммы должны быть выполнены стандартизованными вставками. Современные тенденции представления масштабных документов требуют, кроме традиционного оформления в виде текстового документа, еще и создания сайта, желательно с интерактивными возможностями для обсуждения мнений и предложений разных социальных групп для преодоления барьеров взаимодействия.

Сложившаяся структура органов власти города Ростова-на-Дону требует своего дальнейшего развития с учетом: 1) необходимости более широкого участия всех жителей в управлении городом; 2) современных технологий обмена информации. Главным результатом проведенных обсуждений по стратегии «Новый Ростов 2030» стало понимание органами власти, бизнесом и жителями, что дальнейшее сохранение разделения городского хозяйства и экономики на территории города не позволит реализовать стратегические цели ни одной из сторон. Хотя существующая структура управления городом соответствует действующему законодательству и требованиям нормативно-методических документов, она должна быть дополнена процедурами диалога власти с бизнесом и населением. Такие процедуры могут быть прописаны (и исполняться) формально, в ряде случаев достаточно фиксации мнений отдельных социальных групп и профессиональных суждений. Важно видеть город единым организмом, а не разделенным на ведомственные и имущественные барьеры. Реализация стратегических целей возможна только при

совместной слаженной работе всех структур городского хозяйства, в режиме единого, целостного организма, с использованием современных информационных технологий для получения синергетического, мультипликативного эффекта.

В этом разделе представлен обзор предложений подразделений Администрации города Ростова-на-Дону. Как уже отмечалось выше, эта работа включала, помимо постоянных консультаций и обсуждений, две крупные итерации: предварительные предложения были подготовлены в марте 2016 года, в апреле была проведена спринт-сессия по анализу этих предложений и сформулированы рекомендации по усилению креативного подхода. Эти рекомендации были одобрены на заседании рабочей группы Администрации города Ростова-на-Дону по разработке Стратегии социально-экономического развития города Ростова-на-Дону на период до 2030 года и в июне стартовал второй этап подготовки предложений. Параллельно проходили спринт-сессии по обсуждению отдельных дискуссионных положений Стратегии с представителями науки и бизнеса, которые позволили оценить степень радикальности допустимых преобразований.

Финансы. Город Ростов-на-Дону имеет сбалансированный бюджет с высокой долей (97,8%) расходов на основе программ и высоким уровнем (60%) расходов на социальные направления. Сбалансированность бюджета позволяет городу иметь высокий рейтинг кредитоспособности «А+» РА «Эксперт».

В перспективе город Ростов-на-Дону с высокой вероятностью обеспечит своевременное выполнение всех финансовых обязательств, будет использовать возможности межбюджетных поступлений при сохранении финансовой самостоятельности.

Расходы городского бюджета состоят из так называемых «текущих» (меры социальной поддержки, расходы на заработную плату работникам бюджетного сектора и т. п.) и «проектных» (расходы на строительство и реконструкцию объектов городской инфраструктуры, благоустройство, ремонт дорог и пр.).

Для обеспечения растущих расходных полномочий города и осуществления инвестиционных вложений требуется постоянный рост доходного потенциала города не менее чем на 25% ежегодно. Источники роста доходов — рост всей экономики города Ростова-на-Дону на основе эффективного использования бюджетных и внебюджетных средств: рост экономики требует развитой инфраструктуры и человеческого капитала, дополнительных средств, которые можно получить только в результате роста экономики. Чтобы выйти из этого круга, необходимо **сформировать в городе эффективный бизнес-климат на основе прозрачных правил и процедур взаимодействия бизнеса и власти, использовать конкурентные преимущества города*** (географическое положение, диверсифицированная структура экономики, предпринимательский дух и традиции, производственная и социальная инфраструктура), учитывать ограничения и риски пространственного развития, трудности привлечения внешних инвестиций, демографические и миграционные процессы. Для этого предлагается решить следующие задачи:

1. Обеспечение роста доходной базы бюджета города за счет:

- грамотной налоговой политики в части имеющихся полномочий;
- создания новых «точек экономического роста»;
- повышения качества управления муниципальным имуществом;
- повышения качества муниципальных услуг, в т. ч. на основе МЧП;
- стимулирования роста частных инвестиций в экономику города.

2. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города за счет:

- координации стратегического и бюджетного планирования;
- проектного управления развитием города;
- повышения эффективности реализации муниципальных программ.

* Здесь и далее жирным шрифтом выделены предложения, включенные в раздел 5 Стратегия «Новый Ростов 2030»: программа действий!

Таблица 4.1.1. Динамика показателей бюджета города Ростова-на-Дону, млрд рублей

Бюджет города	2013	2014	2015
Доходы	25,9	29,2	32,9
Расходы	26,7	30,0	32,5

3. Повышение результативности бюджетных расходов:

- повышение ответственности получателей бюджетных средств за их эффективное использование;
- трансформация структуры расходов;
- внедрение современных инструментов бюджетного управления;
- оптимизация бюджетной сети города;
- повышение качества эксплуатации основных фондов города;
- обеспечение адресности мер социальной поддержки;
- повышение эффективности муниципальных закупок;
- рост рентабельности оказания муниципальных услуг;
- развитие инструментария муниципального финансового контроля и аудита;
- наращивание объемов инвестиций частного сектора экономики.

4. Совершенствование системы муниципальных услуг:

- повышение качества работы муниципальных учреждений за счет системы стимулирования и конкурентных условий;
- развитие системы оказания платных услуг;
- перевод муниципальных услуг в электронный вид;
- совершенствование механизма муниципальных заданий;
- повышение качества оказания услуг на основе независимой экспертной оценки и обратной связи с потребителем.

5. Улучшение городской среды:

- повышение инвестиционной и бизнес-привлекательности;
- поддержка городских хозяйствующих субъектов и их консолидация, в т. ч. в кластеры;
- развитие малоэтажного жилищного строительства;
- комплексное развитие территорий, отведенных под строительство;
- изменение транспортной инфраструктуры города с учетом перенаправления пассажирских потоков (обусловленных изменением расположения рабочих мест и ввода жилых районов).

В Стратегию «Новый Ростов 2030» надо включить мероприятия по мультипликации бюджетных расходов за счет софинансирования проектов бизнеса, субсидирования процентных ставок и компенсации части расходов по проектам, решающим социальные и инфраструктурные задачи. В городе необходимо реализовать механизмы МЧП практически во всех сферах городской жизни.

Ресурсы городской власти включают не только бюджет, но и другие активы, важнейшими из которых являются земля и инфраструктура. Все активы города требуют более эффективного использования. Казначейство города — наиболее реальный оператор, способный координировать работу в этом направлении всех подразделений городской и районных администраций. Такая координация позволит находить и решения для повышения эффективности бюджета: **создание сводного баланса финансовых ресурсов города, меры по ускорению платежей и расчетов.**

Экономика. Работа Департамента экономики города Ростова-на-Дону включает несколько сфер деятельности для каждого из которых подготовлены стратегические предложения.

В сфере экономического анализа и прогноза в городе уже функционирует многоуровневая система стратегического планирования, включающая Стратегию социально-экономического развития города Ростова-на-Дону на период до 2025 года и программные документы (Программа социально-экономического развития города Ростова-на-Дону²⁴ и 20 муниципальных программ).

24. Предусмотрена № 184-ФЗ и не является документом стратегического планирования в соответствии с № 172-ФЗ

В соответствии с № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», начато формирование обновленной системы муниципального стратегического планирования²⁵, которая включает разработку следующих документов:

- 1) Стратегия социально-экономического развития города Ростова-на-Дону до 2030 года и план ее реализации;
- 2) прогноз социально-экономического развития города Ростова-на-Дону на долгосрочный и среднесрочный период;
- 3) бюджетный прогноз города Ростова-на-Дону на долгосрочный период;
- 4) муниципальные программы, действующие на территории города Ростова-на-Дону.

Проекты и документы стратегического планирования:

- обсуждаются публично,
- замечания и предложения подлежат обязательному рассмотрению,
- размещаются на официальном портале городской Думы и Администрации города, на создаваемом общедоступном федеральном информационном ресурсе,
- регистрируются в создаваемом федеральном государственном реестре документов стратегического планирования.

Мониторинг и контроль:

- результаты включаются в ежегодный отчет главы Администрации города о результатах деятельности,
- в сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ,
- размещаются на официальном портале городской Думы и Администрации города, общедоступном федеральном информационном ресурсе стратегического планирования.

Создана рабочая группа²⁶ по разработке Стратегии города до 2030 года под председательством главы Администрации города. Созданы рабочие подгруппы по отраслевым направлениям. Центральным направлением этой работы является **создание системы электронных расчетов для координации стратегических решений разных отраслей экономики города.**

25. Во исполнение норм федерального законодательства Администрация города приняла ряд документов, регламентирующих вопросы муниципального стратегического планирования в городе Ростове-на-Дону:

- постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 21.12.2015 № 1274 «Об утверждении Положения о порядке контроля реализации документов муниципального стратегического планирования города Ростова-на-Дону»;
- постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 22.12.2015 № 1282 «Об утверждении Порядка разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития города Ростова-на-Дону на среднесрочный и долгосрочный периоды».

Внесены соответствующие изменения в постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 27.08.2014 № 955 «Об утверждении порядка принятия решения о разработке муниципальных программ города Ростова-на-Дону» в части общественного обсуждения, мониторинга и контроля муниципальных программ, действующих на территории города.

26. Постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 23.03.2016 № 257 «О создании рабочей группы Администрации города Ростова-на-Дону по разработке Стратегии социально-экономического развития города Ростова-на-Дону на период до 2030 года».

В сфере инвестиционной деятельности в городе Ростове-на-Дону создана²⁷ и функционирует **правовая база привлечения инвестиций**, которая позволила привлечь в 2015 году 88,4 млрд руб. инвестиций (+12% в текущих ценах и -0,4% и в постоянных ценах к 2014 году). В общем объеме инвестиций: 2/3 составляют инвестиции крупных и средних предприятий, 1/5 инвестиций направляется на модернизацию оборудования и на строительство жилья приходится 18% общего объема инвестиций.

Меры поддержки инвестиционной деятельности на территории города Ростова-на-Дону включают меры на областном и муниципальном уровне: льготы по налогам, субсидирование процентных ставок по инвестиционным кредитам, финансирование из бюджета инфраструктурной составляющей проектов ГЧП/МЧП.

Управление списками проектов осуществляется на основе реестра и «Перечня инвестиционных проектов Ростова-на-Дону»²⁸, включает проекты стоимостью более 10 млн рублей с созданием не менее 20 новых рабочих мест (для субъектов малого предпринимательства — 0,5 млн рублей и не менее 5 новых рабочих мест). Включение проекта в Перечень рассматривается на заседании Совета по инвестициям при главе Администрации города Ростова-на-Дону. Перечень разделен на три группы (на 01.04.2016):

Таблица 4.1.2. Группы инвестиционных проектов города Ростова-на-Дону

Группы проектов	Число проектов	Сумма, млрд руб.
« Ростовский АВАНГАРД » (крупные проекты, входящие в список 100 губернаторских проектов)	20	70
« Инвестиции РОСТОВА » (проекты на стадии реализации)	67	70
« Территория РОСТА » (проектные предложения и идеи)	56	67

Совет по инвестициям при главе Администрации города Ростова-на-Дону — коллегиальный, постоянно действующий совещательный орган, призван содействовать реализации инвестиционных проектов и привлечению инвестиций в экономику города Ростова-на-Дону.

27. Решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 29.12.2000 № 325 «О поддержке их формирования и реализации, порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ города Ростова-на-Дону инвестиционной деятельности на территории города Ростова-на-Дону» (ред. от 24.02.2015);

— Постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 03.07.2015 № 556 «Об утверждении положения о реестре инвестиционных проектов города Ростова-на-Дону»;

— Постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 09.07.2015 № 575 «Об утверждении положения о порядке подготовки концессионных соглашений, реализуемых в отношении имущества муниципального образования городского округа город Ростов-на-Дону, и признании утратившими силу некоторых правовых актов Администрации города Ростова-на-Дону».

28. Постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 03.07.2015 № 556 «Об утверждении положения о реестре инвестиционных проектов города Ростова-на-Дону».

План мероприятий в сфере привлечения инвестиций разработан с учетом положений Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе по направлениям:

Информационная поддержка инвесторов включает работу Интернет-ресурсов — портала «Инвестиции и Инновации» (<http://investrostov.ru>) и информационно-аналитической системы «Паспорт развития города» (<http://passport.rostov-gorod.ru>), — баз данных об инвестиционных площадках и проектах, новых нормативных правовых актах, проводимых мероприятиях в сфере инвестиций и инноваций.

Финансовая поддержка заключается в возмещении части расходов по уплате процентов по привлеченным кредитам, полученным на инвестиционные цели, в том числе инновационной направленности²⁹.

Организационная поддержка заключается в работе Совета по инвестициям при главе Администрации города Ростова-на-Дону. В районах города для реализации проектов благоустройства реализуются процедуры согласования и правового оформления инвестиционных затрат в рамках частной финансовой инициативы. **В дальнейшем следует расширять практику реализации проектов на основе управления списками.**

В сфере поддержки предпринимательства. Правовая база³⁰ города Ростова-на-Дону требует актуализации в связи с принятием Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года³¹.

Тенденции развития предпринимательства в городе Ростове-на-Дону характеризуются следующей динамикой.

Таблица 4.1.3. Динамика развития субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП)

Субъекты МСП	Максимальная численность работников, человек	Максимальная выручка, млн рублей	Число субъектов в 2015 г. (прирост к 2014)
Средние предприятия	До 250	2 000	205 (-11%)
Малые предприятия	До 100	800	2374 (-17,9%)
Микро предприятия	До 15	120	26071 (+1,7%)
Индивидуальные предприниматели			44432 (+1,2%)

29. Постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 06.10.2015 № 916 «Об утверждении положения о порядке предоставления субсидий в целях возмещения части расходов по уплате процентов по привлеченным кредитам, полученным на инвестиционные цели, в том числе инновационной направленности».

30. Постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 11.03.2015 № 138 «Об утверждении муниципальной программы «Стимулирование экономической активности, содействие развитию предпринимательства в городе Ростове-на-Дону».

31. government.ru/media/files/jFDd9wbAbApXgEiHNaxHvetyq7hfPO96.pdf

В 2015 году доля МСП составила более 40% в обороте продукции и численности работающих, почти 40% МСП заняты в сфере торговли и ремонта, около 20% — в операциях с недвижимостью, арендой и предоставлением услуг.

Меры поддержки предпринимательской деятельности также отражены в **Концепции промышленной политики города Ростова-на-Дону** на период до 2020 года и включают:

- мониторинг финансовой деятельности свыше 50 системообразующих предприятий и организаций города;
- работу «Совета руководителей предприятий и организаций города Ростова-на-Дону»;
- план мероприятий по безубыточной деятельности предприятий;
- участие в конкурсах «Лучший экспортер Дона», «Лучший по профессии», «Лучшее предприятие по отдельным видам экономической деятельности», «Лучший руководитель промышленного предприятия года», «Лучшая социальная практика компании», «Сделано на Дону» и др.

Поддержка МСП включает бюджетные субсидии начинающим предпринимателям, микрозаймы Ростовского муниципального фонда поддержки предпринимательства субъектам МСП, работу **муниципального Центра поддержки предпринимательства «Новый Ростов»** по оказанию офисных, консультационных услуг, поиску потенциальных деловых партнеров в России и за рубежом. **Стратегической задачей является создание экосистемы для предпринимательской деятельности «Новый Ростов» со взаимодействием с финансовыми организациями, крупными предприятиями и МСП.**

Малое и среднее предпринимательство — это конкурентное преимущество Ростова-на-Дону: субъекты малого предпринимательства дают 44% оборота продукции, в них занято 42% работников. Но в условиях кризиса в российской экономике ростовские предприниматели вынуждены по-новому структурировать свой бизнес: в 2015 году численность малых предприятий в Ростове-на-Дону сократилась на 18%, средних предприятий — на 11%, и незначительно выросла лишь только численность микропредприятий (+2%) и индивидуальных предпринимателей (+1,2%).

Совместно с Торгово-промышленной палатой Ростовской области создан **Центр контракции для взаимодействия малых и крупных предприятий**, в том числе и в рамках выполнения госзаказа.

Для формирования нового поколения предпринимателей создан **портал «Предпринимательский всеобуч» (www.всеобуч.рф)**, на котором зарегистрировались более 27 тысяч человек, а успешно прошли обучение и сдали экзамен более 11 тысяч школьников и студентов. Ростов-на-Дону имеет очень хорошие возможности для вовлечения в предпринимательскую деятельность всех жителей города.

В сфере инновационного развития предлагается выбор приоритетов и программ, создание инновационных кластеров, продвижение их на рынки. Выбор инновационных приоритетов требует проведения регулярных мероприятий (конференций, семинаров, выставок, конкурсов проектов, создание технопарков) по инновационным направлениям и участия в них специалистов разных отраслей и креативных межотраслевых групп. Департамент экономики должен обобщать информацию о всех таких мероприятиях и осуществлять мониторинг участия предприятий, вузов, предпринимателей.

В сфере трудовых отношений проводится мониторинг зарплаты (рост зарплаты должен быть выше инфляции) и численности работников предприятий и организаций (сокращение на 1,5% в год). В перспективе будет возрастать нагрузка на работающее население и спрос на специалистов высокого уровня. Стратегический подход требует мониторинга не только номинальной, но и реальной заработной платы, характеризующей возможность населения и гостей города превратить заработанные деньги в материальные блага и услуги. Проведения мониторинга и принятия стратегических решений требует ситуация с трудоустройством молодежи, ее образования и квалификации.

Потенциал предпринимательства Ростова-на-Дону следует использовать для расширения самозанятости, работы на условиях аутсорсинга и фриланса. Эти тенденции требуют новой системы трудовых отношений на основе самозанятости, создания высокопроизводительных рабочих мест и легализации неформальной занятости.

Таблица 4.1.4. Динамика уровня среднемесячной заработной платы в городе Ростове-на-Дону, рублей

	2001	2005	2010	2015	2020	2025	2030
Среднемесячная заработная плата по полному кругу предприятий	2701	6155	18932	29372	39731	48572	59380

В сфере налогового планирования не планируется изменение налоговых ставок, поскольку для налогов, поступающих в городской бюджет, установлены максимальные ставки по всем видам налогов. В городской бюджет поступают следующие виды налогов³²:

- налог на доходы физических лиц — 25%;
- земельный налог — 100%;
- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности — 100%;
- налог на имущество физических лиц — 100%;
- единый сельскохозяйственный налог — 100%;
- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы — 100%;
- акцизы — 0,50607 (10% от зачисляемых сумм в консолидированный бюджет области).

От жителей, предприятий, органов власти города требуется более активная позиция по совершенствованию всей налоговой системы: отбору субъектов, обоснованию объектов, уровню ставок, порядку уплаты.
(См. таблицу в Приложении 1).

В сфере регулирования цен и тарифов государственному регулированию подлежат отдельные виды перечня гарантированных услуг в сферах жилья, образования, медицины, автотранспорта (перевозки, парковки и проезд по платным дорогам). Субъект Российской Федерации определяет методические указания по расчету цен и тарифов, перечень таких услуг, нормативы, используемые при расчетах, и предельные размеры социальных гарантий и порядок согласования. При этом регулируемые цены и тарифы не зависят от спроса и предложения. Переход на рыночные методы формирования цен и тарифов требует установления долгосрочных правил и обратной связи с потребителем (маркетинг, мониторинг качества и эффективности услуг на открытых информационных ресурсах).

Городские власти утверждают цены и тарифы³³ лишь на отдельные виды социальных услуг. Как и во всех случаях, утверждаемые цены и тарифы искажают реальное соотношение спроса и предложения и дают основания для неофициальных доплат официально льготных услуг. Это относится к рынкам образовательных, медицинских и даже ритуальных услуг. В стратегическом плане важной является задача выработки долгосрочных тарифных соглашений в рамках МЧП.

В сфере развития туризма необходимо позиционирование города Ростова-на-Дону на рынке туристических услуг. Показателями мониторинга являются число размещений и число приобретенных туров. Для их роста требуются программы бизнес-мероприятий

32. Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.12.2015 № 65 утверждены налоговые доходы и нормативные отчисления в бюджет города Ростова-на-Дону в 2016 году

33. Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 318 «О принятии положения «О порядке установления тарифов (цены, платы) на регулируемые услуги (работы, товары) муниципальных организаций Ростова-на-Дону, а также юридического лиц, осуществляющих регулируемые виды деятельности»

тий, культурных мероприятий, школьного туризма, проведения маркетинга города на целевых рынках, создание туристско-информационных центров, повышение качества туристических услуг, профессиональной подготовки специалистов, составление календаря событийных мероприятий, туристских маршрутов, круизов, смотровых площадок, памятников, доступность и комфортность городского пространства, благоустройство мест отдыха, ландшафтный дизайн с сохранением культурно-исторического колорита.

Имущество и земля. В настоящее время управление земельными ресурсами и объектами недвижимости осуществляется тремя ключевыми департаментами города Ростова-на-Дону:

- Департаментом архитектуры и градостроительства,
- Департаментом имущественно-земельных отношений,
- Департаментом координации строительства и перспективного развития,
- администрациями районов города Ростова-на-Дону.

Кроме того, в управлении, в рамках своих полномочий, участвуют: Департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики, Департамент автомобильных дорог и организации дорожного движения, Департамент экономики и другие отраслевые (функциональные) органы Администрации города Ростова-на-Дону.

В сфере имущественно-земельного комплекса города Ростова-на-Дону стратегической целью является: **развитие гражданского оборота земли и недвижимости за счет снижения административных барьеров.** Исходя из накопленного опыта, необходимо утвердить типовые ситуации в стандартные интегрированные решения и процедуры по основным операциям в сфере земли и недвижимости, управлять имуществом для исполнения муниципальных функций с учетом доходов и расходов бюджета.

Стратегическими задачами в сфере имущественно-земельного комплекса города Ростова-на-Дону являются:

1. **Создание интегрированного информационного ресурса о городском имуществе, землях, объектах,** что потребует проведения инвентаризации, межевания и оформления прав и границ, работы с собственниками, создания правовой базы, позволяющей отказывать в регистрации сделок с неоформленными участками.
2. **Управление городским имуществом** требует создания законодательной и нормативно-методической базы для эффективного использования, в том числе заключения концессионных соглашений, соглашений о ГЧП/МЧП.
3. **Управление хозяйствующими субъектами** потребует оптимизации числа и повышения эффективности работы муниципальных унитарных предприятий (муниципальных предприятий, казенных предприятий), снижения их бюджетной зависимости и оптимизации участия города Ростова-на-Дону в хозяйственных обществах.

Дискуссионными остаются предложения по использованию МЧП в сфере управления имуществом города, развитию рынка ценных бумаг, передача на аутсорсинг оформления земель и недвижимости.

ЖКХ и энергетика — самый крупный сегмент управления городом, формирующий среду жизнедеятельности и социальной защиты населения. Важно, что Департамент ЖКХ и энергетике уже подготовил **Программу стратегического развития жилищно-коммунального хозяйства города Ростова-на-Дону на период до 2030 года** — целостный комплексный документ с четким пониманием приоритетов, целей, задач, индикаторов ожидаемых результатов и мероприятий по их выполнению в разрезе направлений:

- ликвидация аварийного жилья;
- капитальный ремонт многоквартирных домов (МКД);
- управление МКД и содержание придомовой территории;
- жилищно-коммунальные услуги;
- благоустройство и озеленение города;
- утилизация отходов;
- коммунальная инфраструктура.

Анализ текущего состояния ЖКХ. Жилищный фонд Ростова-на-Дону насчитывает 26486,2 тыс. м², из которых 21790,7 тыс. м² — это многоквартирный жилищный фонд (82,3%). Признаны аварийными и подлежат сносу/реконструкции 70 тыс. м², 40 тыс. м² помещений подлежат отселению.

Ремонты МКД позволили снизить среднегодовую удельную величину потребления ЖКУ на 1 проживающего по: электрической энергии на -3,5%; горячей воде на -5,4%; холодной воде на -5,5%, природному газу на -3,9%, по тепловой энергии на 1 квадратный метр площади помещений на -3,8%.

Ростов-на-Дону стал пионером в решении задач ремонтов МКД на основе кредитования. Ремонты МКД нужно было делать позавчера, действующие правила предусматривают накопление средств на ремонт в будущем. Лучший способ сохранить деньги для ремонта МКД — взять кредит, сделать ремонт, начать новую жизнь в отремонтированном доме, а кредит погашать за счет обязательных взносов. **Банк «Центр-инвест» выдал более 76 кредитов на ремонты МКД на сумму 88,5 млн рублей по ставке 11% годовых.**

Современные банковские технологии позволяют «расщеплять» платежи населения за услуги ЖКХ автоматически, не требуют сохранения структур Единого информационно-расчетного центра (ЕИРЦ) для своевременного и прозрачного распределения платежей между поставщиками ресурсов и услуг, в то же время не позволяют использовать ЕИРЦ для манипулирования платежами со стороны управляющих компаний. Эффективное управление ЖКХ требует консолидации управляющих компаний, развитие самоуправления домами и территориями. Тарифы на услуги ЖКХ должны быть понятными, прозрачными и долгосрочными.

Новых стратегических подходов требует решение проблем ликвидации аварийного жилья. Существующая система расселения жильцов аварийных домов по нормативам жилой площади на человека стимулирует перенаселения аварийных домов и неоправданные ожидания. Возмещение аварийного жилья по принципу эквивалентной площади позволит ускорить процесс расселения аварийных домов, создаст условия для ускорения нового строительства на землях под аварийными домами.

Внедрение энергосберегающих технологий требует оснащения приборами учета потребления воды, энергии, газа стимулирует снижение энергозатрат, сокращает выбросы вредных газов, способствует к переходу на более прозрачные долгосрочные тарифы.

Бесхозные объекты инженерной инфраструктуры создают риски чрезвычайных ситуаций.

Санитарное состояние и благоустройство требуют выполнения природоохранных и экологических мероприятий, озеленения, освещения, профилактики уничтожения вредных насекомых, растений, содержания объектов и придомовых территорий.

В городе Ростове-на-Дону обеспеченность зелеными и лесными насаждениями составляет около 8 тысяч га, а по требованиям СНиП необходимо не менее 27 тысяч га. На территории Ростова-на-Дону расположены 10 парков и 33 сквера, а также 2 особых объекта озеленения: Набережная р. Дон и Фонтанная площадь (Западный партер Театральной площади), которые нуждаются в проведении реконструкции или в выполнении работ по благоустройству с установкой детских игровых комплексов и плоскостных спортивных сооружений, применении ландшафтного дизайна: фонтанов, садовых скульптур, альпийских горок, рокариев, вертикального озеленения, топиарных фигур (объемных конструкций) и т. д.

В Ростове-на-Дону имеется 3,36 млн м² внутриквартальных территорий с твердым покрытием, из которых 0,97 млн м² относятся к общедолевой собственности многоквартирных домов. На начало 2016 года около 2 млн м² внутриквартальных проездов и тротуаров находятся в надлежащем эксплуатационном состоянии.

Для благоустройства городских улиц устанавливается коммунально-бытовое оборудование (урны) емкостью 40-100 литров, на улицах, на объектах озеленения, на каждой остановке общественного транспорта. Сейчас фактическое количество урн по всем объектам составляет только 3,44 тыс., что обеспечивает нормативную потребность только на 14%.

В городе Ростове-на-Дону имеется 9 кладбищ площадью 419 га, ресурс земли для дальнейших захоронений на которых исчерпан. Необходимо обустройство нового городского кладбища.

Требуется создание нового полигона для твердых бытовых отходов города Ростова-на-Дону.

Уровень освещенности улично-дорожной сети г. Ростова-на-Дону составляет 99,3%. На 300 объектах отсутствует система наружного освещения.

Стратегические цели и задачи развития ЖКХ включают приоритеты:

1. Улучшение условий проживания граждан в МКД (безопасность, комфорт, управляемость МКД, решение проблем аварийного и ветхого жилья, содержание муниципального жилого фонда);
2. Качественное и бесперебойное обеспечение жителей города коммунальными услугами (текущие и капитальные ремонты, доступность и бесперебойность услуг ЖКХ);
3. Улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки и благоустроенности города (строительство объектов озеленения, благоустройства, освещение, обустройство проездов и тротуаров, в том числе коммунально-бытовым оборудованием).

Для инвестиционной привлекательности ЖКХ необходимо привлечение частных инвестиций, разграничение полномочий, адресная социальная поддержка, модернизация отрасли.

Эти задачи в Стратегии ЖКХ города Ростова-на-Дону разбиты на программы и мероприятия с количественными индикаторами до 2030 года. Поэтому есть смысл остановиться на новых креативных подходах, предлагаемых для реализации Стратегии.

Ликвидация аварийного жилья³⁴. До 2017 года в городе Ростове-на-Дону будет расселено 15 000 м² аварийного жилья, с 2017 года начнется ликвидация жилья признанного аварийным после 1 января 2012 года. Вместо точечной ликвидации аварийного жилья будет

34. В соответствии с Постановлением Правительства Ростовской области от 18.04.2013 № 196 «Об утверждении областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в 2013-2017 годах» (ред. от 23.06.2015).

создана система обновляемого жилищного фонда. Готовится система для реализации с торгов аварийных многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, и открытые аукционные торги по продаже отселенных помещений³⁵.

Судьбу остальных домов должны решать их собственники уже сегодня и искать инвесторов. В противном случае собственники аварийного жилья получают выкупную стоимость за жилое помещение, либо должны реприватизировать такое жилое помещение и ждать расселения в рамках программных мероприятий.

Капитальный ремонт многоквартирных домов. По состоянию на апрель 2016 года в Ростове-на-Дону находится 8367 МКД, общей площадью 23 128 403 м². Исследование в 2015 году показало, что 61% считают необходимым проведение капитального ремонта МКД в ближайшие 3-5 лет, 34% считают, что их МКД необходимо отремонтировать немедленно.

С 2014 года действует региональная система капитального ремонта МКД. Введена в действие автоматизированная информационная система мониторинга региональных программ капитального ремонта. Сохраняется проблема качества ремонта, эффективности расходов на его проведение, прозрачности процедур отбора организаций, осуществляющих ремонты, энергоэффективности МКД, обеспечения лифтами (в том числе, за счет кредитов). Сохраняются риски финансовой несбалансированности программ ремонта МКД, ответственности региональных операторов, проблемы сбора взносов на капитальный ремонт.

Управление МКД и содержание прилегающей территории. Лицензии на управление МКД получили 178 компаний. В 2015 году в Департамент ЖКХ и энергетики города поступило 1249 обращений граждан и поручений органов местного самоуправления по вопросам содержания МКД (+21% за год). В рамках муниципального жилищного контроля в 2015 году было выдано 179 предписаний, составлен 131 протокол об административных правонарушениях, назначено штрафов на общую сумму 2,4 млн руб., из них: судебными органами — 1,2 млн руб.; ГЖИ Ростовской области — 1,2 млн руб.

Согласно Правилам содержания общего имущества МКД (№ 491 от 13.08.2006) придомовая территория многоквартирного дома состоит из:

- участка земли, где возведено строение;
- элементов озеленения и прочего благоустройства;
- детских и спортивных площадок;
- сушилок для белья; коллективных автостоянок;
- пожарных проездов;
- трансформаторных подстанций;
- тепловых пунктов;
- других объектов, необходимых для нормальной эксплуатации дома.

35. Постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 17.10.2013 № 1160 «Об утверждении Порядка отчуждения отселенных жилых помещений муниципального жилищного фонда, расположенных в многоквартирном доме, признанном аварийным и подлежащим сносу или реконструкции».

В перечень услуг по благоустройству и санитарному содержанию участка входят:

- уборка придомовой территории;
- вывоз мусора и снега;
- обустройство и уход за газонами;
- разбивка клумб и уход за цветами в летний сезон;
- изготовление металлической ограды для территории дворов;
- оборудование детской площадки (горки, песочницы);
- чистка и покраска фасада (облицовки, решеток, ворот, скамеек).

Приватизация придомовой территории обеспечивает защиту двора от нежелательного строительства — парковок, гаражей, ларьков и т. д., возможность получения доходов от использования придомовой территории для благоустройства. Приватизация участка бесплатная. Управление своим участком собственники могут доверить:

- домовому комитету (самостоятельное управление);
- ТСЖ или другой специальной некоммерческой организации;
- управляющей компании.

Жилищно-коммунальные услуги. В соответствии с Жилищным Кодексом Российской Федерации собственники помещений в МКД несут бремя содержания данных помещений, а также общего имущества.

Тарифы по содержанию общего имущества МКД должны быть прозрачными и понятными. Предусмотрены меры поддержки: ограничение роста размера оплаты гражданами услуг ЖКХ и субсидии на возмещение предприятиям ЖКХ части платы граждан за коммунальные услуги в объеме свыше индексов роста.

Город Ростов-на-Дону также является собственником жилых помещений, содержание которых в 2015 году обошлось бюджету в 115,77 млн руб. (взносы на капитальный ремонт МКД, налог на имущество, ремонт квартир), а доход от сдачи внаем этого жилья по договору социального найма составил 3,58 млн руб., что в 32 раза меньше расходов города по содержанию таких квартир. Необходимо решение федеральных органов чтобы довести оплату социального найма муниципальных квартир до уровня, покрывающего затраты на содержание такого имущества³⁶.

Уровень собираемости платежей за коммунальные ресурсы с населения составил 98,1% за 2015 год. Еженедельно проводятся рабочие группы и информационные встречи с жителями города по вопросу ликвидации задолженности за потребленные энергоресурсы, направлены иски в правоохранительные органы, что позволило снизить задолженность на 26%.

36. В адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации направлено письмо о разъяснении сроков выпуска на федеральном уровне методических рекомендаций, после его выхода будет рассчитан новый, экономически обоснованный размер платы по договорам социального найма, который необходимо будет пересматривать в зависимости от изменения расходов бюджета города на содержание муниципальных жилых помещений.

В 2016 году в рамках плана совместных мероприятий по снижению темпов роста и ликвидации задолженности за потребленные коммунальные ресурсы, кроме муниципальных, правоохранительных органов и ресурсоснабжающих организаций включены представители средств массовой информации.

Благоустройство и озеленение города. В настоящее время объекты общего пользования (парки, скверы, набережные) расположены либо в центральной части города, либо в центральных частях районов города. Обустройство садов, бульваров в жилой застройке позволит создать условия для массового отдыха населения («тихого» отдыха, занятий спортом, проведения культурно-просветительских мероприятий и т. д.) внутри микрорайонов города, повысит эстетический облик территорий жилой застройки, улучшит их микроклимат и экологическое состояние, что особенно актуально для «спальных» районов города.

В течение последних нескольких лет в практику озеленения города внедряются вертикальное цветочное оформление, контейнерные посадки, озеленение крыш МКД. В городе проводятся мероприятия по санитарному содержанию улиц города: осуществляется удаление загрязнений, организованы системы отвода ливневых и сточных вод.

Похоронное дело. В 2015 году был приобретен земельный участок для организации нового городского кладбища площадью около 80 га. Его необходимо обустроить и ввести в эксплуатацию, построить сопутствующую коммунальную и транспортную инфраструктуру.

Утилизация отходов. Ресурс действующего полигона города Ростова-на-Дону исчерпывается в 2016 году. Запланированный запуск Мясниковского комплекса перенесен на 2018 год. Начата процедура предоставления в аренду земельного участка для проектирования и строительства полигона малой мощности на переходный период.

В городе можно использовать как систему отдельного сбора мусора, так и разделение мусора на мусороперерабатывающих заводах; установка и обслуживание специализированных контейнеров для сбора вторичных ресурсов осуществляются предприятиями и предпринимателями, заинтересованными в получении вторсырья.

Коммунальная инфраструктура развивается в соответствии со **стратегическими планами ресурсоснабжающих организаций:**

1. Утверждена «Схема водоснабжения и водоотведения города Ростова-на-Дону на перспективу до 2025 года», предусматривающая использование АО «Ростовводоканал» современных материалов, технологий, лучших практик в сфере водоснабжения и водоотведения.

2. Утверждена «Схема теплоснабжения города Ростова-на-Дону на период до 2028 года», которая содержит основные направления и подлежит ежегодной актуализации в соответствии с действующим законодательством. Следует готовить и активно внедрять предложения по использованию водосберегающих технологий систем оборотного водоснабжения, переработке стоков.

3. Разработана «Схема и Программа развития электрических сетей», определившая основные направления реконструкции существующих систем электроснабжения и нового строительства, реконструкции и модернизации основных производственных фондов с применением новых высокоэффективных технологий и систем управления.

4. МКП «Ростгорсвет» по сетям наружного освещения предусматривает:

- модернизацию систем управления, внедрение новейших технологий;
- применение современных типов опор;
- перенос воздушных сетей в подземные кабельные линии;
- внедрение современных экономичных светодиодных светильников;
- применение беспроводных светодиодных светильников на основе возобновляемых источников энергии;
- осуществление интеллектуального освещения;
- устройство праздничного декоративного освещения/иллюминации с использованием лазерных технологий и высокопроизводительных прожекторов.

«Концепция праздничного декоративно-художественного, светового оформления го-

родской среды на территории города Ростова-на-Дону» (далее — Концепция) предусматривает привлечение бизнес-сообщества для светового и декоративного оформления зданий, сооружений, территорий на основе плановых мероприятий.

С целью повышения энергетической эффективности города в 2015 году проводилась работа по установке 531 единицы индивидуальных приборов учета коммунальных ресурсов и принятию в муниципальную собственность 415 бесхозных объектов коммунальной инфраструктуры с целью последующей передачи их в оперативное управление, хозяйственное ведение предприятиям для дальнейшей эксплуатации.

Социальная защита населения. Социальная поддержка Ростова-на-Дону охватывает большое количество жителей города: 421 тыс. жителей, получающих льготы (из них федеральных льготников — 109 тысяч человек, областных льготников — 199 тысяч человек, муниципальных льготников — 113 тысяч человек), 260 тысяч жителей, получающих субсидии по оплате услуг ЖКХ, 50 тысяч семей, имеющих детей, 239 тысяч пенсионеров. Департамент социальной защиты выполняет следующие задачи: повышение материального благосостояния населения за счет предоставления установленных действующим законодательством социальных гарантий, повышение уровня удовлетворения населения в социальных услугах, развитие сети учреждений и подразделений социального обслуживания, обеспечение предусмотренных законодательством прав граждан пожилого возраста, инвалидов и других категорий граждан на социальную помощь. На исполнение мероприятий муниципальной программы «Социальная защита населения города Ростова-на-Дону» предусмотрено до 2020 года 39,7 млрд. рублей, из них на 2015 год — 6,7 млрд рублей. Программа содержит большое число разных форм адресной социальной помощи для разных категорий граждан, нуждающихся в социальной поддержке.

В Ростове-на-Дону социальная поддержка — это не только адресная благотворительность, но вовлечение всех, кому необходима социальная поддержка в активное участие в жизни города. Для этого в городе реализуются концепция и проекты «Доступная среда», развернуты Центры социального обслуживания, открыты университеты третьего возраста, организовано взаимодействие с социально-ориентированными НКО, отрабатываются механизмы реализации функций социальной защиты на основе принципов социального предпринимательства.

Одновременно выполняются задания по повышению заработной платы социальных работников и среднего медицинского персонала.

Для социальной защиты требуется решение следующих задач:

1. Развитие принципов адресного подхода к оказанию социальной помощи на основании объективных критериев нуждаемости;
2. Совершенствование социальной поддержки семьи и детей;

3. Развитие системы предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.
4. Реабилитация людей с ограниченными возможностями и пожилых людей на базе «Университетов третьего возраста», в рамках программы «Активное долголетие».
5. Повышение заработной платы работников социальной сферы до 100% средней заработной платы в Ростовской области.
6. Создание «доступной среды» для инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам городской инфраструктуры.
7. Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций и их активного участия в решении актуальных социальных проблем города.
8. Проведение мероприятий, посвященных знаменательным и памятным датам, которые способствуют укреплению духовно-нравственных ценностей в обществе.
9. Развитие межотраслевого взаимодействия между службами города по оповещению учреждений социальной защиты и социального обслуживания населения районов города в случае наступления обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью отдельных категорий граждан.
10. Предоставление преференций субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим оказание социальных услуг³⁷.
11. Взаимодействие органов социальной защиты и социального обслуживания населения с учебными заведениями.

Проблемы социальной защиты связаны с недостаточным финансированием, отсутствием в «Центрах социального обслуживания населения города Ростова-на-Дону» юристов, психологов, специалистов для социальной реабилитации детей-инвалидов (обучение навыкам самообслуживания, использованию бытовых технических средств, социальному поведению и независимости), а также их семей.

Для решения этих проблем намечено привлекать социально-ориентированные НКО, приглашать на безвозмездной основе специалистов реабилитационных центров к сотрудничеству, заключать соглашения о сотрудничестве с учебными учреждениями по повышению квалификации специалистов социальной сферы, прохождению практики студентов в учреждениях социальной защиты населения и социального обслуживания населения города.

Здравоохранение. Основными принципами здравоохранения в городе Ростова-на-Дону в сфере здравоохранения³⁸ являются:

- повышение доступности и качества медицинских услуг;
- охрана и укрепление здоровья и здорового образа жизни населения;
- приоритет охраны здоровья матери и ребенка;

37. Постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 08.06.2015 № 483 «Об утверждении положения о порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, оказывающим услуги по уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста».

38. В соответствии с Постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 30.09.2014 №1115 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие здравоохранения в городе Ростове-на-Дону».

- развитие новых медицинских технологий;
- открытый диалог с гражданским обществом.

Медицинскую помощь населению города Ростова-на-Дону оказывают 43 больнично-поликлинических учреждения мощностью на 4525 коек и 20325 посещений в смену, в том числе 9 стационаров, 2 самостоятельных родильных дома, 1 диагностический центр, 29 амбулаторно-поликлинических учреждений, 2 детских санатория. Многие муниципальные учреждения здравоохранения являются межтерриториальными центрами и оказывают медицинскую помощь не только жителям города, но и области.

Жители города получают высокотехнологичную медицинскую помощь в системе ОМС по сердечно-сосудистой хирургии, офтальмологии, нейрохирургии, урологии, травматологии и ортопедии. Укрепляется материально-техническая база медицинских организаций, открываются новые филиалы МБУЗ КДЦ «Здоровье», построены новые учреждения: онкологический диспансер, противотуберкулезная больница, введен в эксплуатацию областной перинатальный центр на 130 коек. Растет число коек дневного стационара при амбулаторно-поликлинических отделениях. Сроки ожидания диагностических исследований сократились до 3-х дней.

Центры «Здоровье» ведут работу по формированию здорового образа жизни. Ведется диспансеризация определенных групп взрослого населения 1 раз в 3 года.

В городе работают 9 подстанций МБУЗ «ГБСМП г. Ростова-на-Дону» (ОСМП), расположенных из расчета двадцатиминутной транспортной доступности к месту вызова, по «территориально-зональному» принципу. Обновляется парк и техническое оснащение автомобилей скорой помощи. Успешно развивается объединение медицинских учреждений. Централизованная клиничко-диагностическая городская лаборатория КДЦ «Здоровье» обслуживает практически все медицинские организации города и позволила решить проблемы дефицита квалифицированных кадров и оснащения лабораторий.

Таблица 4.1.5. Отдельные показатели заболеваемости и смертности в городе Ростове-на-Дону, человек

На 100 тысяч человек населения	2010	2015
заболеваемость злокачественными новообразованиями	381,7	313,5
смертность от злокачественных заболеваний	218,8	146,7
заболеваемость туберкулезом	53,5	31,1
смертность от туберкулеза	15,0	4,85
смертность от сердечно-сосудистых заболеваний	703,8	585,3

В системе здравоохранения города Ростова-на-Дону работают 14677 человек, в том числе 3758 врача и 6303 средних медицинских работника. По итогам 2015 года обеспеченность населения в муниципальных учреждениях здравоохранения на 10 тысяч населения составила: врачами — 32,7 человека, средним медицинским персоналом — 54,4 человека. В настоящее время в поликлиниках отмечается дефицит врачей-специалистов функциональной диагностики, ультразвуковой диагностики, травматологов-ортопедов, детских кардиологов, инфекционистов, офтальмологов, рентгенологов, эндоскопистов, участковых терапевтов. Для решения проблем укомплектованности медицинским персоналом с 2014 года заключаются трудовые договоры с выпускниками РостГМУ, целевые договоры с абитуриентами, решен вопрос предоставления жилья не только врачам узких специальностей, но и врачам участковой службы и скорой помощи.

Продолжено развитие частно-государственного партнерства с медицинскими организациями различной формы собственности для оказания медицинской помощи населению города в рамках ОМС. Успешно функционирует система лекарственного обеспечения населения города.

В результате проводимых мероприятий в городе Ростове-на-Дону отмечается улучшение демографической ситуации, снижение общей смертности населения и рост рождаемости населения. Средняя продолжительность жизни в 2014 году составила 73,52 года. По итогам 2015 года показатель рождаемости превысил показатель смертности и составил 12,6 ‰, младенческой смертности — 5,7 ‰.

Удельный вес детей 1 и 2 групп здоровья в общей численности учащихся муниципальных образовательных учреждений составляет 87,5%.

Стратегически здравоохранение города будет развиваться в направлениях модернизации медицинских услуг, строительства медицинских учреждений в новых районах, развития сети клиничко-диагностических центров «Здоровье», развития информационно-коммуникационных технологий в сфере здравоохранения. Ранняя диагностика, профилактика, диспансеризация обеспечат сокращение заболеваемости жителей города. Анализ предлагаемых направлений развития здравоохранения необходимо согласовать с показателями социально-экономического развития города Ростова-на-Дону.

Культура. Деятельность Управления культуры и подведомственных учреждений направлена на решение проблем повышения уровня и качества жизни, благосостояния, образованности, досуга, физического и социального здоровья населения города в соответствии с муниципальной программой «Сохранение и развитие культуры и искусства города Ростова-на-Дону», включающей следующие направления:

Забота о детях. В городе Ростове-на-Дону функционируют 13 муниципальных учреждений дополнительного образования художественного и эстетического воспитания. В конкурсах различных уровней ежегодно принимают участие более 4000 учащихся дополнительного образования и коллективов. Проводимые фестивали и конкурсы показывают возросший творческий уровень участников, выявляют новые талантливые коллективы и исполнителей.

Сохранение историко-культурного наследия города предусматривает проведение текущих ремонтов, очистки объектов монументального искусства, разработку проектов ремонтно-реставрационных работ и проектов зон охраны объектов культурного наследия, проведение историко-культурных экспертиз и обеспечение безопасной эксплуатации объектов.

Патриотическое воспитание молодежи проводится на базе Патриотического центра «Победа» Городским Советом ветеранов и Координационными советами по патриотическому воспитанию детей и молодежи города.

Стратегические инициативы в сфере культуры. В городе в настоящее время действуют 13 ведомственных Дворцов культуры и клубов (1 из них муниципальный), большое количество других учреждений культуры (театры, музеи, концертные залы, филармония, цирк, культурно-зрелищно-концертный комплекс ЗСК «Дон» — Дворец спорта и т. д.). Строительство учреждений культуры в новых районах осуществляется по планам. В городе работают кинокомплексы, ночные клубы, торгово-развлекательные центры.

В городе Ростове-на-Дону на земельных участках площадью 89,3 га расположены 8 парков культуры и отдыха. Необходимо создание новых дендропроектов парков культуры и отдыха.

Жителей города Ростова-на-Дону обслуживают 43 муниципальных библиотеки со 100% подключением к сети «Интернет», планируется развитие сети муниципальных библиотек в новых районах.

В городе Ростове-на-Дону работают 13 школ искусств. Ежегодно более 10 процентов выпускников этих школ поступают в профессиональные образовательные учреждения культуры и искусства. В городе создана четырехступенчатая система обучения джазовому искусству (школа — училище — вуз — аспирантура).

Имеющаяся база учреждений культуры позволяет проводить городские и международные фестивали, конкурсы, выставки, вовлекать население города в творческую деятельность, осуществлять поддержку одаренных детей и молодежи, народной культуры и самодеятельного народного творчества, вовлекать в культурную жизнь семьи, детей и молодежь, лиц

с ограниченными физическими возможностями. При этом учитывать, что культурная деятельность, досуговая этика способствуют социальному и экономическому развитию.

По всем направлениям развития культуры в городе Ростове-на-Дону необходимо **формирование электронных информационных ресурсов обеспечивающих информационную, правовую, организационную и финансовую поддержку культурно-досуговых мероприятий, проводимых в городе, независимо от ведомственной принадлежности и прав собственности.** Пристальное внимание должно быть уделено организации дополнительного образования детей, развитию фестивальной и конкурсной деятельности, выявлению и поддержке юных дарований и творческой талантливой молодежи. Реализация культурных и досуговых мероприятий должна опираться на механизмы стимулирования меценатов.

Образование. В городе Ростове-на-Дону 109 общеобразовательных учреждений, в которых более 90 тысяч учащихся (заполняемость 129%), 157 муниципальных детских садов, (46400 детей), и 21 учреждение дополнительного образования несовершеннолетних.

Кроме контроля за выполнением учебных программ, сдачей ЕГЭ, управление образования организует олимпиады учащихся, конкурсы учителей, проводит рейтинги образовательных учреждений. Среди стратегических задач в сфере образования главными являются массовое построение индивидуальных траекторий образования и взаимодействие всех уровней образования. При этом сохраняется задача воспитания и здоровья детей.

Даже самые современные технологии образования не освобождают родителей и общественность от участия в выращивании нового поколения ростовчан. Для публичного обсуждения спектра траекторий индивидуального развития, грамотного распределения учебной нагрузки как на детей, так и на преподавателей, повышения ответственности родителей и общества в целом за подготовку будущего поколения, следует использовать такие формы, как общегородское родительское собрание, опыт самообразования. Вместе с образовательным процессом необходимо продолжать воспитательную работу по передаче традиций, истории, культуры многонационального Ростова-на-Дону, шире привлекать молодежь к участию в реализации проектов для любимого города. Такая система образования, воспитания и участия позволит обеспечить глобальную конкурентоспособность будущего поколения ростовчан.

Архитектура и градостроительство. Планировочная структура города Ростова-на-Дону обусловлена его статусом административного центра, экономико-географическим положением, историко-культурными традициями, природно-климатическими условиями. Ростов-на-Дону имеет компактную планировку, высокую плотность застройки и населения, сосредоточение в центральной части основных административных, деловых и культурных учреждений и организаций, объектов культурного наследия, парков и скверов, массивы многоэтажной застройки в периферийной зоне отделенные от центра города поясом индивидуальной застройки, коллективными садоводствами, промышленными предприятиями. В массивах садоводств, расположенных в периферийной части города, практически отсутствуют объекты обслуживания, затруднено транспортное сообщение.

Тенденции развития. Корректировки Генерального плана города Ростова-на-Дону, проведенные в апреле 2016 года³⁹ — хорошая база для дальнейшей работы по использованию конкурентных преимуществ города как столицы Южного федерального округа с уникальным геополитическим положением, климатом, историческими традициями, развитой инфраструктурой. Чередование колец частной, промышленной и многоэтажной застройки с концентрацией в центре административных, деловых и культурных организаций требует модификации сложившейся инфраструктуры, перехода от радиальной к кольцевой транспортной сети, создания локальных центров жизнедеятельности в каждом районе с полным комплексом услуг.

Разработана и утверждена документация по планировке территорий новых крупных жилых районов города: «Левенцовский», «Платовский», территория бывшего аэродрома ДОСААФ, «Суворовский», «Екатерининский» с учетом объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры.

Стратегическое развитие города Ростова-на-Дону предусматривает:

1. Перепрофилирование территорий под объекты общественного и жилого назначения и рекреационные пространства: гражданского аэропорта Ростова-на-Дону, завода «Электроаппарат», испытательного аэродрома завода «Роствертол», территории первого грузового порта и прилегающих к нему производственных предприятий, завода «Пролетарский молот», мясокомбината, территории военных городков, переданных в муниципальную собственность, Кумженские пруды и другие территории.

2. Модернизацию сложившихся жилых районов для эффективности использования внутренних территориальных резервов, обновление и благоустройство сложившейся жилой среды.

39. 19 апреля 2016 года утверждены изменения в Генеральный план города Ростова-на-Дону до 2035 года.

3. Создание градостроительных ансамблей интеграции современных элементов планировочной структуры и исторически сложившейся застройки в центральной части города — Темерницкий въезд, проспекты Буденновский, Ворошиловский, спуски Богатыновский, Театральный и Нахичеванский, сквер Седова («Парамоновские склады»), зоны первого грузового порта, заводов «Красный Дон», «Красный Аксай» и другие — в общественно-деловую и общественно-жилую зону с доминантными объектами, формирующими речной фасад города.

4. Сохранение исторической планировочной структуры. Ремонт, восстановление и реставрация фасадов зданий, разработка светопланировочной структуры, комплексное благоустройство территорий и создание произведений монументально-декоративного искусства⁴⁰.

5. «Ростовская агломерация» и «Большой Ростов». Формирование нового многофункционального центра в левобережной части города: строительство «Ростов-Арены»; спортивного кластера на территории гребного канала, комплексов выставочного, торгового, административного назначения и объектов, строительство морского универсального порта, устройство набережной вдоль левого берега реки Дон, формирование туристско-рекреационного кластера на базе городских лесов и особо охраняемых территорий.

6. Развитие транспортной инфраструктуры города Ростова-на-Дону и прилегающих к городскому округу территорий. Развитие систем общественного транспорта (в том числе метрополитена и легкого рельсового транспорта), инженерных систем, инфраструктуры пешеходного и велосипедного движения, организация парковочных пространств, системы перехватывающих автостоянок, формирование многофункциональных градостроительных объектов в узлах транспортного каркаса.

7. Развитие системы озеленения. Формирование линейных парковых зон вдоль русел рек Темерник и Кизитеринка, ручья Безымянного. Продолжение формирования правобережной набережной в восточном направлении до Театрального спуска (первый этап) и до Кизитериновского диаметра на последующих этапах.

8. Проведение комплексных мероприятий по охране окружающей среды и оптимизации условий проживания. Решение проблем комплексного градостроительства связано с высвобождением центра города от промышленных и коммунально-складских предприятий для строительства жилья, развития коммерческой и социальной инфраструктуры, поэтапного расширения границ города Ростова-на-Дону на 4239,2 га, размещением современных парковок, многоуровневых стоянок, устройство парковок и гаражей в комплексе со зданиями, развитием общественного транспорта.

40. В 2014 году в городе создана межведомственная комиссия по сохранению архитектурно-художественной среды исторической части города Ростова-на-Дону.

Дороги, дорожное движение и транспорт. Департамент автомобильных дорог и организации дорожного движения оценивает проблемы дорожной отрасли в конкретных цифрах:

- пассажирский транспорт перевозит только 60% перевозок пассажиров (около 270 млн человек);
- наличие порядка 420 автомобилей на 1000 жителей создает большую нагрузку на транспортные магистрали (18-20 тысяч автомобилей в час);
- возросший парк автомобилей сокращает в два раза пропускную способность автомагистралей «север-юг», «восток-запад» и проезжей части дорог из-за парковок на улицах.

В Стратегии «Новый Ростов 2030» требуется решить проблемы:

- увеличения полос за счет снижения ширины;
- организации парковок;
- оптимизации движения за счет выделенных полос, создания односторонних улиц.

Город нуждается в создании интеллектуальной транспортной системы. В районах частного сектора проблемы можно будет решить на основе МЧП.

Департамент транспорта контролирует работу 1773 тысяч единиц подвижного состава (755 автобусов, 60 троллейбусов, 62 трамвая, 896 автобусов малой вместимости, работающих в режиме «маршрутное такси»). Пропускная способность городских магистралей отстает от потребностей города, требует развития транспортной инфраструктуры, строительства скоростных коммуникаций «север-центр-юг» и «запад-центр-восток» или радиально-кольцевого развития транспортной сети. Для создания конкурентоспособного общественного транспорта требуется внедрить АСУ перевозок и движения.

Строительство и перспективное развитие. Строительный комплекс города является одним из динамичных секторов экономики в рамках приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье гражданам России». Развитие строительного комплекса осуществляется по следующим направлениям.

1. Развитие жилищного строительства. Стратегическим планом города и Генеральным планом до 2025 года была разработана концепция развития города на основе комплексного строительства новых жилых районов — «Левенцовский», «Суворовский», «Платовский», «ДОСААФ», «Акварель», «Екатерининский» и т. д. Ведется работа по поддержке пострадавших участников долевого строительства. Разрабатывается интерактивная карта паспортов жилых застроек, в которой предусмотрена возможность просмотра информации о строящихся объектах недвижимости в городе Ростове-на-Дону в онлайн-режиме.

2. Строительство объектов социальной инфраструктуры. Одновременно с жилищным строительством на территории новых жилых районов и в застроенной части города ведется проектирование и строительство объектов социальной инфраструктуры.

3. Строительство объектов инженерной инфраструктуры. Ростов-на-Дону реализует два крупных инвестиционных проекта в сфере ЖКХ на основе использования механизмов государственно-частного партнерства.

В рамках регионального инвестиционного проекта «Чистый Дон» в 2015 году введен в эксплуатацию магистральный коллектор № 62 и продолжена комплексная реконструкция городских очистных сооружений канализации с увеличением их производительности на 150 тыс.м³/сутки.

При поддержке Инвестиционного фонда России реализуется крупнейший инфраструктурный проект — «Комплексная программа строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения города Ростова-на-Дону и юго-запада Ростовской области», в рамках которого ведется строительство водозаборных и очистных сооружений в районе хутора Дугино и канализационного коллектора № 53.

4. Улучшение жилищных условий льготных категорий граждан является одним из основных приоритетов муниципальной жилищной политики. Доля семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия к общему числу семей, состоящих на учете, составила по годам: в 2013 году — 3,5%, в 2014 году — 3,6%, а в 2015 году — 3,7%. Социальные выплаты на улучшение жилищных условий предоставляются молодым семьям, семьям ветеранов, инвалидов, имеющим право на внеочередное предоставление жилой площади, семьям категории федеральных льготников (ЧАЭС, Крайний Север, вынужденные переселенцы), детям-сиротам.

5. Предоставление земельных участков многодетным семьям. В рамках реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию РФ от 30 ноября 2010 года за 2013-2015 годы для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей, предоставлено 1410 земельных участков, в 2016 году будет предоставлено еще 218 земельных участков на территории пос. Красный Колос и Золотой Колос.

Целью развития строительного комплекса является удовлетворение спроса населения на жилье различной степени комфортности, снижение доли ветхого и аварийного жилья, повышение уровня обеспеченности современными объектами жилищно-коммунального хозяйства и социального назначения (здравоохранения, культуры и спорта, образования). Создание новых жилых районов на периферии города должно быть согласовано с возможностями города в финансировании строительства внешних инженерных сетей, создании транспортной и социальной инфраструктуры.

Физкультура и спорт. Ростов-на-Дону занимает лидирующие позиции среди городов-миллионников: свыше 30% ростовчан регулярно занимаются физкультурой и спортом. В 2015 году проведено 2900 мероприятий, в которых участвовали 500 тысяч человек, на

70 площадках в городе проведено 2400 регулярных занятий, в городе 1802 спортивных объекта, 908 плоскостных сооружений, 368 спортивных залов, 60 бассейнов, работают 23 спортивные школы. На фоне всех этих успехов остается вопрос: что нужно сделать, чтобы оставшиеся 70% ростовчан, тоже начали регулярно заниматься физкультурой и спортом? В Стратегии «Новый Ростов 2030» для вовлечения в спортивную жизнь следует предусмотреть модернизацию игровых площадок, развитие сети спортивных объектов и сооружений, совершенствование форм работы с населением.

Гражданская оборона и чрезвычайные ситуации (ГО и ЧС) требуют четкого взаимодействия всех структур:

- Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности города и организаций,
- Управления по делам ГО и ЧС (далее — Управление),
- Единой дежурной диспетчерской службы (далее — ЕДДС),
- дежурных диспетчерских служб районов и организаций (далее — ДДС),
- сил постоянной готовности (профессиональные аварийно-спасательные службы, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами).

Для предупреждения чрезвычайных ситуаций разработан и осуществляется комплекс мероприятий, обеспечивающий силы и средства экстренного реагирования, оповещения населения, антитеррористических, противопожарных, противоливневых и других мероприятий, ликвидацию последствий ЧС и жизнеобеспечение пострадавшего населения.

За год в городе фиксируется около 4000 происшествий и предпосылок к ЧС, принимается более 300 тысяч сообщений.

Возможные чрезвычайные ситуации на территории города:

- техногенного характера (бытовые пожары, аварии на производственных объектах, на коммунально-энергетических сетях);
- природного характера (на основании многолетних наблюдений);
- ураганные ветры (повторяемость ураганов при скорости более 20 м/сек и более — примерно 1 раз в 5 лет);
- сильные ливни (наблюдаются летом);
- сильные метели и снегопад (при скорости ветра 15 м/сек и более, продолжительностью свыше 12 часов);
- сильный гололед (при толщине отложений более 20 мм). Повторяемость — 5 случаев за 30 лет.

ЕДДС в круглосуточном режиме координирует и организует взаимодействие различных ведомств для сокращения времени реагирования. Комплексная система видеонаблюдения «Безопасный город» призвана обеспечить раннее обнаружение предпосылок ЧС.

Требуется: увеличить число спасателей с 45 до 106 человек, разместить подразделения поисково-спасательной службы в 4-х местах базирования для перекрытия зонами ответственности всей территории города, создать специализированный спасательный отряд с дислокацией на левом берегу реки Дон.

Торговля. Стратегия развития требует обеспечить:

- доступность потребительского рынка в цивилизованных формах на основе конкуренции и пропорционального развития всех элементов инфраструктуры (конкуренция в оптовом звене, торгово-логистические центры, новых форм обслуживания, развитие интернет-торговли);
- поддержку местных товаропроизводителей (фирменная торговля, собственные сети, ярмарки), стимулирование инвестиций в сферу потребительского рынка;
- развитие системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров всех уровней в сфере потребительского рынка.

Среди мировых трендов, которые окажут влияние на развитие торговли и бытовых услуг, следует отметить развитие интернет-торговли.

Внешние связи и межмуниципальное сотрудничество в условиях сложной геополитической обстановки требуют развития и разработки новых форм работы. У города Ростова-на-Дону 18 городов-побратимов, 3 города-партнера. Отлажены процедуры визитов и приемов делегаций. Усилить конечные результаты таких визитов можно за счет предварительного ознакомления гостей с достижениями Ростова-на-Дону путем размещения информации на доступных сайтах, детальной проработки визитов и планируемых конечных результатов, учета всех контактов участников внешнеэкономической деятельности на предприятиях, вузах, организациях, активной работы с дипломатическим корпусом, проведения международных мероприятий, выхода на международные площадки для продвижения проектов города, участия жителей города в развитии международного сотрудничества на основе открытых планов мероприятий.

Город Ростов-на-Дону мог бы стать базовым для проведения научно-практических мероприятий по системам лучшей практики муниципального управления.

Планы развития международного сотрудничества должны охватывать следующие направления:

- Управление городом: мониторинг, локализация и мультипликация опыта локализации лучшей мировой практики муниципального самоуправления.

- Экономика: содействие контактам предпринимателей (создание бизнес-среды, инфраструктуры, информационного обеспечения совместной деятельности).
- Образование: обмены школьниками, учителями, студентами преподавателями, учебными заведениями, информацией, овладение иностранными языками.
- Здравоохранение: обмен опытом и обучение специалистов.
- Культура: обмен творческими коллективами и участие в международных конкурсах.
- Туризм: организация пресс-туров, формирование международного имиджа города.
- Спорт: организация международных спортивных мероприятий.
- Молодежная политика: поддержка международных и межрегиональных молодежных инициатив.

Профилактика правонарушений и немедицинского потребления наркотиков осуществляется в рамках: специальных комиссий⁴¹ по правовому воспитанию и пропаганде здорового образа жизни («Мой выбор» «Психологическая подготовка к трудным жизненным ситуациям», «Я выбираю» и др.), проверок объектов массового посещения граждан и усилению антитеррористической защищенности; обеспечение правопорядка на территории города совместно осуществляется в соответствии со Штабом народных дружин и подразделениями Ростовского гарнизона полиции.

Архивное дело. Муниципальное казенное учреждение «Муниципальный архив города Ростова-на-Дону» обеспечивает сохранность свыше 4 тысяч единиц документов постоянного и 5 тысяч — временного хранения. В архиве также хранятся более 80 тысяч документов о личном составе предприятий, организаций. Число единиц хранения растет на 7% в год. Ежегодно штат из 10 человек выдает более 6 тысяч справок и почти 5 тысяч копий документов. Оцифровка этой информации позволит не только автоматизировать электронный доступ к документам, но и сформировать у жителей и руководителей новую культуру к архивному делу, к истории городских предприятий и организаций. На основе обновления материально-технической базы и помещений, внедрения современных информационных технологий и ИТ-специалистов планируется рост объемов выданных копий документов для защиты социальных интересов граждан, предоставления услуг в электронном виде.

Развитие системы менеджмента качества Администрации города Ростова-на-Дону⁴². Управление по вопросам муниципальной службы и кадров накопило большой опыт по внедрению и результативному функционированию системы менеджмента качества, ее сертификации на соответствие международному стандарту своей работы на основе систем менеджмента качества ИСО 9001 (2000, 2008, 2015). Перед Администрацией города Ростова-на-Дону, также как и перед руководителями каждого предприятия и организации, остаются вопросы «выращивания» молодежного резерва, стандартизации типовых межведомственных решений, внедрения гибких систем управления (AGILE, Scrum).

41. В городе Ростове-на-Дону действуют антинаркотическая комиссия, антитеррористическая комиссия, постоянно действующее координационное совещание по обеспечению правопорядка.

42. Муниципальная программа «Развитие системы муниципального управления в городе Ростове-на-Дону», утверждена постановлением Администрации города от 30.09.2014 № 1125 (ред. от 31.03.2016).

Межнациональные и межконфессиональные отношения. В Ростове-на-Дону проживают представители более 150 национальностей. Сохранение межнационального, межконфессионального мира и согласия должно осуществляться на основе ценностей многонационального российского общества и сохранения этнокультурной самобытности народов, проживающих в городе. Для решения этой задачи проводятся мероприятия⁴³ по приоритетным направлениям:

- социальной и культурной адаптации мигрантов;
- сохранению и развитию этнокультурного многообразия жителей города;
- информированию о деятельности в сфере межнациональных, межконфессиональных отношений;
- профилактике возникновения конфликтных ситуаций, содействию диалогу между представителями различных этнических общностей;
- формированию в городском сообществе обстановки нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности;
- вовлечению национально-культурных общественных объединений, религиозных организаций в деятельность по развитию межнационального и межконфессионального диалога, возрождению семейных ценностей, противодействию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости;
- осуществлению мониторинга состояния межэтнических отношений;
- распространению знаний об истории и культуре народов, проживающих в городе;
- осуществлению мониторинга публикаций печатных и электронных средств массовой информации по выявлению негативных публикаций по вопросам межнациональных, межконфессиональных отношений;
- усилению роли Палаты национальных объединений и казачьих формирований Консультативного Совета общественных объединений и органов местного самоуправления города Ростова-на-Дону в деятельности по гармонизации межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, обеспечению социальной и культурной адаптации мигрантов;
- поддержке деятельности межнациональных общественных объединений, национально-культурных автономий как важного средства выявления и удовлетворения этнокультурных запросов граждан, достижения стабильности межнациональных отношений, предупреждения конфликтов на национальной почве, обеспечения реализации данных положений;
- использованию потенциала национальных общественных объединений граждан, национально-культурных автономий, в целях гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, совместного противодействия росту межнациональной напряженности, экстремизму, разжиганию этнической и религиозной ненависти либо вражды.

43. В рамках муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма, гармонизация межнациональных отношений».

Эту работу надо представлять не как разрешение возникающих проблем, а как использование лучшей практики разных народов, живущих в Ростове-на-Дону, для повышения конкурентоспособности города и каждого горожанина.

Управление по контрольно-организационной работе и связям с общественными объединениями:

— осуществляет контроль за исполнением управленческих решений, постановку документов (поручений) на контроль, ведение снятия с контроля, учет и обобщение результатов контроля;

— осуществляет организационное обеспечение подготовки и проведения заседаний коллегии, планерных совещаний, встреч, мероприятий общегородского значения, подготовку и проведение муниципальных выборов и местных референдумов в части полномочий, относящихся к органам местного самоуправления, формирование планов работы Администрации города;

— организует работу по актуализации состава общественных советников главы Администрации города, проведение встреч главы Администрации города с общественными советниками, проводит конкурсы НКО, волонтеров, территориальных общественных самоуправлений, проведение социологических исследований.

Увеличение поступающих и генерируемых документов требует расширения контрольных функций, рост числа мероприятий заставляет более тщательно их планировать и накапливать опыт стандартных, но творческих решений при их подготовке и проведении. Активность общественности заставляет искать новые формы диалога **на основе диджитализации организационной и контрольной работы, взаимодействия с социальными сетями и интернет-ресурсами.**

Работа с обращениями граждан. Сектор по работе с обращениями граждан, входящий в состав общего отдела Администрации города Ростова-на-Дону, освоил и успешно использует стандартные процедуры в рамках электронного документооборота в процессе исполнения муниципальной функции по рассмотрению обращений и организации приема граждан в Администрации города Ростова-на-Дону, стремится справиться с ростом обращений и запросов, направленных на рассмотрение в Администрацию города Ростова-на-Дону из органов прокуратуры, запросов правоохранительных органов и старается добиться положительных результатов в случае нестандартных обращений граждан. Стратегически в этой работе важно сохранять и развивать освоенную практику культуры общения с гражданами, исполнительскую дисциплину, новые электронные технологии, своевременно информировать о направлениях обращений. В частности, в течение года увеличилось число обращений по вопросам: в 5 раз — о благоустрой-

стве дворовых территорий и проездов, в 2 раза — о претензиях к работе пассажирского транспорта, об установке и ремонте остановочных комплексов; в 1,5 раза — об установке детских площадок во дворах, о сносе незаконно возведенных строений, о ремонте дорог и тротуаров.

Для обеспечения эффективности и результативности рассмотрения обращений граждан необходимы: постоянная работа по принятию управленческих решений, оценке качества рассмотрения обращений граждан (надлежащее исполнение поручения, своевременность, полнота, конкретность, обоснованность, аргументированность подготовленного ответа) и обеспечение удовлетворенности гражданина итогом своего обращения в Администрацию города Ростова-на-Дону. В случае отказа в решении поднимаемого вопроса заявитель должен получать корректный, грамотный исчерпывающий ответ, который его удовлетворит. Реализация мер по повышению уровня удовлетворенности граждан результатами рассмотрения обращений в Администрацию города Ростова-на-Дону (информирование об адресатах конкретных обращений, создание сервисов обращений, повышение исполнительской дисциплины, повышение культуры общения с гражданами).

Управление наружной рекламы распределило рекламно-информационное пространство до 2026 года, замена старых рекламных конструкций осуществляется в плановом порядке⁴⁴. Новые направления работы связаны с использованием новых технологий. Поскольку такие технологии возникают постоянно, то проведение конкурсов городской рекламы и рекламного дизайна позволили бы информировать ростовчан о новых трендах и тенденциях в мире городской рекламы. После 2026 года:

- количество рекламных конструкций сократится на 30-40 процентов;
- будут внедряться видеозэкраны и другие типы конструкций для подачи контента в более зрелищной форме (медиафасады, проекционные конструкции и т. п.);
- будут использованы новые технологии «дополненная реальность», 3D реклама, в том числе мэппинг.

Комитет по охране окружающей среды реально оценивает ситуацию когда система отчетных показателей не отражает цели сохранения экологии города, не позволяет оценить влияние экологии на жизнедеятельность горожан, заставляет воспринимать природоохранную деятельность как издержки, снижающие эффективность производства. В этой ситуации актуальными являются: выпуск экологического вестника города Ростова-на-Дону, публичный мониторинг экологической ситуации и соблюдения экологических стандартов, раскрытие информации по пробам и замерам, участие населения и СМИ в обсуждении экологических проблем. Отметим, что большинство предпринимателей и экспертов считают, что проведение конкурсов по сокращению вредных выбросов дало бы больше результатов, чем существующие штрафы и наказания.

44. «Концепция развития рекламно-информационного пространства города Ростова-на-Дону на 2015-2019 годы» (далее — Концепция) была одобрена решением Коллегии Администрации города Ростова-на-Дону от 16.04.2015 № 9.

Управление по информационной политике и взаимодействию со СМИ осуществляет взаимодействие с медиасообществом на рыночных принципах, то есть создает конкурентоспособный информационный повод для СМИ о жизни города и работе городской администрации. Для выполнения своей функции управление не только оперативно размещает информацию, но и осуществляет мониторинг, анализ и прогноз медиаактивности. Созданы и получили признание горожан сервисы «Активный гражданин», «Благоустройство города» (1 400 обращений), «Мой адрес — Ростов-на-Дону» (7 000 участников). Запланировано внедрение ресурсов «Большой Ростов сегодня», «Новый Ростов». Новое направление в работе пресс-службы — взаимодействие с иностранными медиа. В 2015 году управление занималось планированием и организацией работы в Ростове-на-Дону журналистов международных информационных агентств в рамках первого пресс-тура в города-организаторы ЧМ-2018 представителей FIFA Великобритания, журналистов французской ежедневной национальной спортивной газеты «L'Equipe». В рамках визитов в Ростов-на-Дону иностранных делегаций была проведена работа по подготовке публикаций о Ростове как об инвестиционно привлекательном, туристическом центре в зарубежной прессе. Достигнута договоренность о дальнейшем взаимодействии. Например, в результате совместной работы с представителем г. Гера вышла публикация в немецком издании «Ostthüringer Zeitung». Требуется дальнейшей отладки взаимодействие с подразделениями администрации по вопросам информационной политики и взаимодействия со СМИ. **Стратегической, и не долгосрочной, а первоочередной является задача взаимодействия с иностранными медиа.**

Отдел электронно-информационных технологий решает задачи автоматизации и формирования единого информационного пространства. Созданы и успешно работают Официальный портал городской Думы и Администрации города, Муниципальная система межведомственного электронного взаимодействия и автоматизации регламентов, системы контроля, документооборота, делопроизводства, АСУ муниципальной собственности и другие системы. Возрастающие масштабы использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) во всех сферах жизни населения и правления городом требуют новых организационных решений: создание единого органа в Администрации города или подведомственного учреждения. Диджитализация всех сфер деятельности требует не создания новых ведомственных барьеров, а включенности специалистов ИКТ во все вопросы городской жизни. Не дожидаясь создания единого органа, уже вчера необходимо было решить вопросы по управлению распределенными базами данных разных служб и ведомств, координации работ с поставщиками программного обеспечения. Сложность автоматизации управленческих процессов сегодня связана еще и с тем, что требуются новые подходы к управлению городом: Стратегию «Новый Ростов 2030» надо реализовать на новой платформе, требования к новой информационной платформе можно сформулировать только приняв согласованную Стратегию.

Отдел бухгалтерского учета, отчетности и планирования расходов осуществляет работу по борьбе с коррупцией, нецелевым использованием бюджетных средств, криминальными действиями в экономике города. Для стратегической реализации этой функции необходимо проводить аудит не только прошедших событий и операций, но и анализ намечаемых проектов. Отдел должен стать структурой, осуществляющей централизованный учет и контроль деятельности всех подразделений, муниципальных образований, учреждений и предприятий города. Лучшая мировая практика требует приглашения внешнего аудитора для проверки всей этой работы.

1. *Борьба с коррупцией, нецелевым использованием средств, криминалом* требует контроля соблюдения законодательства по финансовым вопросам, своевременности и полноте выполнения финансовых обязательств, адресного и целевого расходования бюджетных средств. Эту работу осуществляет Контрольно-счетная палата города Ростова-на-Дону⁴⁵. Муниципальный финансовый контроль осуществляет Муниципальное казначейство Администрации города Ростова-на-Дону⁴⁶.

2. *Аудит будущего и внутренний аудит подразделений* ориентированы на рост эффективности использования ресурсов, на оценку результатов выполнения планов и охватывают:

1) аудит эффективности использования бюджетных средств на проектно-прогнозной стадии (предварительный контроль), контроль распределения и доведения финансовых ресурсов до получателей (контроль исполнения) и эффективности их использования.

2) аудит эффективности приоритетных национальных проектов, федеральных (региональных) целевых и инвестиционных программ по критериям: бюджетная достаточность, полнота и своевременность финансирования, возможность привлечения внебюджетных источников финансирования.

Для внедрения аудита эффективности необходимы современная система учета и отчетности органов власти, правовая база, методическое и кадровое обеспечение. Внедрение сдерживается первоочередным решением проблем финансовых нарушений, нецелевого, полукриминального использования средств, отсутствием регламентов применения аудита эффективности.

3. *Мониторинг деятельности муниципальных учреждений*⁴⁷ проводится с точки зрения соответствия их деятельности требованиям законодательства и целям, предусмотренным в учредительных документах, состоянию бухгалтерского и налогового учета, финансовых результатов, внутреннего контроля и отчетности. В Стратегии «Новый Ростов 2030» необходимо предусмотреть обновление законодательной базы и регламентацию деятельности органов контроля.

45. Решение Ростовской-на-Дону Городской Думы от 20.12.2011 № 222 «О принятии «Положения о контрольно-счетной палате города Ростова-на-Дону» в новой редакции.

46. Постановление Администрации города от 28.04.2014 № 475 «Об утверждении порядка организации и проведения внутреннего муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в городе Ростове-на-Дону».

47. Распоряжение от 27.09.2011 № 585 «Об утверждении порядка организации мониторинга деятельности (результативности расходов бюджета города, качества предоставляемых услуг) муниципальных учреждений, подведомственных главному распорядителю бюджетных средств — Администрации города Ростова-на-Дону».

4. *Централизованный учет и контроль всех подразделений, муниципальных организаций, предприятий.* **Централизованная бухгалтерия может существовать как структурное подразделение органов власти местного самоуправления, так и на правах самостоятельного муниципального учреждения.** Решение принимают органы местного самоуправления. Прикрепление государственных учреждений к централизованным бухгалтериям находится в компетенции отраслевых департаментов. Планирование и учет расходов бюджета и средств от предпринимательской деятельности осуществляется в разрезе бюджетных учреждений. Финансирование расходов производится с единого лицевого счета по сводной смете централизованной бухгалтерии. Централизованная бухгалтерия составляет, исполняет, ведет учет контроль сметы расходов бюджетных учреждений, состояния расчетов, сохранности денежных средств и товарно-материальных ценностей. Несмотря на то, что в ряде центров субъектов Российской Федерации существует практика создания централизованных бухгалтерий, в городе Ростове-на-Дону, в перспективе, целесообразно создание централизованных бухгалтерий по отраслевому принципу.

Развитие районов города. Железнодорожный район высоко ценит свои исторические традиции пролетариата, впервые в России противопоставившего себя как класс. Параллельно жители частных домов научились сами управлять своей жизнью. В районе стремятся создать комфортный бизнес-климат для малых предприятий и предпринимателей и комфортную среду для жителей, восстанавливают и модернизируют учреждения образования, культуры, спорта, здравоохранения, парки, скверы. Объединение этих двух направлений создает хорошие стартовые позиции для использования потенциала культурно-исторического наследия, развлечений и отдыха, развития экологических пространств на основе модели социального предпринимательства. Район плотно работает с потенциальными стратегическими инвесторами.

Октябрьский район. Предприятия района обеспечивают рост оборота и прибыли даже в кризисных условиях, что является хорошей базой для саморазвития района, обеспечения занятости, сбалансированности бюджета, развития малого и среднего бизнеса, сохранения экологии района, проведения массовых культурных, спортивных мероприятий, развития образования и здравоохранения. Использование потенциала вузов, контактов с органами статистики позволяет вывести район на траекторию магистрального сбалансированного развития.

Кировский район имеет наиболее изношенный жилой фонд, требующий не просто ремонта старых многоквартирных домов, а нового строительства с учетом сохранения исторического наследия. Механизмы муниципально-частного партнерства могут использоваться для решения этой задачи, а также благоустройства парков, скверов, развития

учреждений образования, культуры, спорта, здравоохранения, развития торговли (в том числе, нестационарной), предприятий общественного питания. Большое количество вузов на территории Кировского района надо использовать для развития инноваций, необходимых району.

Ленинский район уже проводит модернизацию и реконструкцию зданий и улиц, старается создать комфортные условия для жизни старших поколений. Дизайн старых районов создает более привлекательные условия для развлечений и отдыха в центре города. Масштабы этой работы можно увеличить за счет создания новых переправ через реку Дон, в том числе к новому стадиону. Потенциал муниципально-частного партнерства активно используется для благоустройства. Требуется «расшивка» прав собственности для многих старых объектов.

Первомайский район объединяет крупные промышленные предприятия и малый бизнес. В районе развиваются торговые сети для населения, ремонта автомобилей. Серьезное внимание уделяется созданию комфортных условий для жизни старших поколений. Налаженное взаимодействие предприятий, вузов и НИИ является хорошей базой для реструктуризации предприятий в инжиниринговые центры.

Советский район готов из спального стать центром комфортного проживания и инновационного развития на базе НИИ Южного федерального университета и технопарков предприятий района. Создание зеленого каркаса позволит укрепить статус района как центра медицинских услуг, развития медицинского туризма и экстремальных видов спорта.

Ворошиловский район — самый молодой, с изначально сформированной комфортной средой проживания. В районе налажен диалог с общественными организациями и бизнес-сообществом. Используются все формы современной торговли: 3 рынка, 10 торговых центров, организуются 15 ярмарок. В Ворошиловском районе отлажены организация и технологии реализации социальных программ, спортивных, культурных массовых мероприятий, большое внимание уделяется развитию образования и здравоохранения. Район активно работает над привлечением инвестиций и реализацией соглашений о благоустройстве территорий.

Пролетарский район имеет высокий уровень численности работающего населения, но перспективы района связаны с использованием туристического потенциала на базе существующих в районе парков с зонами бесплатного Wi-Fi, создания «Nano Green City» на Зеленом острове, креативного оформления фасадов, тематических улиц, наружной 3D-рекламы.

4.2. Сводный прогноз развития

Наряду с креативным анализом и креативными решениями Стратегии «Новый Ростов 2030», в соответствии с действующим порядком были составлены краткосрочный (до 2019 года) и долгосрочный (до 2030 года) прогнозы развития города Ростова-на-Дону. Каждый из прогнозов делался в базовом и оптимистическом вариантах на основе традиционных методов: анализ трендов показателей и имеющихся инвестиционных проектов.

Для сопоставления прогнозных трендов были выбраны только показатели в сопоставимых ценах в среднем за год по периодам за 2016-2019 годы и 2016-2030 годы (Табл. 4.2.1.). В кризисный 2015 год большинство показателей по городу Ростову-на-Дону ушли «в минус», но обрабатывающая промышленность и строительство показали рекордный рост, связанный с выполнением заказов по выпуску транспортных средств и строительством объектов чемпионата мира по футболу (стадион и аэропорт).

В прогнозируемых периодах таких крупных проектов пока не ожидается, но среднегодовые темпы строительных работ на горизонте 2016-2019 годов будут превышать динамику остальных показателей, и, соответственно, снизятся в долгосрочной перспективе.

Город Ростов-на-Дону будет развиваться при минимальном росте численности населения (3%) и сокращении численности занятых (-2%) за счет роста численности пенсионеров. Предприятия города Ростова-на-Дону станут работать более рентабельно (ежегодный рост прибыли превысит 9%), средняя зарплата будет расти примерно такими же темпами (в базовом варианте чуть ниже — 7,5%). Услуги населению будут расти быстрее, чем торговля и даже строительство. В долгосрочной перспективе сократятся достигнутые рекордные объемы жилищного строительства. В базовом варианте численность малых предприятий будет расти быстрее чем численность занятых на них работников и объемы производства. В целевом варианте прогноза эти показатели выравниваются, малые предприятия вырастут по объемам и численности.

В целом показатели краткосрочного и долгосрочного прогнозов подтверждают условия для стабильного развития экономики города Ростова-на-Дону. Такая стабильность — важное условие для реализации креативных решений во всех секторах экономики города. Накопленный опыт генерации креативных решений бизнесом и органами муниципальной власти позволяет вести диалог для реализации новых проектов.

Таблица 4.2.1. Прогноз социально-экономического развития Ростова-на-Дону на 2016-2030 годы, в процентах к предыдущему году

№ п/п	Основные показатели	2015 год, отчет	2016-2019 гг., в среднем за год		2016 -2030 гг., в среднем за год	
			Первый вариант	Второй вариант	Базовый вариант	Целевой вариант
1.	Численность населения	0,5	0,3	0,4	0,3	0,4
2.	Объем отгруженных товаров, работ и услуг	68,9	4,6	5,2	5,1	6,0
	В том числе по видам деятельности:					
2.1.	Добыча полезных ископаемых	-11,9	0,3	0,5	0,4	0,5
2.2.	Обрабатывающие производства	75,9	5,0	5,7	5,9	7,0
	Из них:					
2.2.1.	Производство пищевых продуктов, включая напитки и табак	9,3	4,3	4,7		
2.2.2.	Производство транспортных средств и оборудования	344,5	3,4	4,3		
2.2.3.	Производство машин и оборудования	2,9	6,5	7,3		
2.2.4.	Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	-17,6	9,1	9,9		
2.2.5.	Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	-19,7	8,0	9,0		
2.2.6.	Производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов	-	0,0	2,3		
2.2.7.	Текстильное и швейное производство	-80,3	8,0	8,5		
2.2.8.	Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	-6,3	5,7	12,5		
2.2.9.	Обработка древесины и производство изделий из дерева	-16,3	0,5	1,3		
2.2.10.	Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	23,3	6,1	6,9		
2.2.11.	Химическое производство	33,9	7,4	8,1		
2.2.12.	Производство резиновых и пластмассовых изделий	-30,6	1,8	2,3		
2.2.13.	Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	-5,0	2,3	2,5		
2.2.14.	Прочие производства	1,1	4,4	4,8		
2.3.	Производство, передача и распределение электроэнергии, газа и воды	-4,1	1,0	1,2	0,3	0,3
3.	Продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств, всего	5,7	2,1	7,7	1,4	3,6
4.	Объем инвестиций за счет всех источников финансирования	-0,4	2,1	2,4	2,3	2,6
5.	Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»	18,5	8,4	9,0	2,9	3,2
6.	Ввод жилья, всего	0,8	1,1	1,3	-0,7	-0,7

№ п/п	Основные показатели	2016-2019 гг., в среднем за год			2016 -2030 гг., в среднем за год	
		2015 год, отчет	Первый вариант	Второй вариант	Базовый вариант	Целевой вариант
7.	Малое предпринимательство					
7.1.	Количество МСП	3,0	0,7	0,8	1,5	1,6
7.2.	Среднесписочная численность работников МСП	-5,7	0,7	1,3	1,1	1,8
7.3.	Оборот МСП	-8,6	-0,5	0,3	0,9	1,5
8.	Оборот розничной торговли	-5,5	1,6	2,1	2,8	3,1
9.	Оборот общественного питания	-5,7	1,7	2,3	2,5	2,9
10.	Объем платных услуг населению	2,8	2,9	4,2	3,2	3,7
11.	Численность занятых в экономике	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2
12.	Фонд заработной платы	2,6	5,1	6,3	7,1	9,1
13.	Среднемесячная зарплата	4,9	6,2	6,7	7,5	9,3
14.	Прибыль прибыльных предприятий	0,8	6,9	9,2	9,2	9,4
15.	Доля убыточных организаций в общем количестве крупных и средних организаций	20,8	19,9	19,2		

4.3. Моя стратегия «Новый Ростов 2030»

Анализ данных и предложений по развитию города Ростова-на-Дону позволил сформировать шаблон (Табл. 4.3.1.) для разработки последующих документов стратегического планирования по цепочке «данные — диалог — документ — деньги — действие». Порядок заполнения таких шаблонов представлен в первой книге⁴⁸.

Исходным пунктом является понимание общей ответственности жителей, власти и бизнеса за стратегическое (креативное и социально ответственное) развитие города «Ростова-на-Дону». Такая ответственность охватывает огромное количество мелких, но жизненно необходимых задач, которые должны решаться совместными усилиями. Поскольку задачи мелкие, их много, то координация усилий должна быть стандартизирована и автоматизирована. Для этого необходимо использовать управление списками проектов МЧП и диджитализацию органов власти на уровне каждого департамента и администрации городских районов. Конкурентные преимущества города Ростова-на-Дону всегда будут опираться на предпринимательскую активность жителей, власти и самих предпринимателей. Поэтому надо легализовать интересы каждой из сторон.

Лучшая мировая практика исходит из того, что каждый гражданин, каждый руководитель, каждый чиновник сам объявляет о сферах и сделках, где у него может быть потенциальный конфликт интересов. Наказание наступает только в случае, если эта информация скрыта и в результате был нанесен ущерб. В российской действительности за сделки с заинтересованностью строго не наказывают, поэтому, к радости журналистов и блогеров, информацию о личных интересах, собственности, активах стараются скрыть. Аналогичным образом, строгие процедуры по проведению конкурсов на выполнение государственных/муниципальных заказов сопровождаются конструированием специальных схем обхода этих процедур. На практике бывает достаточно при выборе подрядчика, поставщика использовать любую процедуру отбора, но надо быть готовым доказать ее прозрачность, объективность, непредвзятость при любой проверке.

Город — это социальный продукт, он нужен всем, а не только социально незащищенным группам населения. Чем больше будет в городе социального предпринимательства, ориентированного на решение общих задач на основе лучшей мировой практики, прозрачных технологий и финансов, ответственного поведения исполнителей, тем успешнее будут социальное развитие города. Вряд ли в ближайшее время все работники в городе станут индивидуальными предпринимателями, но перевод на аутсорсинг вспомогательных служб предприятий по уборке территорий, помещений, охране, транспортному обслуживанию позволит сократить издержки, повысит надежность и оперативность сервисных услуг. Диджитализация в сфере социальных услуг позволит включить в планы и отчеты муниципальных служб усилия и мероприятия, проводимые жителями и бизнесом в сферах культуры, образования, здравоохранения, и других сферах городской жизни.

48. www.centriinvest.ru/files/smi/pdf/CI_MeandtheWorldBook_%20press.pdf

Таблица 4.3.1. МЧП-инжиниринг «Новый Ростов 2030»

	Планы	Институты	Социальная защита	Финансы	Кредит	Рынки	Цены
Планы	Управление списками проектов МЧП	Легализация конфликта интересов	Мониторинг социальных проблем по направлениям	Внебюджетные источники инвестиций	Кредитование проектов МЧП	Сегментация проектов МЧП по рынкам	Прозрачные правила цен по проектам МЧП
Институты	Доступность органов власти	Диджитализация органов власти	Мониторинг социальной ответственности бизнеса	Локальные замкнутые системы расчетов	Гарантийные механизмы инвестиций	Рейтинги социальной ответственности бизнеса	Прозрачные правила внутренних цен
Социальная защита	Заявки на социальные проекты города	Перевод работников в ИП	Социальное предпринимательство	Эффективность социальных проектов	Кредитование социальных проектов	Аутсорсинг соцзащиты	Прозрачные цены для социальных благ и услуг
Финансы	Выявление социальных проблем	Социальные центры по направлениям	Софинансирование социальных проектов	Кругооборот бюджетных средств	Краудфандинг социальных проектов	Клиринг расчетов	Гибкие цены расходов бюджета
Кредит	Доступ к проектам МЧП	Интернет-доступ к услугам	Социальные карты горожан	Платежная система города	Разделение инвестиций и расчетов	Сегментация рынков кредита и инвестиций	Ставки по кредитам с учетом риска
Рынки	Локализация лучшей мировой практики	Партнерский бизнес-климат	Конкуренция социальных органов и предпринимателей	Управление ликвидностью участниками рынков	Трансформация банковского кредита в инвестиции	Сочетание сетей и свободных рынков	Эффективные разные цены для разных участников
Цены	Учет цен лучшей мировой практики МЧП и PPP		Локализация лучшей мировой практики проектов соцзащиты	Варианты бюджета в разных ценах	Разграничение инвестиций по рискам	Мониторинг цен на разных рынках	Конкуренция глобальных и локальных цен

Ростовчане уже осознали, что «счастье не в деньгах, не в их количестве, а в скорости оборота денег». Поэтому ускорение платежей, создание замкнутых систем расчетов позволит сократить потребность в деньгах и увеличить обороты товаров и услуг внутри города. Переход на карты «Мир» национальной системы платежных карт с сервисами услуг для жителей города позволит ускорить не только денежный, товарный оборот, но и высвободит время ростовчан для спорта, культуры, образования. Как только эти сервисы станут доступными и прозрачными, появится реальная конкуренция между покупкой валюты и инвестициями в проекты МЧП для реального улучшения своей жизни в своем городе. Достижение лучшей мировой практики в оказании социальных услуг для горожан сделает Ростов-на-Дону конкурентоспособным на глобальных рынках, создаст условия для конкуренции сетей и свободных рынков на территории города. Конкуренция технологий муниципального управления создаст условия для конкуренции цен на локальном рынке с учетом глобальных трендов.

Ростов-на-Дону: смешанные стратегии. Эта книга была почти завершена: на основе статистических данных были проанализированы текущее состояние и тенденции развития Ростова-на-Дону в сравнении с другими столицами Юга России, городами-миллионниками в отраслевом и порайонном разрезе, с учетом заключений специалистов Администрации города и районов. Были сформулированы основные положения Стратегии «Ростов-на-Дону 2030». Оставалось уточнить альтернативы, однозначный выбор между которыми сделать было трудно. Математики в таких случаях говорят, что решение в чистых стратегиях не существует и надо использовать смешанные стратегии, каждая из которых имеет право на существование с определенной вероятностью. Чтобы определить эти вероятности, была составлена анкета (Таб. 4.3.2.) и получены ответы в разных аудиториях: эксперты (96 человек), члены общественной палаты и общественных советов (57 человек), молодежь — пользователи социальных сетей (607 человек) и представители бизнес-сообщества (111 человек). Получилась достаточно представительная выборка, позволяющая оценить вероятность реализации разных альтернатив в разных сферах жизни города Ростова-на-Дону.

Ростовчане были единодушны в том, что:

- спорт для себя важнее, чем выращивание чемпионов (9 к 1);
- естественный прирост населения лучше, чем рост за счет мигрантов (6 к 1);
- поощрение природоохранных мероприятий лучше штрафов за нарушение экологических стандартов (3 к 1).

Менее очевидной была согласованность позиций относительно того, чтобы:

- сохранять активы муниципальной собственности, а не играть ими на рынке недвижимости (2 к 1);
- производить продукцию, конкурентоспособную на глобальных рынках, а не для внутреннего потребления (2 к 1).

Наконец, мнения горожан разделились ровно пополам в том, чтобы:

- подготовка специалистов велась для предприятий города, и для глобальных рынков;
- город становился инжиниринговым центром региона и сам производил продукцию;
- в трудовой деятельности участвовали как работники, так и индивидуальные предприниматели.

Важным результатом проведенного анкетирования стало уточнение мнения ростовчан о том, каким они видят партнерство с городом и инвестиционную активность городского бюджета:

- более половины средств на развитие МЧП должно возвращаться за счет городского бюджета, при этом сам бюджет должен направлять на инвестиции 40% своих расходов;
- благотворительность в МЧП составит $\frac{1}{4}$ часть, а бизнес претендует на то, чтобы 30% расходов бюджета направлялось на поддержку бизнеса.

С одной стороны радует, что наиболее активные ростовчане: молодежь, бизнес доверяют Администрации города решение социальных и инфраструктурных проблем. С другой стороны, желание решить эти проблемы за счет городского бюджета можно расценить как попытку переложить только на Администрацию решение городских проблем. Тот факт, что бизнес, тем не менее, готов безвозмездно нести $\frac{1}{5}$ расходов в МЧП и собирать еще 30% с потребителей услуг, означает, что для реализации Стратегии «Ростов-на-Дону в 2030» надо разработать прозрачную и эффективную процедуру управления списками проектов МЧП, а в управлении городским бюджетом реализовать прозрачную и эффективную схему мультипликации бюджетных средств за счет софинансирования проектов благоустройства и расходов на развитие инфраструктуры города.

**Таблица 4.3.2. Оценка альтернатив развития города Ростова-на-Дону
(по материалам спринт-сессий)**

Вопросы	Альтернативы	Эксперт (96)	ОПРО (57)	Молодежь (607)	Бизнес (111)	Итого (871)
1. Рост населения	1.1. Естественный прирост	79%	77%	84%	92%	84%
	1.2. Миграционный прирост	21%	23%	16%	8%	16%
2. Трудовые отношения	2.1. Работники	29%	53%	53%	49%	50%
	2.2. Индивидуальные предприниматели-партнеры	71%	47%	47%	51%	50%
3. Риски глобализации	3.1. «Натуральное» хозяйство	26%	40%	35%	46%	36%
	3.2. Конкуренция на глобальных рынках	74%	60%	65%	54%	64%
4. Структура экономики	4.1. Производство продукции	45%	57%	55%	49%	53%
	4.2. Инжиниринг технологий	55%	43%	45%	51%	47%
5. Подготовка специалистов	5.1. Для внутреннего рынка	45%	62%	49%	53%	50%
	5.2. Отрасль глобальной специализации	55%	38%	51%	47%	50%
6. Бюджет города финансирует	6.1. Текущие расходы	30%	25%	35%	30%	33%
	6.2. Инвестиции	38%	42%	40%	38%	40%
	6.3. Поддержка бизнеса	32%	34%	25%	32%	27%
7. Муниципально-частное партнерство	7.1. Благотворительность	38%	32%	23%	19%	25%
	7.2. Возврат за счет бюджета	38%	53%	66%	51%	60%
	7.3. Сборы с потребителей	23%	15%	11%	30%	15%
8. Активы города	8.1. Сохранение собственности города	55%	66%	73%	54%	68%
	8.2. Участие в рынке недвижимости	45%	34%	27%	46%	32%
9. Охрана природы	9.1. Штрафы нарушителей	21%	23%	23%	22%	23%
	9.2. Стимулирование природоохранных технологий	79%	77%	77%	78%	77%
10. Спорт	10.1. Для чемпионов	11%	11%	11%	8%	11%
	10.2. Массовый	89%	89%	89%	92%	89%

5. Стратегия «Новый Ростов 2030»: программа действий!

Start now! Любые описания будущего должны опираться на конкретную программу действий. В этом разделе представлены дополнения к предложениям, подготовленным службами Администрации города и районов, с учетом результатов проведенных обсуждений. Обновленные предложения представлены в табличной форме (Табл. 5.3.), которая традиционно используется для описания программы действий. Указанные мероприятия, в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», будут учтены при разработке плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования, а также в муниципальных программах города. Как бы ни была оформлена Стратегия «Новый Ростов 2030», в ней всегда будет присутствовать план мероприятий с указанием конкретных сроков и ответственных. Поскольку за многими мероприятиями уже стоят конкретные действия, то ниже приводятся более подробные их описания.

I. Улучшение бизнес-климата. В работе контролирующих органов на территории Ростова-на-Дону должны произойти следующие изменения.

Именно эти представления заложены в основу создания портала Общественного контроля контролирующих организаций⁴⁹, который посетили уже более тысячи человек. На сайте okkodon.ru пользователи могут поставить свои оценки по результатам проведенных проверок более 60 контролирующих организаций в разрезе показателей: численности проверяющих, сроков проведения проверки, характера выявленных нарушений, компетентности проверяющих, культуры проведения проверки, размеров штрафных санкций, процедур досудебного урегулирования и результатов судебных рассмотрений.

49. www.okkodon.ru

Проверка сегодня — это:

- проверка вчерашних событий на соответствие позавчерашним инструкциям
- зачастую, операция прикрытия интересов криминала, конкурентов, коррупционеров
- дополнительные издержки, снижающие эффективность бизнеса
- тестирование противоречий действующего законодательства
- обучение проверяющих

Проверка завтра — это:

- проверка действующего бизнеса на соответствие завтрашним требованиям
- обмен опытом лучшей мировой практики
- рекомендации по росту эффективности бизнеса
- выработка стандартов разрешения противоречий законодательства
- взаимное обогащение знаниями и опытом

Признаки коррупции при проведении проверок:

1. «Письма счастья» (получение писем, звонков, с предложениями «решить вопросы по проверке»)
2. «Числом, а не умением» (большое количество проверяющих)
3. «Срочно-обморочно» (срочные задания по предоставлению документации)
4. Шантаж на противоречиях нормативных актов
5. Амбиции для прикрытия некомпетентности.
6. Слабое знание отраслевых особенностей технологий и правового регулирования
7. «Мотивированные» суждения (использование в актах проверки фраз «возможно», «вероятно»...)
8. Трактовка единичных фактов как явлений и тенденций.

II. Конкурентные преимущества. Ростовчане привыкли к жизни в замечательном городе: чаще говорят о недостатках, реже о достоинствах. В Ростове-на-Дону не принято шуметь о достигнутых результатах: если они есть — все увидят, если их нет в реальности — шумиха не поможет. Тем не менее, надо более активно позиционировать достижения, не скрывать проблемы, и не забывать рассказывать об их решении. Среди всех преимуществ города Ростова-на-Дону (климат, окружающая среда, история, местоположение, предпринимательский дух, красота ростовчанок и множества других) главным должно стать умение находить ответы на постоянно возникающие вызовы.

III. Муниципально-частное партнерство (МЧП). Принятие № 224-ФЗ «О ГЧП/МЧП в РФ» не подкреплено нормативно-правовой базой. В этих условиях Администрация вынуждена действовать на базе старых положений законодательства «О концессиях». Даже в этом правовом вакууме полезно начать подготовку списков проектов МЧП, в которых могут участвовать жители и бизнес.

IV. Сводный баланс финансовых ресурсов города. Тот факт, что масштабы инвестиций в городе сопоставимы с объемами сбережений населения и предприятий, требует организации управления инвестиционным процессом за счет внутренних ресурсов города. Если финансовые ресурсы, имеющиеся в городе, не используются напрямую для развития города, то тогда они ищут применения вовне. С другой стороны, если проекты МЧП привлекательны для жителей и бизнеса города Ростова-на-Дону, то тогда они будут интересовать и иногородних инвесторов. Известный принцип «с Дона выдачи нет» как никогда актуален для управления финансовыми потоками. Город Ростов-на-Дону должен стать пионером в создании такой модели сводного баланса финансовых ресурсов. Кроме опыта работы и знаний инструкций Минфина здесь потребуются еще и навыки электронно-математического моделирования. Таких специалистов можно найти в вузах города.

V. Система электронных расчетов для координации стратегических решений разных отраслей. По аналогии с моделью сводного баланса финансовых ресурсов города нужно построить и систему электронных расчетов, позволяющую оперативно оценивать предложения по развитию с точки зрения их влияния на баланс трудовых ресурсов, пропускной способности транспортной, коммунальной инфраструктуры, потенциала строительства, охраны окружающей среды, социальной инфраструктуры. Электронные расчеты позволяют акцентировать внимание не на лозунгах и призывах, а на изменении конкретных числовых параметров, что, в конечном счете, делает диалог структур Администрации, бизнеса, населения более конструктивным. Проблема заключается не только в разработке, но и в сопровождении таких электронных расчетов: либо они имеют интерфейс, доступный для каждого пользователя (в том числе и в форме электронной игры), либо требуют квалифицированного специалиста, оперативно выполняющего заказы вариантных расчетов.

VI. Создание экосистемы для предпринимательской деятельности «Новый ростов 2030». Экосистема — минимальный набор ресурсов и участников. Надежды на реструктуризацию старых промышленных предприятий и создание на их базе новых современных производств требуют организационных усилий. Каждый руководитель понимает, что реконструкция на практике всегда обходится дороже нового строительства, но экономия на оформлении существующих площадок, получении разрешений на подключения может стимулировать создание технопарков. Такие аддитивные технологические решения сегодня создаются в городе Ростове-на-Дону: муниципальный Центр развития предпринимательства «Новый Ростов» в помещениях бывшей Донской государственной табачной фабрики, промышленный коворкинг на базе Донского государственного технического университета, инженерный центр «Фабрика», технопарк на базе Ростовского колледжа технологии машиностроения. Этот опыт требует дальнейшей мультипликации в районах города с участием отраслевых служб Администрации города и мониторинга процессов создания микрокластеров.

VII. Креативное пространство «Новый ростов 2030». Управления культуры, образования, физической культуры и спорта проводят большую работу преимущественно по подведомственным структурам и мероприятиям. Надо отказаться от узковедомственного подхода и включать в планы и отчеты все, что происходит в городе Ростове-на-Дону в сфере культуры, образования, спорта. Необходимо выстроить информационный обмен между чиновниками и энтузиастами, наладить диалог между людьми творческих профессий и меценатами.

VIII. Создание системы самозанятости. Усилия департаментов экономики и социальной защиты населения районных администраций по обеспечению занятости, противодействию нелегальной занятости и тунеядству нужно дополнить созданием условий самозанятости населения: легализации самозанятости за счет патентов, получение заказов от предприятий и организаций для работы на дому, участие в акциях социальной защиты. В этой работе вряд ли помогут шаблоны и стандартные решения, но обмен опытом окажется полезным для того, чтобы каждый житель города Ростова-на-Дону имел источник трудового дохода, а его труд приносил пользу городу.

IX. Программа развития туризма. Ростовчане — гостеприимный народ. Требуется только систематизировать работу по приему и обслуживанию гостей. Такая работа активизировалась в последнее время: подготовлена концепция развития туризма, создан и работает туристический портал города Ростова-на-Дону⁵⁰, реализуются новые креативные решения по проведению экскурсий по достопримечательным местам на основе современных технологий. Важно, чтобы эта работа продолжалась, чтобы все больше ростовчан принимали участие в развитии туризма.

X. Создание интегрированного информационного ресурса о городском имуществе. Работа по созданию информационного ресурса о городском имуществе уже ведется: созданы рабочие группы, контактируют специалисты Департаментов архитектуры и градостроительства, имущественно-земельных отношений, координации строительства и перспективного развития, администраций районов города Ростова-на-Дону. Проблема в сроках запуска такого портала и в необходимости инвентаризации имущества и землепользователей на территории города. Следует ускорить взаимодействие специалистов и создание интегрированного ресурса на базе имеющейся правовой информации с указанием активов и сроков их инвентаризации.

XI. Привлечение частных инвесторов к решению проблем переселения и сноса аварийных домов. Проблема известна: аварийные дома нужно сносить, переселение жильцов требует средств и ресурсов для решения социальных ожиданий переселенцев, которые нередко оказываются завышенными. Департамент ЖКХ достаточно хорошо знает эти проблемы, необходимо проявить последовательность и настойчивость в принятии и реализации нормативно-правовой базы и минимальных социальных гарантий жителям аварийных домов, исключая злоупотребление правом.

50. www.tourism.rostov-gorod.ru

XII. Формирование электронных информационных ресурсов, обеспечивающих информационную, правовую, организационную и финансовую поддержку культурно-досуговых мероприятий, проводимых в городе независимо от ведомственной принадлежности и прав собственности. Управление культуры должно раздвинуть рамки ведомственного подхода и видеть культуру и досуг в городе Ростове-на-Дону в целом, без ведомственных барьеров. Такой портал будет полезен не только жителям, но и самим творческим организациям, нередко конкурирующим за внимание жителей к своему творчеству только из-за несогласованности по срокам и местам проведения мероприятий.

XIII. Участие всех жителей в образовании и воспитании молодежи. Это предложение связано с историческим опытом казачьего самообразования. Чтобы быть глобально конкурентоспособными наши дети должны быть в 20 раз умнее нас. В этой связи возрастает роль самообразования молодежи. От окружающего старшего поколения лишь зависит трансфер лучшей мировой практики следующему поколению. Эту задачу можно и нужно решать широким спектром мероприятий: встречами ростовчан разного поколения не только в школах, вузах, в Патриотическом центре «Победа», но и в Центре финансовой грамотности, экскурсиями на предприятия города, встречами специалистов с молодежью, беседами за семейным столом и обязательным посещением молодежных мероприятий.

«Самообразование. В станицах и хуторах не было школ и училищ, поэтому каждый обучался грамоте кто где мог, у любого члена казачьей общины. Важнейшим воспитательным началом являлась и народная историческая память — «преданья старины глубокой» — о деяниях предков, овеянные славой и запечатленные в казачьем фольклоре подвиги и жизненный путь выдающихся атаманов и военачальников. Когда на Дону появились школы, то школяры пользовались уважением, ими гордились в семье, они вели себя на улице солидно и достойно. Их имена были известны всем жителям станицы или хутора, их приглашали в правление, атаман поздравлял с каникулами, а студентов и юнкеров даже старики звали по имени-отчеству. К 1917 году по уровню грамотности Область Войска Донского занимала одно из первых мест в Российской империи. Атаман обязан был знать, сколько в его общине сирот, издавна они именовались атаманскими детьми, о них заботились всей общиной.»⁵¹

51. strategy2030.ru/files/CI_MeandtheWorldBook_%20press.pdf

XIV. Создание парковок. Решение этой задачи возможно только в рамках МЧП. В течение 2017 года департаменты транспорта, координации строительства и перспективного развития, архитектуры и градостроительства должны разработать схему создания таких парковок и нормативно-правовую базу для того, чтобы эти инвестиции в создания достигли самоокупаемости в обозримом, а не далеком будущем.

XV. Создание проекта развития транспортной сети — проект, который на самом деле должен предшествовать созданию парковок, но, в зависимости от нормативно-правовой базы МЧП по созданию парковок, будет определяться и конфигурация транспортной сети города. Эти задачи надо решать совместно, но именно решать, а не оттягивать решение, ссылаясь на задержки разных ведомственных согласований.

XVI. Развитие массовой физкультуры и спорта. Лидирующие позиции города Ростова-на-Дону среди городов-миллионников в физкультуре и спорте, достижения ростовских спортсменов на международных соревнованиях не должны заслонять тот факт что 2/3 ростовчан не занимаются физкультурой и спортом. Управление по физической культуре и спорту должно привлечь к активному образу жизни тех ростовчан, которые привыкают проводить свободное время «на диване». Для этого нужно расширить работу спортивных кружков и клубов, организацию воскресных соревнований для людей разных возрастов. Вся эта работа проводится в городе Ростове-на-Дону уже сегодня. Надо просто поднять планку физкультурно-спортивной работы: в ней должен участвовать каждый ростовчанин.

XVII. Профессиональные конкурсы работников всех сфер города. В решении стратегических вызовов мы нередко забываем о том, для кого эти решения принимаются, и кто их на практике воплощает в жизнь. Профессиональные конкурсы в городе Ростове-на-Дону проводятся и сегодня, но силами энтузиастов, по ограниченному кругу отраслей, привязываются как дополнение к официальным мероприятиям. В городе необходим годовой график проведения конкурсов профессионалов всех профессий. Все службы, общественные организации, профессиональные объединения, СМИ и жители города Ростова-на-Дону должны знать даты проведения конкурсов «Лучший по профессии» и открыто давать оценку тем, кто действительно отвечает на вызовы.

XVIII. Базовый город для локализации лучшей мировой практики муниципального управления. Глобальная конкурентоспособность деятельности требует постоянного мониторинга лучшей мировой практики во всех сферах. Управление городом — это не только общие проблемы городских служб, но и лучшие практики, которые постоянно создаются в разных городах мира. Современные информационные ресурсы позволяют оперативно выявлять эти практики и предлагать их для локализации в городе Ростове-на-Дону, что позволит в 3-5 раз повысить эффективность бизнес-процессов муниципального управления.

Таблица 5.1. Программа действий по реализации стратегии «Новый Ростов 2030»

№	Мероприятия	Сроки	Ответственный
I.	Улучшение бизнес-климата	Постоянно	Объединения предпринимателей, контролирующие органы, Администрация города и районов
II.	Конкурентные преимущества	Постоянно	Объединения предпринимателей, общественные организации, СМИ
III.	Муниципально-частное партнерство	1 кв. 2017	Департамент экономики, объединения предпринимателей.
IV.	Сводный баланс финансовых ресурсов города	2 кв. 2017	Муниципальное казначейство, вузы города
V.	Система электронных расчетов для координации стратегических решений разных отраслей	2 кв. 2017	Муниципальное казначейство, Департамент экономики, вузы города
VI.	Создание экосистемы для предпринимательской деятельности «Новый ростов 2030»	Постоянно	Департамент экономики, объединения предпринимателей
VII.	Креативное пространство «Новый ростов 2030»	Постоянно	Управления культуры, образования, физической культуры и спорта
VIII.	Создание системы самозанятости	1 кв. 2017	Департаменты экономики, социальной защиты населения, отдел по делам молодежи, социально ориентированные НКО
IX.	Программа развития туризма	Постоянно	Департаменты экономики, архитектуры и градостроительства, транспорта, управление культуры
X.	Создание интегрированного информационного ресурса о городском имуществе	2 кв. 2017	Департаменты архитектуры и градостроительства, имущественно-земельных отношений, координации строительства и перспективного развития администрации районов города Ростова-на-Дону.
XI.	Привлечение частных инвесторов к решению проблем переселения и сноса аварийных домов.	1 кв. 2017	Департамент ЖКХ
XII.	Формирование электронных ресурсов обеспечивающих информационную, правовую, организационную и финансовую поддержку культурно-досуговых мероприятий, проводимых в городе независимо от ведомственной принадлежности и прав собственности	2 кв. 2017	Управление культуры, творческие союзы и организации
XIII.	Участие всех жителей в образовании и воспитании молодежи	Постоянно	Управление образования, жители города
XIV.	Создание парковок	2017	Департамент транспорта, координации строительства и перспективного развития, архитектуры и градостроительства
XV.	Создание проекта развития транспортной сети	2017	Департаменты транспорта, автомобильных дорог и организации дорожного движения
XVI.	Развитие массовой физкультуры и спорта	Постоянно	Управление по физической культуре и спорту
XVII.	Профессиональные конкурсы работников всех сфер города	Постоянно	Все службы, общественные организации, профессиональные объединения, СМИ, жители
XVIII.	Базовый город для локализации лучшей мировой практики муниципального управления	Постоянно	Администрация города, вузы
XIX.	Взаимодействие с иностранными медиа	Постоянно	Управление по информационной политике и взаимодействию со СМИ
XX.	Диджитализация работы органов власти города	Постоянно	Глава Администрации города, Управление информационных технологий
XXI.	Создание централизованной бухгалтерии	2 кв. 2017	Отдел бухгалтерского учета, отчетности и планирования расходов

Если такая информация уже собрана, регулярно обновляется, пополняется собственным опытом, то появляется возможность позиционирования города Ростова-на-Дону как лидера инновационного управления муниципалитетом. Для подготовки обзоров лучшей мировой практики должны привлекаться не только специалисты Администрации города, но и вузы города Ростова-на-Дону. Создание в Ростове-на-Дону площадки для проведения регулярных международных форумов по лучшей мировой практике муниципального управления даст импульс развитию туризма, узнаваемости города, привлечению российских и международных специалистов по проблемам управления городом. Первые шаги в этом направлении уже делаются: в октябре 2016 года Ростов-на-Дону примет Всероссийский форум «ЖКХ и городская среда — национальный приоритет развития России».

XIX. Взаимодействие с иностранными медиа — амбициозная, но верная задача, которую поставило перед собой Управление по информационной политике и взаимодействию со СМИ. Важно понимать, что за СМИ, в том числе иностранными, стоят свои потребители информации, для которых новости из Ростова-на-Дону должны быть полезными, интересными, регулярными. Управление по информационной политике и взаимодействию со СМИ должно опираться на регулярные новостные поводы всех подразделений Администрации города, районов, бизнеса, общественных организаций, журналистов. Создание такого координатора (формального или просто авторитетного) — общая задача всех жителей города, особенно молодежи.

XX. Диджитализация работы органов власти города. Управление информационных технологий успешно решает отдельные задачи автоматизации в работе Администрации города. Современный город — это сложный, но целостный механизм, который требует автоматизации не отдельных решений, а технологий, обеспечивающих автоматическое прохождение принятых решений до исполнителя с одновременным параллельным получением всех необходимых согласований. Построение блоков таких транзакций потребует постоянного обновления, методического, правового обеспечения, информационной поддержки, подготовки кадров и изменения многих организационных процедур и регламентов. Работа по автоматизации управления всегда требовала участия и поддержки первого лица, принимающего решения, прямого доступа исполнителей к руководству, гибких методов управления процессами диджитализации. Сегодня на рынке есть много платформ для технологического обеспечения этого процесса. Возможны риски, связанные с использованием только российского программного обеспечения. Но важно, чтобы команда, которая будет заниматься диджитализацией муниципального управления в городе Ростове-на-Дону, сама разбиралась в вопросах управления городом в современных условиях. Начинать эту работу лучше в рамках подразделения Администрации. Вопрос о создании отдельного юридического лица возможен лишь в случае начала продаж подготовленных программных продуктов для других пользователей.

XXI. Создание централизованной бухгалтерии. Бухгалтерский учет — это творческая работа, но чем больше бухгалтер проявляет творчества, тем больше риски его уголовного преследования. Если перед бухгалтером не стоят задачи «обналички», «отмывания» и прочих «творческих» проводок, то ведение бухгалтерского учета можно передать на аутсорсинг. Поскольку речь идет о бюджетных средствах, такой аутсорсинг должны вести специалисты. Поэтому работы бухгалтерских служб подразделений Администрации города — давно назревший вопрос, требующий своего решения. Тем более, что автоматизация учета, платежей и расчетов позволяют сделать такой переход достаточно оперативно.

Содержание программы действий можно расширять и далее, не забывая указать сроки и ответственных.

Приложение 1. Налоги, сборы и взносы в бюджет и государственные внебюджетные фонды в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации*

Наименование налога	Субъект налогообложения	Объект налогообложения	Налоговый период	Ставка налога %	Порядок исчисления и сроки уплаты
Налог на добавленную стоимость Глава 21 НК РФ	Организации, индивидуальные предприниматели	Реализация товаров (работ, услуг) и др. Ст. 146 НК РФ	Квартал. Ст. 163 НК РФ	0; 10; 18 ст.164 НК РФ	Ст.173–177 НК РФ
	Импортёры (ст.143 НК РФ)				
Акцизы. Глава 22 НК РФ	Организации, индивидуальные предприниматели, Импортёры (ст.179 НК РФ)	Реализация подакцизных товаров. Ст.182 НК РФ	Календарный месяц. Ст.192 НК РФ	ст.193 НК РФ	Ст.194 НК РФ Ст. 202–205 НК РФ
Налог на доходы физических лиц. Глава 23 НК РФ	Физические лица — налоговые резиденты РФ	Доход, дивиденды; прочие, от источников в РФ и от источников за пределами РФ	Календарный год. Ст. 216 НК РФ	9; 13; 35	Ст. 225–228 НК РФ
	Физические лица — не являющиеся налоговыми резидентами РФ. Ст. 207 НК РФ	Доход от источников в РФ дивиденды		30 15 ст.224 НК РФ	
Налог на прибыль. Глава 25 НК РФ	Российские организации и др.	Прибыль, дивиденды % по ценным бумагам	Календарный год. Ст. 285 НК РФ	20, 13; 9 30	Ст. 287–288 НК РФ
	Иностраные организации, осуществляющие деятельность в РФ через постоянные представительства и (или) получающие доходы от источников в Российской Федерации. Ст. 246 НК РФ	Прибыль, дивиденды % по цен. бумагам. Ст. 247 НК РФ			
Сбор за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов. Глава 25.1 НК РФ	Организации, физические лица, в т.ч. индивидуальные предприниматели. Ст. 333.1 НК РФ	Объекты животного мира;	—	ст.333.3 НК РФ	Ст. 333.4– 333.5 НК РФ
		Объекты водных биологических ресурсов. Ст. 333.2 НК РФ			
Водный налог. Глава 25.2 НК РФ	Организации, физические лица, в т.ч. индивидуальные предприниматели. Ст. 333.8 НК РФ	Ст. 333.9 НК РФ	Квартал. Ст. 333.11 НК РФ	ст.333.12 НК РФ	Ст. 333.14 НК РФ
Государственная пошлина. Глава 25.3 НК РФ	Организации, физические лица. Ст. 333.17 НК РФ	Глава 25.3 НК РФ	—	Глава 25.3 НК РФ	Ст. 333.18 НК РФ

* Составитель: Налоговый консультант ПАО КБ «Центр-инвест», руководитель Налогового портала «Податинет», к.э.н., доцент, советник налоговой службы 2 ранга Шварц П. Г.

Наименование налога	Субъект налогообложения	Объект налогообложения	Налоговый период	Ставка налога %	Порядок исчисления и сроки уплаты
Налог на добычу полезных ископаемых. Глава 26 НК РФ	Организации, индивидуальные предприниматели. Ст. 334 НК РФ	Добытые полезные ископаемые Ст. 336 НК РФ	Календарный месяц. Ст. 341 НК РФ	ст.342 НК РФ	Ст. 343–344 НК РФ
Система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог). Глава 26.1 НК РФ	Организации, индивидуальные предприниматели, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями. Ст. 346.2 НК РФ	Доходы, уменьшенные на величину расходов. Ст. 346.4 НК РФ	Календарный год. Ст. 346.7 НК РФ	6 ст.346.8 НК РФ	Ст. 346.9 НК РФ
Упрощенная система налогообложения. Глава 26.2 НК РФ	Организации, индивидуальные предприниматели. Ст. 346.12	Доходы, уменьшенные на величину расходов. Ст. 346.14 НК РФ	Календарный год. Ст. 346.19 НК РФ	6 15 ст.346.20 НК РФ	Ст. 346.21 НК РФ
Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Глава 26.3 НК РФ	Организации, индивидуальные предприниматели. Ст. 346.28 НК РФ	Вмененный доход налогоплательщика Ст. 346.29 НК РФ	Квартал. Ст. 346.30 НК РФ	15 ст.346.31 НК РФ	Ст. 346.32 НК РФ
Патентная система налогообложения. Глава 26.5 НК РФ	Индивидуальные предприниматели. Ст. 346.44 НК РФ	Потенциально возможный к получению годовой доход. Ст. 346.47 НК РФ	Календарный год (иной период). Ст. 346.49	6 ст.346.50 НК РФ	Ст. 346.51 НК РФ
Транспортный налог. Глава 28 НК РФ	Лица, на которых зарегистрированы транспортные средства. Ст. 357 НК РФ	Транспортные средства. Ст. 358 НК РФ	Календарный год. Ст. 360 НК РФ	ст.361 НК РФ	Ст. 362–363 НК РФ
Налог на игорный бизнес. Глава 29 НК РФ	Организации. Ст. 365 НК РФ	Игровой стол, игровой автомат, процессинговый центр тотализатора, или букмекерской конторы, пункт приема ставок тотализатора или букмекерской конторы. Ст. 366 НК РФ	Календарный месяц. Ст. 368 НК РФ	ст.369 НК РФ	Ст. 370–371 НК РФ
Налог на имущество организаций. Глава 30 НК РФ	Организации. Ст. 373 НК РФ	Движимое и недвижимое имущество. Ст. 374 НК РФ	Календарный год. Ст. 379 НК РФ	2,2 ст.380 НК РФ	Ст. 382–385.2 НК РФ
Земельный налог. Глава 31 НК РФ	Организации, физические лица. Ст.388 НК РФ	Земельные участки. Ст. 389 НК РФ	Календарный год. Ст. 393 НК РФ	0,3; 1,5 ст.394 НК РФ	Ст. 396–397 НК РФ
Налог на имущество физических лиц. Глава 32 НК РФ	Физические лица. Ст. 400 НК РФ	Жилой дом, жилое помещение (квартира, комната), гараж, машино-место, единый недвижимый комплекс, объект незавершенного строительства, иное здание, строение, сооружение, помещение. Ст. 401 НК РФ		0,1; 0,5; 2 ст.406 НК РФ	Ст. 408–409 НК РФ

Наименование налога	Субъект налогообложения	Объект налогообложения	Налоговый период	Ставка налога %	Порядок исчисления и сроки уплаты
Торговый сбор ¹ Глава 33 НК РФ	Организации, индивидуальные предприниматели ст.411 НК РФ	объект осуществления торговли ст.412-413 НК РФ	квартал ст.414 НК РФ	ст.425-429 НК РФ	ст.417 НК РФ
Страховые взносы ² Глава 34 НК РФ	Лица, производящие выплаты и иные вознаграждения физлицам: - организации; - индивидуальные предприниматели; - физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями	Выплаты и иные вознаграждения в пользу физических лиц выплаты и иные вознаграждения по трудовым договорам (контрактам) и по гражданско-правовым договорам	ст.425-429 НК РФ	календарный год ст.423 НК РФ	ст.431 НК РФ
	Индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы, занимающиеся частной практикой, арбитражные управляющие, оценщики, медиаторы, патентные поверенные и иные лица, занимающиеся в установленном законодательством РФ порядке частной практикой	Минимальный размер оплаты труда; при превышении дохода 300000 руб., доход, полученный плательщиком страховых взносов и определяемый в соответствии с п. 9 ст. 430 НК РФ ст.420 НК РФ	ст.430 НК РФ		ст.432 НК РФ

1. В городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе торговый сбор устанавливается НК РФ и законами указанных субъектов РФ, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с НК РФ и законами указанных субъектов РФ (в настоящее время введен только в г.Москве)

2. Глава 34 НК РФ будет введена в действие с 01.01.2017 г.

Доктор экономических наук,
профессор В. В. Высоков

Моя стратегия «Новый Ростов 2030». Start now!

Верстка и макетирование: Алёна Каболова

Дизайн обложки: Евгений Арутюнов

Фото на обложке: Денис Демков

Подписано к печати 22.11.2016. Формат 60*84/16.

Гарнитура «Times». Печать офсетная. Бумага мелованная. Объем 4,7 уч. изд. л.

Тираж 1.000 экз. Заказ №?????. «С» 170.

344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Б. Садовая 69, РГЭУ (РИНХ), к. 152

Издательско-полиграфический комплекс РГЭУ (РИНХ).

